

Nurmijärven kunnan hallintosääntö 1.6.2025 alkaen

Kunnanhallitus 03.03.2025 § 33

Kunnassa on oltava hallintosääntö, jonka sisältö on määritelty kuntalain (410/2015) 90 §:ssä. Hallintosäännön määräysten sisältö on valtuuston harkinnassa, mutta hallintosääntömääräys ei kuitenkaan saa olla lainvastainen. Hallintosäännössä tulee antaa tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalain 90 §:ssä luetellaan. Hallintosäännössä voidaan antaa myös muita kuin edellä mainitussa säännöksessä mainittuja määräyksiä.

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeisin ohjausväline. Hallintosäännöllä valtuusto siirtää päätösvaltaansa kunnan muille toimielimille, luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Samalla valtuusto voi antaa viranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaa edelleen. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä. Valtuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista.

Nurmijärven kunnan hallintosääntö on ollut voimassa 1.1.2025 alkaen. Vuoden 2024 aikana on valmisteltu 1.6.2025 alkavan valtuustokauden alkaessa voimaan tulevaa luottamushenkilöorganisaatiota. Luottamushenkilöorganisaation muutoksiin liittyen kunnan hallintosääntö tulee päivittää vastaamaan muutoksia. Hallintosäännön päivitystä on valmisteltu yhtäaikaisesti luottamushenkilöorganisaation uudistamisen kanssa. Hallintosäännön muutokset on toteutettu siten, että luottamushenkilöorganisaatiossa tapahtuvien muutosten vuoksi ei esitetä merkittäviä delegointeja toimielimiltä viranhaltijoille vaan päätöksentekotasot säilyvät nykyisellään.

Luottamushenkilöorganisaation uudistamisen lisäksi hallintosäännön päivityksen yhteydessä on tarkastettu hallintosäännön 17. luvun palkkiosääntöä koskevia määräyksiä uuden valtuustokauden alkaessa. Palkkioihin on toteutettu hallintosäännön mukaiset indeksikorotukset ja lisäksi muun muassa vuosipalkkioiden tasoa on tarkastettu. Vuosipalkkioiden tasoa ei ole tarkastettu useaan vuoteen, ja kuntavertailussa vuosipalkkioiden tasossa on tarkastamisen tarvetta. Lisäksi palkkiosääntöön on tehty muita tarkennuksia.

Hallintosäännön määräystä palvelussuhteeseen ottamisesta esitetään muutettavaksi siten, että kunnanhallitus päättäisi jatkossa toimialajohtajien, liikelaitosjohtajien, talousjohtajan, henkilöstöjohtajan sekä viestintäpäällikön valinnasta ja kunnanjohtaja päättäisi tulosaluepäälliköiden valinnoista. Kunnanhallituksella olisi kuitenkin jatkossa oikeus nimetä luottamushenkilöedustajat tulosaluepäälliköiden valintaryhmiin. Lisäksi hallintosääntöön on tehty muita pienempiä muutoksia ja teknisiä korjauksia.

Päivitetyn hallintosäännön on tarkoitus tulla voimaan 1.6.2025 alkaen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että liitteen mukainen hallintosääntö hyväksytään tulemaan voimaan 1.6.2025 lukien.

Pöytäkirja hyväksytään ja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Valmistelija

hallintojohtaja Katja Vuorinen, katja.vuorinen(at)nurmijarvi.fi

Käsittely

Teknisenä korjauksena tehtiin seuraava täydennys 28 §:ään Sivistyslautakunnan erityistehtävät ja ratkaisuväliltä (lisäys tummennettu)

Sivistyslautakunta vastaa

1. varhaiskasvatustalouden järjestämisestä
2. yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajien valvonnasta
3. esi- ja perusopetuksen sekä lukiokoulutuksen järjestämisestä
4. taiteen perusopetuksen lainmukaisuudesta järjestämänsä tai hankkimansa koulutuksen osalta
5. sivistys- ja hyvinvointitoimialan talouden, toiminnan ja organisaation kehittämisestä
6. ennalta ehkäisevästä toiminnasta kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi **tehtäväalueellaan**

Muutosesitykset

§ 164 Vuosipalkkiot

1. Juhani Vuorisalo teki muutosesityksen, että vuosipalkkiot ovat seuraavat:

- valtuuston puheenjohtaja: 3300 euroa
- valtuuston I ja II varapuheenjohtaja: 1320 euroa
- kunnanhallituksen puheenjohtaja: 4400 euroa
- kunnanhallituksen I ja II varapuheenjohtaja: 1320 euroa
- valiokunnan, lautakunnan ja johtokunnan puheenjohtaja: ei vuosipalkkiota

Perusteluna se, että yhdeksi talouden tasapainottamisen keinoksi asetettu toimitilainrakenteen tiivistäminen ei tule toteutumaan tavalla, joka pienentäisi kustannuksia. Kustannuksia ei tule kasvattaa indeksikorotuksia suuremmilla vuosipalkkiokorotuksilla eikä täysin uusilla vuosipalkkioilla.

Vuorisalon muutosesitys raukesi kannattamattomana.

2. Otto Suhonen teki Riikka Raekannaksen ja Leni Niinimäen kannattamana muutosesityksen, että vuosipalkkiot ovat seuraavat:

- valtuuston puheenjohtaja: 3300 euroa
- valtuuston I ja II varapuheenjohtaja: 500 euroa
- kunnanhallituksen puheenjohtaja: 4400 euroa
- kunnanhallituksen I ja II varapuheenjohtaja: 500 euroa
- valiokunnan ja lautakunnan pl. keskusvaalilautakunta puheenjohtaja: 550 euroa

3. Joonas Suomi teki Virpi Rädyn ja Kalle Mustosen kannattamana muutosesityksen, että vuosipalkkiot ovat seuraavat.

- valtuuston puheenjohtaja: 3800 euroa
- valtuuston I ja II varapuheenjohtaja: 1500 euroa
- kunnanhallituksen puheenjohtaja: 5100 euroa
- kunnanhallituksen I ja II varapuheenjohtaja: 1500 euroa
- valiokunnan, lautakunnan pl. keskusvaalilautakunta ja johtokunnan puheenjohtaja: 1500 euroa

Perusteluna indeksikorotukset vuodesta 2017 lähtien, koska edellisessä korotuksessa jäi pois indeksiin sitominen.

Koska oli tehty kaksi kannatettua muutosesitystä, puheenjohtaja määräsi pidettäväksi nimenhuutoäänestyksen ensiksi siten, että

JAA = Suhosen muutosesitys

EI = Suomen muutosesitys

Äänestyksen tulos:

JAA 4 (Vuorisalo, Niinimäki, Raekannas, Suhonen)

EI 7 (Lappalainen, Maijala, Mustonen, Pirkkala, Sandberg, Suomi, Rätty)

Sen jälkeen uuteen äänestykseen otettiin mukaan esittelijän pohjaesitys ja Suomen muutosesitys

JAA = esittelijän pohjaesitys

EI = Suomen muutosesitys

Äänestyksen tulos:

JAA 5 (Lappalainen, Maijala, Mustonen, Pirkkala, Suomi)

EI 2 (Sandberg, Rätty)

VAITI 4 (Vuorisalo, Niinimäki, Raekannas, Suhonen)

Kunnanhallitus hyväksyi äänin 5 JAA – 2 EI – 4 VAITI esittelijän pohjaesityksen.

174 § Matkakustannusten korvaaminen

4. Otto Suhonen teki Kalle Mustosen ja Leni Niinimäen kannattamana seuraavan muutosesityksen (muutokset lihavoituna):

Luottamushenkilön kokousmatkoista ja muista luottamustehtävän hoitamiseksi tehdyistä matkoista johtuvat matkakustannukset korvataan kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaisesti. Tätä sovelletaan myös vaikuttamistoimielinten edustajien matkakustannusten korvaamiseen, kun vaikuttamistoimielimen edustaja osallistuu kunnan toimielimen kokouksiin. Mikäli luottamushenkilö suorittaa varusmiespalvelusta **tai naisten vapaaehtoista asepalvelusta**, korvataan hänelle palveluspaikkakunnalta tehdyistä kokousmatkoista ja muista luottamustehtävän hoitamiseksi tehdyistä matkoista johtuvat matkakustannukset enintään **200 km säteeltä ja tämän ylittäviltä osin harkinnanvaraisesti** niiltä osin, joilta puolustusvoimat eivät niitä korvaa.

Perustelut:

Suomessa on tyypillisesti kohdeltu erilaisissa etuuksissa varusmiehiä ja naisten vapaaehtoista asepalvelusta suorittavia samalla tavalla. Näin tulee toimia myös Nurmijärven kunnan hallintosäännössä.

Esitetyn 50 kilometrin matkan sisällä Nurmijärveltä on Suomen varuskunnista ainoastaan Kaartin jääkäriyrykmentti Santahaminassa. Kuluvalle valtuustokaudella matkakorvauksia on myönnetty matkoille Hattulan Panssariprikaatiin, johon on matkaa n. 80 km. Esitetty kilometriraja siis kaventaisi nykyistä käytäntöä matkakorvausten korvaamisesta varuskunnasta tehdyille kokousmatkoille. Edellä mainittujen varuskuntien lisäksi Nurmijärveltä merkittävä osa varusmiehistä ohjataan Karjalan Prikaatiin Vekaranjärvelle n. 180 km päähän sekä Rannikkoprikaatiin Upinniemeen n. 65 km päähän. Varusmiesten tai naisten vapaaehtoista asepalvelusta suorittavien luottamushenkilöiden matkakorvaukset ovat yksittäistapauksia ja kunnalle kokonaisuudessaan hyvin maltillisia summia. Varusmiesten ja naisten vapaaehtoista asepalvelusta suorittavien tulot ovat varsin matalat. Luottamustehtävän hoitaminen palveluksen aikana vaatii usein käytännössä oman auton käyttöä, josta koituu kustannuksia. Jotta luottamustehtävien hoitaminen olisi palveluksen aikana mahdollisimman monelle mahdollista, matkakorvausten kilometrirajaa ei ole tarvetta asettaa.

5. Virpi Rätty teki Jenni Sandbergin ja Joona Suomen kannattamana muutosesityksen, että § 174 Matkakustannusten korvaaminen (lisäykset tummennettuna) muutetaan kuulumaan seuraavasti: Mikäli luottamushenkilö suorittaa varusmiespalvelusta tai **naisten vapaaehtoista asepalvelusta**, korvataan hänelle palveluspaikkakunnalta tehdyistä kokousmatkoista ja muista luottamustehtävän hoitamiseksi tehdyistä matkoista johtuvat matkakustannukset **harkinnanvaraisesti** niiltä osin, joilta puolustusvoimat eivät niitä korvaa.

Koska oli tehty kaksi kannatettua muutosesitystä, puheenjohtaja määräsi pidettäväksi nimenhuutoäänestyksen ensiksi siten, että
JAA = Suhosen muutosesitys
EI = Rädyn muutosesitys

Äänestyksen tulos:

JAA 4 (Mustonen, Niinimäki, Raekannas, Suhonen)

EI 7 (Vuorisalo, Lappalainen, Maijala, Pirkkala, Sandberg, Suomi, Rätty)

Puheenjohtajan tiedustellessa, voiko kunnanhallitus olla yksimielinen äänestyksen voittaneesta Rädyn muutosesityksestä, kukaan ei vastustanut esitystä. Näin ollen Rädyn muutosesitys tuli kunnanhallituksen yksimieliseksi päätökseksi.

Päätös

Kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että liitteen mukainen hallintosääntö hyväksytään tulemaan voimaan 1.6.2025 lukien seuraavin muutoksin:

- teknisenä korjauksena § 28 Sivistyslautakunnan erityistehtävät ja ratkaisuvalta kohta 6 muutetaan kuulumaan seuraavasti:

Sivistyslautakunta vastaa 6. ennalta ehkäisevästä toiminnasta kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi tehtäväalueellaan

- § 174 Matkakustannusten korvaaminen muutetaan kuulumaan seuraavasti:

Mikäli luottamushenkilö suorittaa varusmiespalvelusta tai naisten vapaaehtoista asepalvelusta, korvataan hänelle palveluspaikkakunnalta tehdyistä kokousmatkoista ja muista luottamustehtävän hoitamiseksi tehdyistä matkoista johtuvat matkakustannukset harkinnanvaraisesti niiltä osin, joilta puolustusvoimat eivät niitä korvaa.

Pöytäkirja hyväksyttiin ja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Asian käsittelyn aikana kokouksessa pidettiin tauko klo 16.45–17.07.

Valtuusto 12.03.2025 § 21

Esitys

Kunnanvaltuusto päättää, että liitteen mukainen hallintosääntö hyväksytään tulemaan voimaan 1.6.2025 lukien.

Käsittely

Teknisenä korjauksena tehtiin seuraavat muutokset hallintosäännön 164 §:ään: poistetaan ensimmäisen kappaleen alusta sanat ”Valtuuston ja kunnanhallituksen” ja tehdään seuraava lisäys (lisäys tummennettu): valiokunnan, lautakunnan (**pl. keskusvaalilautakunta**) ja johtokunnan puheenjohtaja.

Otto Suhonen teki Riikka Raekannaksen kannattamana seuraavan muutosesityksen hallintosäännön 174 §:ään koskien matkakustannusten korvaamista:

”Mikäli luottamushenkilö suorittaa varusmiespalvelusta tai naisten vapaaehtoista asepalvelusta, korvataan hänelle palveluspaikkakunnalta tehdyistä kokousmatkoista ja muista luottamustehtävän

hoitamiseksi tehdyistä matkoista johtuvat matkakustannukset **enintään 200 km säteeltä ja tämän ylittäviltä osin** harkinnanvaraisesti niiltä osin, joilta puolustusvoimat eivät niitä korvaa (Lisäys lihavoituna)

Perustelut:

Demokratian toteutumiseksi luottamushenkilöiden mahdollisuudet osallistua päätöksentekoon on pyrittävä varmistamaan. Kuntalain 82.1 §:n 3 kohdan mukaan luottamushenkilölle maksetaan matkakustannusten korvausta. Varusmiesten tai naisten vapaaehtoista asepalvelusta suorittavien luottamushenkilöiden matkakorvaukset ovat yksittäistapauksia ja kunnalle kokonaisuudessaan hyvin maltillisia summia. Varusmiesten ja naisten vapaaehtoista asepalvelusta suorittavien tulot ovat varsin matalat. Luottamustehtävän hoitaminen palveluksen aikana vaatii usein käytännössä oman auton käyttöä, josta koituu kustannuksia. Matkakustannusten korvaamisella voikin olla merkittävä vaikutus asepalvelusta suorittavan luottamushenkilön mahdollisuuksille hoitaa luottamustehtäväänsä.

Pohjaesityksen sisältämä täysin harkinnanvarainen linjaus asepalvelusta suorittavien matkakorvauksesta olisi epäselvä ja vaikeasti ennakoitava. Esitys jättäisi liian suuren harkintavallan sitä soveltavalle viranhaltijalle harkita, milloin matkakorvaus tulee myöntää. Pohjaesitys voisi johtaa ongelmalliseen tilanteeseen, jossa säännöstä soveltava viranhaltija, joka saattaa olla valmistellut kyseisessä kokouksessa käsiteltäviä päätösasioita, arvioi, onko luottamushenkilöllä tarvetta osallistua kokoukseen. Viranhaltijalle ei tule antaa näin laajaa harkintavaltaa demokratian toteutumiseen liittyvässä asiassa.

Nurmijärveltä ohjataan nuoria varusmiespalvelukseen erityisesti Kaartin jääkäriyrykmenttiin Santahaminaan (n. 50 km), Rannikkoprikaatiin Upinniemeen (n. 65 km), Panssariprikaatiin Parolaan (n. 80 km) ja Karjalan Prikaatiin Vekaranjärvelle (n. 180 km). Kunnan tulee korvata matkakustannukset kokouksiin kokonaisuudessaan ainakin näistä varuskunnista.”

Puheenjohtaja totesi, että valtuusto ei ole asiasta yksimielinen, joten asiassa tulee suorittaa äänestys. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestys ehdotuksen:

JAA = kunnanhallituksen esitys

EI = Otto Suhosen esitys

Äänestyksen tulos:

JAA 25 ääntä

EI 26 ääntä

Äänestyksen tuloksena kunnanvaltuusto hyväksyi Otto Suhosen tekemän muutosesityksen. Äänestysluettelo on päätöksen liitteenä.

Jaana Diakite teki Visa Tarikan kannattamana seuraavan muutosesityksen hallintosäännön 31 §:ään koskien teknisen lautakunnan erityistehtäviä ja ratkaisovaltaa:

”Teknisen lautakunnan ratkaisuvallasta - otsikon alle lisätään kohta ”9. lausuntojen antamisesta merkittäviin kaavoitukseen liittyviin asioihin alaisensa toiminnan osalta”

Perustelut:

- sivistyslautakunnalla on täsmälleen samansisältöinen oikeus
- katujen kohdalla olisi teknisen lautakunnan hyvä päästä ottamaan kantaa merkittäviin kaavoituksiin etukäteen, koska katusuunnitelmasta päätettäessä ei voida enää kaavaa muuttaa

- ettei päädyttäisi esim. Lepsämäntien kaltaisiin tilanteisiin, jossa kiertoliittymiä ei pystytä rakentamaan, kun kaavassa niille ei ole varattu tilaa tai ettei Vanha-Klaukassa ole kerrostalo- / rivitalo tonttien läheisyydessä riittävästi, jos ollenkaan, kadunvarsilla pysäköintipaikkoja.

Puheenjohtaja totesi, että valtuusto ei ole asiasta yksimielinen, joten asiassa tulee suorittaa äänestys. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestys ehdotuksen:

JAA = kunnanhallituksen esitys

EI = Jaana Diakiten esitys

Äänestyksen tulos:

JAA 20 ääntä

EI 31 ääntä

Äänestyksen tuloksena kunnanvaltuusto hyväksyi Jaana Diakiten esityksen. Äänestysluettelo on päätöksen liitteenä.

Sirpa Rantala teki Arto Häggin kannattamana seuraavan muutosesityksen hallintosäännön 164 §:ään koskien vuosipalkkioita:

- valtuuston puheenjohtaja: 3300 euroa
- valtuuston I ja II varapuheenjohtaja: 500 euroa
- kunnanhallituksen puheenjohtaja: 4400 euroa
- kunnanhallituksen I ja II varapuheenjohtaja: 500 euroa
- valiokunnan ja lautakunnan pl. keskusvaalilautakunta puheenjohtaja: 550 euroa

Perusteluna: Vuosipalkkioiden korottamista ei voida perustella aikaisempien kausien tarkastelun tekemättä jättämisellä ja siten esittää 25 % korotuksia palkkioihin, mikä tarkoittaisi vuositasolla 25 500 € korotuksia. Jatkossa onkin perusteltua, että vuosipalkkioiden tarkastukset tehdään aina indeksikorotuksien yhteydessä. Lautakuntien ja valiokunnan puheenjohtajien työmäärän ja vastuutehtävän arvostaminen vuosipalkkiolla yhdessä jo olemassa olevan korotetun kokouspalkkion kanssa on perusteltua ja linjassa muiden vuosipalkkioiden kanssa.

Puheenjohtaja totesi, että valtuusto ei ole asiasta yksimielinen, joten asiassa tulee suorittaa äänestys. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestys ehdotuksen:

JAA = kunnanhallituksen esitys

EI = Sirpa Rantalan esitys

Äänestyksen tulos:

JAA 30 ääntä

EI 21 ääntä

Äänestyksen tuloksena kunnanvaltuusto hyväksyi kunnanhallituksen esityksen. Äänestysluettelo on päätöksen liitteenä.

Päätös

Kunnanvaltuusto hyväksyi liitteen mukaisen hallintosäännön tulemaan voimaan 1.6.2025 lukien seuraavin muutoksin:

- Hallintosäännön 174 § ”Mikäli luottamushenkilö suorittaa varusmiespalvelusta tai naisten vapaaehtoista asepalvelusta, korvataan hänelle palveluspaikkakunnalta tehdyistä kokousmatkoista

ja muista luottamustehtävän hoitamiseksi tehdyistä matkoista johtuvat matkakustannukset enintään 200 km säteeltä ja tämän ylittäviltä osin harkinnanvaraisesti niiltä osin, joilta puolustusvoimat eivät niitä korvaa (Lisäys lihavoituna)

- Hallintosäännön 31 §:ään lisätään Teknisen lautakunnan ratkaisulta - otsikon alle kohta "9. lausuntojen antamisesta merkittäviin kaavoitukseen liittyviin asioihin alaisensa toiminnan osalta"

Kunnanhallitus 07.04.2025 § 64
236/00.01.01.00/2025

Edellisen valtuuston kokouksen jälkeen 1.6.2025 voimaan tulevaan hallintosääntöön on tehty seuraavat tekniset korjaukset:

- hallintosäännön 34 §:ssä teknisen johtajan erityistehtäviin ja toimivaltaan on korjattu virheelliset viittaukset vanhoihin lautakuntiin ja yhdistetty toimivaltuudet vastaamaan uutta toimielinrakennetta.
- lisäksi hallintosääntöön on tehty joitakin pieniä, teknisiä korjauksia.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy 1.6.2025 voimaan tulevaan hallintosääntöön tehdyt tekniset korjaukset liitteen mukaisesti.

Valmistelija

hallintojohtaja Katja Vuorinen, katja.vuorinen(at)nurmijarvi.fi

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Pöytäkirja hyväksyttiin ja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.