

Nurmijärven kunnan luottamushenkilöorganisaatio 1.6.2025 alkaen

Kunnanhallitus 27.01.2025 § 16

Kuntalain 30 §:n mukaan kunnassa on oltava valtuuston lisäksi kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Lisäksi pakollisia toimielimiä ovat vaalilain edellyttämät vaalitoimielimet. Muilta osin valtuusto voi lähtökohtaisesti päättää kunnan luottamushenkilöorganisaatiosta. Valtuuston on perusteltua tarkastella luottamushenkilöorganisaation tarkoituksenmukaisuutta aina valtuustokauden vaihtuessa. Seuraavat kuntavaalit pidetään keväällä 2025 ja uusi valtuusto aloittaa toimintansa 1.6.2025.

Nykyinen luottamushenkilöorganisaatio perustuu lautakuntamalliin, jossa kunnanvaltuusto on asettanut pysyvien tehtävien hoitamiseksi viisi lautakuntaa; elinvoimalautakunta, asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta, tekninen lautakunta, sivistyslautakunta ja hyvinvointilautakunta. Lisäksi luottamushenkilöorganisaation kuuluvat Aleksia-liikelaitoksen sekä Nurmijärven Vesi -liikelaitoksen johtokunnat.

Luottamushenkilöorganisaation tarkastelua on tarpeen tehdä, jotta päätöksentekojärjestelmä toimii tarkoituksenmukaisesti. Kunnan pitkän aikavälin strategisessa kehittämisessä on todettu tarve lisätä yhteistä vuoropuhelua strategisten ja merkittävien asioiden valmistelussa. Ympäristötoimialan toimielinrakenne ei nykyisellään vastaa viranhaltijaorganisaation rakennetta ja nykyisessä toimielinrakenteessa kuntarakenteen kehittäminen ja maapolitiikan toimeenpano on hajaantunut kahdelle lautakunnalle. Uuden rakentamislain voimaantulo 1.1.2025 alkaen vaikuttaa merkittävästi nykyisen elinvoimalautakunnan tehtäviin. Toimielinrakenteen tiivistäminen on ollut myös yhtenä tavoitteena Nurmijärven kestävä kasvu -ohjelmassa.

Tulevan luottamushenkilöorganisaation valmistelu on käynnistetty valtuuston iltakoulussa 12.6.2024. Jatkovalmistelua on tehty yhdessä valtuuston kanssa syksyn 2024 valtuustoseminaarissa ja valtuuston iltakouluissa 16.12.2024 ja 20.1.2025. Luottamushenkilöorganisaation uudistukseen liittyen on pyydetty valtuustoryhmien kannanotot, joiden pohjalta lopullinen esitys on muodostunut.

Valtuustoryhmien kannanottojen perusteella esitetään, että kunnan luottamushenkilöorganisaatio 1.6.2025 alkaen muodostuu seuraavasti:

- Valtuusto, kunnanhallitus, tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta säilyvät nykyisellään.
- Kunnan pitkän aikavälin strategiseen ohjaukseen perustetaan pysyvä tulevaisuusvaliokunta, joka on osa valtuuston päätöksenteon poliittista valmistelua. Tulevaisuusvaliokunta edistää monialaista vuoropuhelua ja poliittisen konsensuksen hakemista strategisten asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa.

Tulevaisuusvaliokunnassa on yhteensä 12 jäsentä, joista valtuusto nimeää 7 jäsentä ja lisäksi valiokunnan jäsenenä ovat kunnanvaltuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja sekä lautakuntien puheenjohtajat. Valiokunnan jäsenten tulee olla valtuutettuja tai varavaltuutettuja.

- Ympäristötoimialalla on kaksi lautakuntaa; maankäyttölautakunta ja tekninen lautakunta.

Maankäyttölautakunnan tehtäviin siirretään nykyisistä elinvoimalautakunnan tehtävistä maankäyttöä ja kaavoitusta koskevat tehtävät sekä nykyiset asemakaavoitus- ja rakennuslautakunnan tehtävät. Teknisen lautakunnan tehtävät säilyvät nykyisen mukaisina. Lautakunnissa on 11 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen.

- Sivistys- ja hyvinvointitoimialalla on yksi lautakunta; sivistys- ja hyvinvointilautakunta ja sen alaisuudessa toimiva hyvinvointijaosto.

Hyvinvointijaoston tehtäviin on siirretty nykyistä hyvinvointilautakunnan ratkaisovaltaa ja lisätty hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävät. Sivistys- ja hyvinvointilautakunnassa on 11 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen. Hyvinvointijaostossa on 7 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen. Jaoston jäsenet valitaan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan jäsenistä tai varajäsenistä. Jaoston puheenjohtajat valitaan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan varsinaisista jäsenistä.

- Aleksia -liikelaitoksen ja Nurmijärven Vesi- liikelaitoksen johtokunnat yhdistetään yhdeksi liikelaitosten johtokunnaksi. Liikelaitosten johtokunnan tehtävät säilyvät nykyisellään. Liikelaitosten johtokunnassa on 7 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen.
- Vaikuttamistoimielimet säilyvät nykyisellään; nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto, vammaisneuvosto sekä kyläasiain neuvottelukunta.

Luottamushenkilöorganisaation muutoksiin liittyen kunnan hallintosääntö tulee päivittää vastaamaan muutoksia. Hallintosäännön päivytystä on valmisteltu yhtäaikaisesti luottamushenkilöorganisaation uudistamisen kanssa ja tarkoitus on, että kunnanvaltuusto päättää 1.6.2025 voimaan tulevasta hallintosäännöstä maaliskuussa 2025 sen jälkeen, kun luottamushenkilöorganisaatiosta on päätetty. Hallintosäännön muutokset toteutetaan siten, että luottamushenkilöorganisaatiossa tapahtuvien muutosten vuoksi ei esitetä merkittäviä delegointeja toimielimiltä viranhaltijoille vaan päätöksentekotasot säilyvät nykyisellään. Päätöksen oheismateriaalina on hallintosääntöluonnos 1.6.2025 alkaen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että

1. Kunnan luottamushenkilöorganisaatio muodostuu 1.6.2025 alkaen seuraavasti:

- Valtuusto, kunnanhallitus, tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta säilyvät nykyisellään.
- Kunnan pitkän aikavälin strategiseen ohjaukseen perustetaan pysyvä tulevaisuusvaliokunta. Tulevaisuusvaliokunnassa on yhteensä 12 jäsentä, joista valtuusto nimeää 7 jäsentä ja lisäksi valiokunnan jäseninä ovat kunnanvaltuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja sekä lautakuntien puheenjohtajat.
- Ympäristötoimialalla on kaksi lautakuntaa; maankäyttölautakunta ja tekninen lautakunta. Lautakunnissa on 11 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen.
- Sivistys- ja hyvinvointitoimialalla on yksi lautakunta; sivistys- ja hyvinvointilautakunta ja sen alaisuudessa toimiva hyvinvointijaosto. Sivistys- ja hyvinvointilautakunnassa on 11 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen. Hyvinvointijaostossa on 7 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen. Jaoston jäsenet valitaan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan jäsenistä tai varajäsenistä. Jaoston puheenjohtajat valitaan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan varsinaisista

jäsenistä.

- Aleksia -liikelaitoksen ja Nurmijärven Vesi- liikelaitoksen johtokunnat yhdistetään yhdeksi liikelaitosten johtokunnaksi. Liikelaitosten johtokunnassa on 7 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen.

- Vaikuttamistoimielimet säilyvät nykyisellään; nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto, vammaisneuvosto sekä kyläasiain neuvottelukunta.

2. Luottamushenkilöorganisaation muutoksiin liittyvä hallintosäännön päivitys valmistellaan valtuuston päätettäväksi maaliskuun 2025 kokoukseen.

Pöytäkirja hyväksytään ja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Valmistelija

hallintojohtaja Katja Vuorinen, katja.vuorinen(at)nurmijarvi.fi

sivistysjohtaja Tiina Hirvonen, tiina.hirvonen(at)nurmijarvi.fi

tekninen johtaja Juha Oksanen, juha.oksanen(at)nurmijarvi.fi

Asian käsittely

Asian käsittelyn aikana tehtiin seuraavat muutosesitykset:

1. Otto Suhonen teki Riikka Raekannaksen kannattamana seuraavan muutosesityksen:

Korvataan sivistys- ja hyvinvointitoimialan kuvaus seuraavalla:

- Sivistys- ja hyvinvointitoimialalla on kaksi lautakuntaa: sivistyslautakunta sekä hyvinvointi- ja osallisuuslautakunta.

Nykyisen hyvinvointilautakunnan nimi muutetaan hyvinvointi- ja osallisuuslautakunnaksi.

Säästötavoitteen saavuttamiseksi lautakunnan kokoa pienennetään 7 jäseneseen. Lautakunnan nykyisiä tehtäviä laajennetaan antamalla sille kunnan osallisuustyön koordinoivaa vastuu ja siirtämällä osallistava budjetointi lautakunnan alaisuuteen. Lautakunnalla olisi jatkossa laajemmin poikkihallinnollinen hyvinvoinnin edistämistä koordinoiva rooli, ja se antaisi nykyistä enemmän lausuntoja hyvinvointiin liittyvistä päätösasioista kaikilla toimialoilla. Sivistyslautakunnan tehtävät ja jäsenmäärä pysyvät nykyisellään.

Koska kunnanhallitus ei voinut olla asiasta yksimielinen, puheenjohtaja määräsi pidettäväksi nimenhuutoäänestyksen siten, että

JAA = esittelijän pohjaesitys

EI = Suhosen muutosesitys

Äänestyksen tulos

JAA 6 (Hägg, Lappalainen, Maijala, Pirkkala, Lepolahti, Vaulamo)

EI 5 (Mustonen, Niinimäki, Raekannas, Suhonen, Rätty)

Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän pohjaesityksen äänin 6 JAA – 5 EI.

2. Kimmo Pirkkala teki Jouni Maijalan, Petri Vaulamon, Mira Lappalaisen ja Rädyn kannattamana seuraavan muutosesityksen:

Tulevaisuusvaliokunnan kohtaan lisätään seuraava teksti:

Tulevaisuusvaliokunnan käsittelyyn viranhaltijoilta tulevat asiat ovat päätösasioita, jotka

tulevaisuusvaliokunnalla on oikeus palauttaa valmisteluun. Tulevaisuusvaliokunnasta

kunnanhallituksen käsittelyyn tulevat asiat ovat tulevaisuusvaliokunnan käsittelemiä esityksiä tai lausuntoja kunnanhallitukselle.

Puheenjohtajan tiedustellessa asiaa, kukaan ei vastustanut Pirkkalan muutosesitystä, joten kunnanhallitus hyväksyi Pirkkalan muutosesityksen yksimielisesti.

3. Jouni Maijala teki Pirkkalan ja Lappalaisen kannattamana seuraavan muutosesityksen - Aleksia -liikelaitoksen ja Nurmijärven Vesi- liikelaitoksen johtokuntia ei yhdistetä yhdeksi liikelaitosten johtokunnaksi.

Perustelu: Lähes kaikkien ryhmien vaatimuksissa esiintyy ko. johtokunnan jäseniksi valittavilta laajaa substanssiosaamista, jota voi olla vaikea löytää halukkaiden luottamushenkilöiden toimesta. Asiantilaa ei helpota se, että luottamushenkilöiden palkkioiden määrittelyssä johtokunnat kuuluvat III- luokkaan. Töiden määrä kuitenkin jokseenkin tuplaantuu.

Koska kunnanhallitus ei voinut olla asiasta yksimielinen, puheenjohtaja määräsi pidettäväksi nimenhuutoäänestyksen siten, että

JAA = esittelijän pohjaesitys

EI = Maijalan muutosesitys

Äänestyksen tulos

JAA 8 (Hägg, Mustonen, Niinimäki, Raekannas, Lepolahti, Suhonen, Vaulamo, Rätty)

EI 3 (Lappalainen, Maijala, Pirkkala)

Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän pohjaesityksen äänin 8 JAA – 3 EI.

4. Kimmo Pirkkala teki Maijalan, Vaulamon, Lappalaisen, Rädyn kannattamana seuraavan muutosesityksen:

Seuraava muutosteksti päätökseen ja hallintosääntöön (s. 10)

”Tulevaisuusvaliokunnassa on yhteensä 11 jäsentä ja heistä jokaiselle henkilökohtainen varajäsen, jotka valtuusto nimeää. Lisäksi tulevaisuusvaliokunnassa on läsnäolo- ja puheoikeus kunnanvaltuuston puheenjohtajalla, kunnanhallituksen puheenjohtajalla, maankäyttölautakunnan puheenjohtajalla, teknisen lautakunnan puheenjohtajalla ja sivistys- ja hyvinvointilautakunnan puheenjohtajalla. Valiokunnan jäsenten tulee olla valtuutettuja tai varavaltuutettuja.”

Perustelut:

Tulevaisuusvaliokunnan edustavuus suhteessa valtuustoon (ja siten kuntalaisten vaalien kautta muodostamaan tahtoon vallanjaosta) on edustavampi, kun valiokunta on koottu suhteellisuusperiaatteella ja jäsenmäärä on laajempi.

Tulevaisuusvaliokunta tulee voida koota demokraattisesti suhteellisuusperiaatteella.

Edustuksellisen demokratian periaatteiden heikentäminen on lähtökohtaisesti väärä kehityssuunta, joka heikentäisi kuntalaisten luottamusta päätöksentekoeleimiin. Yksi valiokuntalainen per valtuustoryhmä ei ole demokraattinen tapa jakaa valtaa ja lisäksi se on riippuvainen kulloisestakin valtuustoryhmäjaosta, joka elää tulevaisuudessa. Luottamushenkilöorganisaation tulee olla vaalituloksesta ja valtuuston paikkajaosta riippumattomasti toimiva, ehdotettu malli ei sitä ole.

Muiden lautakuntien puheenjohtajien jäsenyys tulevaisuusvaliokunnassa keskittäisi liikaa valtaa ja työkuormaa luottamustehtävistä ko. henkilöille automaattisen tuplamandaatin kautta. Omien lautakuntien puheenjohtajuudessa on riittävästi työtä ja vastuuta yhdelle henkilölle. Lisäksi tämä vaikeuttaisi entisestään mm. kiintiöiden kautta toimivien luottamuselinten käytännön rakentamista.

Tulevaisuusvaliokunta voidaan velvoittaa kutsumaan lautakuntien puheenjohtajia kuultavaksi kyseisten lautakuntien hallinnonalaan koskevissa päätöksissä.

Koska kunnanhallitus ei voinut olla asiasta yksimielinen, puheenjohtaja määräsi pidettäväksi nimenhuutoäänestyksen siten, että

JAA = esittelijän pohjaesitys

EI = Pirkkalan muutosesitys

Äänestyksen tulos

JAA 4 (Niinimäki, Raekannas, Lepolahti, Suhonen)

EI 7 (Hägg, Lappalainen, Maijala, Mustonen, Pirkkala, Vaulamo, Rätty)

Kunnanhallitus hyväksyi Pirkkalan muutosesityksen äänin 4 JAA – 7 EI.

Päätös

Kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että

1. Kunnan luottamushenkilöorganisaatio muodostuu 1.6.2025 alkaen seuraavasti:

- Valtuusto, kunnanhallitus, tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta säilyvät nykyisellään.

- Kunnan pitkän aikavälin strategiseen ohjaukseen perustetaan pysyvä tulevaisuusvaliokunta. Tulevaisuusvaliokunnan käsittelyyn viranhaltijoilta tulevat asiat ovat päätösasioita, jotka tulevaisuusvaliokunnalla on oikeus palauttaa valmisteluun. Tulevaisuusvaliokunnasta kunnanhallituksen käsittelyyn tulevat asiat ovat tulevaisuusvaliokunnan käsittelemiä esityksiä tai lausuntoja kunnanhallitukselle. Tulevaisuusvaliokunnassa on yhteensä 11 jäsentä ja heistä jokaiselle henkilökohtainen varajäsen, jotka valtuusto nimeää. Lisäksi tulevaisuusvaliokunnassa on läsnäolo- ja puheoikeus kunnanvaltuuston puheenjohtajalla, kunnanhallituksen puheenjohtajalla, maankäyttölautakunnan puheenjohtajalla, teknisen lautakunnan puheenjohtajalla ja sivistys- ja hyvinvointilautakunnan puheenjohtajalla. Valiokunnan jäsenten tulee olla valtuutettuja tai varavaltuutettuja.

- Ympäristötoimialalla on kaksi lautakuntaa; maankäyttölautakunta ja tekninen lautakunta. Lautakunnissa on 11 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen.

- Sivistys- ja hyvinvointitoimialalla on yksi lautakunta; sivistys- ja hyvinvointilautakunta ja sen alaisuudessa toimiva hyvinvointijaosto. Sivistys- ja hyvinvointilautakunnassa on 11 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen. Hyvinvointijaostossa on 7 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen. Jaoston jäsenet valitaan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan jäsenistä tai varajäsenistä. Jaoston puheenjohtajat valitaan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan varsinaisista jäsenistä.

- Aleksia -liikelaitoksen ja Nurmijärven Vesi- liikelaitoksen johtokunnat yhdistetään yhdeksi liikelaitosten johtokunnaksi. Liikelaitosten johtokunnassa on 7 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen.

- Vaikuttamistoimielimet säilyvät nykyisellään; nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto, vammaisneuvosto sekä kyläasiain neuvottelukunta.

2. Luottamushenkilöorganisaation muutoksiin liittyvä hallintosäännön päivitys valmistellaan valtuuston päätettäväksi maaliskuun 2025 kokoukseen.

Pöytäkirja hyväksyttiin ja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Esitys

Kunnanvaltuusto päättää, että

1. Kunnan luottamushenkilöorganisaatio muodostuu 1.6.2025 alkaen seuraavasti:

- Valtuusto, kunnanhallitus, tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta säilyvät nykyisellään.

- Kunnan pitkän aikavälin strategiseen ohjaukseen perustetaan pysyvä tulevaisuusvaliokunta. Tulevaisuusvaliokunnan käsittelyyn viranhaltijoilta tulevat asiat ovat päätösasioita, jotka tulevaisuusvaliokunnalla on oikeus palauttaa valmisteluun. Tulevaisuusvaliokunnasta kunnanhallituksen käsittelyyn tulevat asiat ovat tulevaisuusvaliokunnan käsittelemiä esityksiä tai lausuntoja kunnanhallitukselle. Tulevaisuusvaliokunnassa on yhteensä 11 jäsentä ja heistä jokaiselle henkilökohtainen varajäsen, jotka valtuusto nimeää. Lisäksi tulevaisuusvaliokunnassa on läsnäolo- ja puheoikeus kunnanvaltuuston puheenjohtajalla, kunnanhallituksen puheenjohtajalla, maankäyttölautakunnan puheenjohtajalla, teknisen lautakunnan puheenjohtajalla ja sivistys- ja hyvinvointilautakunnan puheenjohtajalla. Valiokunnan jäsenten tulee olla valtuutettuja tai varavaltuutettuja.

- Ympäristötoimialalla on kaksi lautakuntaa; maankäyttölautakunta ja tekninen lautakunta. Lautakunnissa on 11 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen.

- Sivistys- ja hyvinvointitoimialalla on yksi lautakunta; sivistys- ja hyvinvointilautakunta ja sen alaisuudessa toimiva hyvinvointijaosto. Sivistys- ja hyvinvointilautakunnassa on 11 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen. Hyvinvointijaostossa on 7 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen. Jaoston jäsenet valitaan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan jäsenistä tai varajäsenistä. Jaoston puheenjohtajat valitaan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan varsinaisista jäsenistä.

- Aleksia -liikelaitoksen ja Nurmijärven Vesi- liikelaitoksen johtokunnat yhdistetään yhdeksi liikelaitosten johtokunnaksi. Liikelaitosten johtokunnassa on 7 jäsentä ja heillä jokaisella on henkilökohtainen varajäsen.

- Vaikuttamistoimielimet säilyvät nykyisellään; nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto, vammaisneuvosto sekä kyläasiain neuvottelukunta.

2. Luottamushenkilöorganisaation muutoksiin liittyvä hallintosäännön päivitys valmistellaan valtuuston päätettäväksi maaliskuun 2025 kokoukseen.

Päätös