

# Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle Louhintahiekka Oy:n Nukarin kiviainesalueen ympäristölupa- ja maa-aineasiassa ja vesilain mukaisessa talousvesiasiassa

Kunnanhallitus 13.01.2025  
698/11.01.00/2022

## Maa-aines- ja ympäristölupa

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on päätöksellään 11.12.2024 myöntänyt Louhintahiekka Oy:lle maa-aineslain mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen Nurmijärven kunnassa kiinteistöillä 543-412-356 ja 543-412-1-874. Samassa päätöksessä on myönnetty ympäristölupa kiviaineksen louhintaan ja murskaukseen sekä pilaantumattoman maa-ainesjätteen loppusijoittamiseen ja hyödyntämiseen varasto- ja toimintakentän ja suojavallien rakentamisessa. Päätöksen mukaan toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla lupapäätöksessä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti.

Aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen muilta osin ympäristölupahakemuksen. Toiminnot, joiden osalta hakemus on hylätty, ovat:

- betoni- ja tiilijätteen vastaanotto
- puujätteen, risujen ja kantojen vastaanotto ja käsittely
- ylijäämämaan vastaanotto ja käsittely muualle toimitettavaksi.

Perusteluina hakemuksen hylkäämiselle yllä olevin osin on esitetty seuraavaa:

Hankealueen ympäristö on harvaan asuttua maa- ja metsätalousaluetta, jossa ei ole aiempaa vastaavaa toimintaa eikä siihen kaavoitettuja alueita. Alue on tällä hetkellä luonteeltaan suhteellisen hiljainen ja maaseutumainen. Hakemukseen sisältyvän toiminnan kaltaisesta toiminnasta aiheutuvat melu- ja pölypäästöt voivat aiheuttaa häiriötä ja vähentää asumisviihtyvyyttä, vaikka asetetut päästöraja-arvot ja ympäristölaatu-normit eivät ylittyisikään. Aluehallintovirasto on arvioinut, että hakemukseen sisällytetyt jätteenkäsittelytoiminnot lisäävät melusta ja pölystä aiheutuvia haittoja niin, että toimintakokonaisuudesta aiheutuisi ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta rasitusta erityisesti varasto- ja toimintakentän etelä- ja lounaispuolelle sijoittuville lähimmille asuinkiinteistöille. Näin ollen luvan myöntämisen edellytykset eivät täyty ja hakemus on tullut hylättyä.

Maa-aineslupa on voimassa 10 vuotta sen lainvoimaiseksi tulemisesta. Louhintaa ja kivenmurskausta koskeva ympäristölupa on voimassa 10 vuotta sen lainvoimaiseksi tulemisesta. Muilta osin ympäristölupa on voimassa 20 vuotta sen lainvoimaiseksi tulemisesta.

## Vesilain mukainen lupa

Samassa asiakirjassa on ratkaistu omana päätöksensä Nukarin kiviainesalueen vesilain mukainen lupa kiviainesten ottamiselle ja pilaantumattoman ylijäämämaan loppusijoittamiselle kiinteistöillä 543-412-1-356 ja 543-412-1-874 hakemuksen mukaisesti. Luvanhaltijan on noudatettava vesilain säännöksiä ja lupamääräyksiä. Vesitaloushankkeella on oltava lupaviranomaisen lupa, jos se voi muuttaa vesistön asemaa, syvyyttä, vedenkorkeutta tai virtaamaa, rantaa tai vesiympäristöä taikka pohjaveden laatua tai määrää, ja tämä muutos aiheuttaa edunmenetystä toisen vesialueelle, kalastukselle, veden saannille, maalle, kiinteistölle tai muulle omaisuudelle. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 15.5.2023 antamassaan lausunnossa maa-aines- ja ympäristönsuojelulain mukaisesta hakemuksesta todennut, että vesilain mukainen lupa tarvitaan,

ellei jokainen kaivonomistaja ole antanut kirjallista suostumustaan hankkeeseen alueella, joka on esitetty pohjavesivaikutusraportissa. Tehtyjen selvitysten perusteella louhinta alentaa kalliopohjaveden tasoa louhinta-alueilla ja niiden välittömässä läheisyydessä ja näin ollen lähimmille yksityisille talousvesikaivoille aiheutuu riski toiminnan vuoksi.

Alueen kaivojen veden laadun ja määrän turvaamiseksi aluehallintovirasto on määrännyt luvanhaltijan tarkkailemaan hankkeen vaikutuksia pohjaveteen. Jos tarkkailussa tai muutoin havaitaan, että tämän päätöksen mukaisesta toiminnasta aiheutuu pohjaveden määrän olennaista vähenemistä tai laadun heikkenemistä, on luvanhaltija määrätty kaivoille aiheutuvien hai-tojen välttämiseksi keskeyttämään toiminta välittömästi ja tarvittaessa ryhtymään toimenpiteisiin haitan poistamiseksi.

Kaivojen määrälliset ongelmat voidaan hakijan mukaan korjata kaivoja syventämällä ja laatuongelmia voidaan poistaa asentamalla kiinteistökohtaisia suodatusjärjestelmiä. Aluehallintovirasto on lupamääräyksessä määrännyt laatimaan alustavan suunnitelman vesijohtolinjan rakentamisesta nopeuttamaan mahdollista rakentamista, jos tällainen tilanne tulisi hankkeessa eteen. Hakijan mukaan vesihuolto jouduttaisiin toteuttamaan usean kuukauden ajan kuljettamalla kiinteistöille niiden tarvitsema talousvesi.

### **Muutoksenhaku**

Muutoksenhaku päätöksiin päättyy 17.1.2025.

### **Maa-aines- ja ympäristölupa, lupamääräykset, poimintoja**

- Maa- ja kiviaineksia saa ottaa päätöksen olevissa suunnitelmapiirustuksissa rajatuilta alueilta (Ottamisalue A Lumikallio ja Ottamisalue B Linnanmäki). Alueella A Lumikallio kiviainesta saa ottaa enintään 917 000 k-m3 ja alueella B Linnanmäki enintään 340 000 k-m3.

- Toiminta-alueella saa ottaa vastaan vain pilaantumaton ylijäämämaata (17 05 04 ja 17 05 06) yhteensä enintään 320 000 t/a.

- Pilaantumaton ylijäämämaata saa loppusijoittaa päätöksen liitteinä olevissa suunnitelmapiirustuksissa rajatuille täyttöalueille. Alueet, joille pilaantumattomia maa-aineksia loppusijoitetaan, luokitellaan pilaantumattoman maa-ainejätteen kaatopaikaksi (maankaatopaikaksi).

- Toimintaa saa harjoittaa arkisin maanantaista perjantaihin seuraavia toiminta-aikoja noudattaen:

- kallion poraaminen klo 7.00–19.00
- räjäytykset ja suurten kappaleiden rikotus klo 8.00–18.00
- kiviaineksen murskaaminen ja seulonta klo 7.00–20.00
- ylijäämaan käsittely ja alueelta poistetun puun murskaus klo 7.00–20.00
- kuormaaminen, kuljetukset ja muu melua aiheuttava toiminta klo 7.00–20.00.

Edellä mainitusta poiketen louhintaa (kallion poraus ja räjäytykset) ja kiviaineksen rikotusta ja murskasta ei saa tehdä 1.5.–1.9. välisenä aikana.

Aluehallintovirasto on arvioinut, että määräyksen mukaiset toiminta-aikarajoitukset ovat riittävät toiminnasta aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen ehkäisemiseksi. Aluehallintovirasto totesi päätöksessä, että määräyksellä on rajoitettu toiminta-aikoja melua aiheuttavien toimintojen osalta. Melua aiheuttamattomia seulontaa ja murskausta valmistelevia töitä voidaan tehdä hakemuksessa esitetysti lisäksi klo 6.30–7.00.

-Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää asuinrakennusten ulko-oleskelu-alueilla klo 7–20 keskiäänitasoa (LAeq, 7–20) 55 dB eikä loma-asumiseen käytettävien rakennusten ulko-oleskelualueilla klo 7–20 keskiäänitasoa (LAeq, 7–20) 45 dB.

-Toiminnan aiheuttamaa melua on tarkkailtava seuraavien lupamääräyksessä esitettyjen periaatteiden mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on laadittava melunhallintasuunnitelma. Melunhallintasuunnitelmassa on esitettävä räjäytyksistä ja eri louhintavaiheista tiedottamisen tavat ja laajuus, meluvalitukseen reagointi sekä meluntorjunta- ja tarkkailutoimenpiteet.

- Hankealueelta poisjohdettavan veden laatua, toiminnan vaikutuksia pinta- ja pohjavesiin sekä talousvesikaivojen vedenlaatuun on tarkkailtava hakemukseen sisältyvän tarkkailuohjelmaesityksen mukaisesti täydennettynä lupapäätöksen määräyksen mukaisesti. Kaivojen vedenlaadun tarkkailuun on oltava kaivonomistajan lupa. Talousvesikaivojen tarkkailutulokset on toimitettava viipymättä kyseisten kiinteistöjen haltijoille.

-Toiminnanharjoittajan on tiedotettava louhinnan aloittamisesta ja louhinnan etenemisestä vuosittain. Tiedotteessa tulee olla esitettynä työmaan yhteyshenkilöt, heidän yhteystietonsa sekä ohjeet palautteen antamista varten. Tiedottaminen tulee toteuttaa sähköisesti ajantasaisten nettisivujen kautta. Tiedottaminen voidaan hoitaa myös muulla, asianosaisten saavutettavissa olevalla tavalla.

Räjätysten suunnitelluista ajankohdista on tiedotettava hyvissä ajoin etukäteen tärinän vaikutusalueen asukkaille ja lähialueen toimijoille.

### **Päätöksen arviointia**

Lausunnoissaan Nurmijärven kunta on esittänyt, että haettua lupaa ei tule myöntää hankkeen toteuttamisen vaikutusten ja talousvesikaivoille aiheutuvien riskien takia. Talousvesikaivojen riskin lisäksi louhinnan ja läjityksen muut haitat tulevat aiheuttamaan lähialueen asukkaille kohtuutonta rasitusta pitkäkestoisesti.

Lupapäätöksessä toiminta-aikoja on lyhennetty ilta-aikaan hakemuksessa esitettyistä ajoista porauksen, räjäytysten ja murskauksen sekä kuormausten ja muiden melua aiheuttavien toimintojen osalta.

Ekologisten yhteyksien osalta päätöksessä ei ole riittävässä määrin turvattu yhteyden säilymistä.

Toiminnan aiheuttamia riskejä lähialueen talousvesikaivoille ei ole turvattu riittävässä määrin lupapäätöksissä tai lupamääräyksissä.

### **Esittelijä**

Kunnanjohtaja

### **Esitys**

Kunnanhallitus päättää valittaa AVI:n myöntämistä Louhintahiekka Oy:n maa-aines- ja ympäristöluvasta sekä vesilain mukaisesta talousvesiasiaista Vaasan hallinto-oikeuteen seuraavin perustein:

Nurmijärven kunta vaatii ensisijaisesti, että maa-aines- ja ympäristö lupa sekä vesilain mukainen lupa kumotaan.

Maa-aineslupa ja ympäristölupa

Nurmijärven kunnan alueelta on laadittu selvitys ekologisista yhteyksistä. Hankealueen nykyiset metsät ovat Nurmijärven metsäluonnon ydinalueita. Kyseinen metsäluonnon ydinalue etenk

Lumikallion alue muodostaa osan pidemmästä, lounas-koillisuuntaisesta ekologisesta kulkuyhteydestä. Nurmijärven ekologisten yhteyksien selvityksen perusteella hankealueen kohdalla ollut tien 45 kanssa risteävä yhteys. Mikäli yhteys heikkenee tai katkeaa, eläimet voivat siirtyä ylittämään tietä jostain muualta. Arviointiselostuksessa on todettu, että ekologiselle yhteydelle jää tilaa ainoastaan hankealueen itäpuolen metsäalueella. Hankkeen päätyttyä alue metsittyy, jolloin ekologinen yhteys paranee. Kyseessä on kuitenkin vähintään 10 vuoden aika. Tosiasiallisesti yhteys heikkenee merkittävästi tai tuhoutuu kokonaan vuosikymmeniksi.

Vastineessaan hakija on esittänyt, että he vuokraavat Lumikallion itäpuolista alueen, jotta ekologinen yhteys voidaan säilyttää. Tosiasiallisesti yhteys on jo nyt liian kapea. Kyseessä on metsäluonnon ydinalue, joka on merkittävä ja jolle ei ole osoitettavissa korvaavaa yhteyttä.

Hakija on edelleen todennut, että puusto voidaan kaataa alueelta vasta louhinnan aloittamisen yhteydessä. Edelleen hakija on esittänyt, että maisemointi voidaan aloittaa täytön osalta välittömästi louhinnan jälkeen samoin alueen metsitys. Tämä tarkoittaa kuitenkin ekologisten yhteyden vaarantamista useiksi vuosiksi jopa vuosikymmeniksi. Lisäksi toiminta alueella edelleen jatkuu ja jo se vaarantaa ekologisten yhteyden toimivuuden.

ELY:n lausunnoissa ja perustellussa päätelmässä on kiinnitetty huomiota ekologisten yhteyden vaarantamiseen. ELY:n ja kunnan asiasta lausumaa ei ole otettu riittävässä määrin huomioon päätöstä tehtäessä.

Lähtökohtaisesti hankkeen toteuttaminen vaarantaa tärkeän ekologisten yhteyden ja näin ollen lupaa ei olisi tullut myöntää.

Toissijaisesti olisi tullut esittää määräyksiä ekologisten yhteyden säilymiseksi. Lupapäätöksessä ei ole turvattu ekologisten yhteyden säilymistä lupamääräyksillä edellä esitetyiltä osin. Lupapäätöksessä olisi tullut määritellä ne alueet, joilla viheryhteys turvataan ja määritellä lupaehdoissa kyseisillä alueilla sallittavat metsänhoidolliset toimenpiteet ja niiden ajoitus suhteessa louhintaa sekä varmistaa tapa, jolla hakija voi vaikuttaa yhteyden säilymiseen.

Vesilain mukainen talousvesiasia

Jos louhintaa aiheuttaa talousvesikaivojen kuivumista tai veden laadun heikkenemistä, ja korjaavat toimenpiteet eivät auta, niin ainoa tapa korjata tilanne on tuoda alueelle keskitetty talousveden verkosto. Lupapäätöksessä on edellytetty laadittavan suunnitelma vesihuoltoverkoston toteuttamisesta linjauksineen. Hanketoimija ei kuitenkaan ole ollut yhteydessä Nurmijärven Vesi liikelaitokseen selvittääkseen, miten ja missä liittyminen Nurmijärven Veden vesijohtoverkoston olisi mahdollista. Lupapäätöksessä suunnitelmasta olisi tullut vähintään edellyttää pyydettyä Nurmijärven kunnan ja Nurmijärven Veden lausuntoa.

Koska selvityksissä on havaittu, että toiminnasta voi aiheutua riski lähialueen talousvesikaivoille, olisi lupa tullut evätä. Asukkaiden kannalta lupapäätös tarkoittaa epävarmuudessa elämistä ja pelkoa talousvesikaivon veden laadusta ja riittävydestä. Tämä aiheuttaa kohtuutonta räsitystä lähialueen asukkaille vuosikausiksi. Alueen vesihuolto perustuu kiinteistökohtaisiin talousvesikaivoihin ja talousveden laatu ja riittävyys ovat alueella asumisen perusedellytykset.

Edellä olevaan perustuen lupaa ei olisi tullut myöntää.

Pöytäkirja hyväksytään ja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

#### **Valmistelija**

yleiskaavapäällikkö Anita Pihala, anita.pihala(at)nurmijarvi.fi

**Päätös**

**Jakelu**

Vaasan hallinto-oikeus