

Lausunto NCC Industry Oy:n ympäristö- ja maa-aineslupahakemuksesta sekä aloituslupahakemuksesta koskien kalliokiviaineksen ottoa, louhintaa ja murskausta sekä puhtaiden ylijäämämaiden ja louheen vastaanottoa ja murskausta

Kunnanhallitus 17.06.2024 § 93
668/09.00.01/2024

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus pyytää kunnan lausuntoa NCC Industry Oy:n ympäristö- ja maa-aineslupahakemuksista sekä aloituslupahakemuksesta aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

NCC Industry Oy on laittanut 20.8.2019 Keski-Uudenmaan ympäristölautakuntaan vireille ympäristölupahakemuksen ja maa-aineslupahakemuksen. Lupahakemus ratkaistaan yhdellä päätöksellä ympäristönsuojelu- ja maa-aineslain tarkoittamassa yhteiskäsittelyssä. Lupahakemus sisältää myös ympäristönsuojelulain 199 §:n ja maa-aineslain 21 §:n mukaisen aloituslupahakemuksen aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Maa-aineslupaa haetaan kiinteistölle 543-413-9-5 kalliokiviaineksen ottamiseen 4,35 ha kaivualueelta ja 810 000 k-m³ (kiintokuutiometrin) kokonaisottomäärälle. Ottamisalueen pinta-ala on 13,51 hehtaaria (ha), jolle haettavat toiminnot sijoittuvat. Kalliota louhitaan keskimäärin 150 000 k-m³ vuodessa, ja enintään 190 000 k-m³. Ympäristölupaa haetaan kiinteistölle 543-413-9-5 kallion louhintaan ja kiinteistöltä louhitun kiviaineksen murskaukseen siirrettävällä murskauslaitoksella. Ympäristölupaa haetaan myös puhtaiden ylijäämämaiden vastaanottamiseksi alueelle maisemointi- ja meluvallin perustamistarkoituksessa enintään 49 500 tonnia (t) vuodessa. Lisäksi lupaa haetaan myös muualta tuotavan kalliolouheen vastaanottoon enintään 20 000 tonnia vuodessa. Louhetta murskataan tuotteiksi tai hyödynnetään alueen maisemoinnissa. Louhetta murskataan keskimäärin 397 500 tonnia vuodessa, mutta enintään 503 500 tonnia. Hakemuksen mukaan murskattavien kiviainestuotteiden arvioitu vuosituotanto on keskimäärin 207 000 tonnia ja enimmillään 424 000 tonnia.

Toiminta on ympärivuotista, mutta jaksollista. Kiviainestuotteita valmistetaan kysynnän mukaan arkisin muutaman kerran vuodessa 1-2 kuukauden pituisissa jaksoissa. Kallion porausta ja rikitusta tehdään ma-pe klo 8-18 välillä. Räjähdykset toteutetaan ma-pe klo 8-18 välillä. Murskausta suoritetaan ma-pe klo 7-22 välillä. Kuormaus- ja kuljetus tapahtuu ma-pe klo 6-22 välillä ja tarvittaessa lauantaisin klo 7-18 välillä.

Ympäristö- ja maa-aineslupaa haetaan 10 vuodeksi. Hakemuksen mukaisista toiminnoista kuten räjäytyksistä, porauksesta, murskaamisesta ja liikennöinnistä aiheutuu mm. tärinä-, pöly- ja melupäästöjä. Hakemuksessa on arvioitu toiminnan vaikutuksia ja riskejä ympäristöön kuten esimerkiksi tärinä-, pöly-, melu- ja pintavesivaikutuksia. Kiviaineksen kuljettaminen tehdään uuden rakennettavan tieyhteyden kautta.

NCC Industry oy on hakenut vesilain 2 luvun 11 §:n 2 momentin mukaista lupaa luonnontilaisen noron vaarantamiskiellosta poikkeamisesta Etelä-Suomen aluehallintovirastolta (ESAVI) ennen maa-aines- ja ympäristölupien käsittelyä. Aluehallinto-virasto on myöntänyt 1.12.2021 vesilain mukaisen luvan päätöksellä 371/2021. Vaasan hallinto-oikeus on hylännyt Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä tehdyt valitukset 16.6.2023 antamallaan päätöksellä 803/2023. Vesilain mukainen lupa on lainvoimainen.

Hakemusasiakirjat ovat nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen verkkosivuilla (www.keskiuudenmaanymparistokeskus.fi) kuulutusaikana 27.5.2024 - 3.7.2024.

Perttulan ja Kirkonkylän osayleiskaavoja koskevat aineistot ovat kunnan kotisivuilla: <https://www.nurmijarvi.fi/kuntalaisen-palvelut/maankaytto-ja-liikenne/kaavoitus/yleiskaavat/>

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus antaa seuraavan lausunnon NCC Industry Oy:n ympäristö- ja maa-aineslupahakemuksista sekä aloituslupahakemuksesta:

Ottamisalueella on voimassa Perttulan oikeusvaikutteinen osayleiskaava ja ko. alue on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi. Kiinteistön 9:5 itäpuolella olevan kiinteistön alue kuuluu Perttulan osayleiskaavan alueeseen. Tämän kiinteistön itäpuolella olevat kiinteistöt, joiden alueella esitetty tieyhteys ottamisalueelle sijaitsee, kuuluvat Kirkonkylän osayleiskaavan alueeseen. Kirkonkylän osayleiskaava on hyväksytty valtuustossa syksyllä 2023, mutta valtuuston päätöksestä on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitukset eivät koske nyt ko. alueen itäpuolella olevaa aluetta. Esitetty tieyhteys sijoittuu Kirkonkylän osayleiskaavassa osoitetulle lepakoiden ruokailu – ja siirtymäreittialueelle. Lepolan puron alue on osoitettu kasvillisuudeltaan arvokkaaksi alueeksi, jolla on lisäksi luonnontilainen pienvesi.

Sekä Perttulan että Kirkonkylän osayleiskaavassa on osoitettu maakunnallinen ekologinen yhteys louhinta-alueen tuntumaan sen pohjoispuolelle. Ottamisalue kuuluu metsäalueista muodostuvaan ydinalueiden verkostoon. Louhinnan myötä tämä ydinalue supistuu ja näin ollen heikentää maakunnallista ekologista yhteyttä.

Melumallinnusta koskeva raportti on epäselvä, eikä siitä ilmene eri vaiheiden melutasot ilman melusuojausta. Eri vaiheiden melusuojausten sijainteja ja korkotasoa ei ole esitetty kuvissa kaikilta osin selkeästi. Melumallinnukset kartoista puuttuvat lisäksi merkintöjen selitykset, joten ne ovat erittäin vaikealukuisia. Leikkauskuvien poikkileikkauslinjoja ei ole esitetty aineistossa. Alkutilanteessa louhinta sijoittuu korkeammalle kuin melusuojausten yläreuna. Miten melu leviää alussa? Melun leviämistä esittävässä kartoissa on esitetty meluesteet ja niiden korkeudet, mutta ei korkotasoa, jolle ne sijoittuvat. Meluselvityksessä eivät ilmene maksimismelutasot yksittäisissä kovissa melutapahtumissa.

Yhteenvedon melun osalta voidaan todeta, että meluselvitystä koskevaa raporttia tulee täydentää ja selkeyttää merkittävästi.

Lupahakemuksessa ei ole arvioitu alueella muodostuvien hulevesien laatua esim. räjähdettäneiden osalta. Kuitenkin alueen pohjoispuolella olevaan noroon, joka on todettu vesilain mukaiseksi kohteeksi osayleiskaavojen luontoselvityksissä, johdetaan hulevesiä.

Pölyn sidontaan on esitetty käytettävän laskeutusaltaan vettä. Hakemuksessa on todettu, että laskeutusaltaan vesi ei ehkä riitä. Hakemuksessa ei kuitenkaan ole esitetty, mistä vettä on sitten tarkoitus ottaa. Pölyä ei myöskään ole tunnistettu ihmisten viihtyisyyteen vaikuttavana tekijänä.

Kulku ottoalueelle on suunniteltu Perttulantieltä (mt 1321) livarin Metsätielle (jäteasemalle johtava tie) ja siitä edelleen ottoalueelle johtavalle yksityistielle. Ottamisalueelle ei tällä hetkellä mene tietä perille, vaan olemassa olevaa metsäautotietä joudutaan parantamaan ja rakentamaan sille jatke. Kiinteistöllä 9:5 on tieoikeus kiinteistön 9:6 alueella Uotilantielle. Tilalla 9:5 ei ole tieoikeutta ottamisalueen itäpuolella olevien tilojen alueella, joiden kautta suunniteltu tieyhteys kulkisi. Hakemusasiakirjoissa ei ole myöskään näiden tilojen omistajien suostumuksia kulkuun heidän

tilojensa kautta. Näin ollen ainoa tällä hetkellä laillinen kulkuoikeus suuntautuu Uotilantielle, joka ei rakenteeltaan kestä ottotoiminnan aiheuttamaa raskasta liikennettä. Uotilantien varrella on vakituista asutusta paljon ja osa taloista sijaitsee hyvin lähellä tietä talojen välisen etäisyyden ollessa paikoin vain noin 30 metriä. Lupahakemuksessa on esitetty 40 – 80 raskaan ajoneuvon kulkevan edestakaisin ottamisalueelle. Tämä tarkoittaa pahimmillaan keskimäärin jopa joka 6 minuutti kulkevaa raskasta ajoneuvoa.

Uotilantien yksityistien varrella asuvista taloista Uotilan kouluun kulkevat lapset kuljetetaan kouluun, koska Perttulan tie on todettu vaaralliseksi koulutieksi luokka-asteilla 1 - 6. Mikäli ottamisalueelta tuleva raskas ajoneuvoliikenne käyttää Uotilantietä, Uotilan tien liikenneturvallisuus heikentyy olennaisesti.

Yhteenvedon voidaan todeta, että lupaa ei tule myöntää, koska lupahakemuksessa on puutteita.

Lupaa toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ei tule myöntää, koska alue ei ole palautettavissa ennalleen, mikäli ympäristö- ja maa-aineslupa kumotaan valitusten perusteella.

Valmistelija

yleiskaavapäällikkö Anita Pihala, anita.pihala(at)nurmijarvi.fi

Käsittely

Esittelijä teki keskustelun kuluessa seuraavan tummennetun ja kursivoidun täydennyksen esityksen loppuun:

”Yhteenvedon voidaan todeta, että lupaa ei tule myöntää, koska lupahakemuksessa on puutteita. ***Mikäli lupa myönnetään, kuormaukset ja kuljetukset tulee kieltää lauantaisin. Lisäksi murskaus sekä kuormaukset ja kuljetukset tulee rajoittaa aikavälille ma-pe 7–18.***

Lupaa toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ei tule myöntää, koska alue ei ole palautettavissa ennalleen, mikäli ympäristö- ja maa-aineslupa kumotaan valitusten perusteella.”

Kunnanhallitus hyväksyi lisäyksen yksimielisesti.

Päätös

Kunnanhallitus antaa seuraavan lausunnon NCC Industry Oy:n ympäristö- ja maa-aineslupahakemuksista sekä aloituslupahakemuksesta:

Ottamisalueella on voimassa Perttulan oikeusvaikutteinen osayleiskaava ja ko. alue on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi. Kiinteistön 9:5 itäpuolella olevan kiinteistön alue kuuluu Perttulan osayleiskaavan alueeseen. Tämän kiinteistön itäpuolella olevat kiinteistöt, joiden alueella esitetty tieyhteys ottamisalueelle sijaitsee, kuuluvat Kirkonkylän osayleiskaavan alueeseen. Kirkonkylän osayleiskaava on hyväksytty valtuustossa syksyllä 2023, mutta valtuuston päätöksestä on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitukset eivät koske nyt ko. alueen itäpuolella olevaa aluetta. Esitetty tieyhteys sijoittuu Kirkonkylän osayleiskaavassa osoitetulle lepakoiden ruokailu – ja siirtymäreittialueelle. Lepolan puron alue on osoitettu kasvillisuudeltaan arvokkaaksi alueeksi, jolla on lisäksi luonnontilainen pienvesi.

Sekä Perttulan että Kirkonkylän osayleiskaavassa on osoitettu maakunnallinen ekologinen yhteys louhinta-alueen tuntumaan sen pohjoispuolelle. Ottamisalue kuuluu metsäalueista muodostuvaan ydinalueiden verkostoon. Louhinnan myötä tämä ydinalue supistuu ja näin ollen heikentää maakunnallista ekologista yhteyttä.

Melumallinnusta koskeva raportti on epäselvä, eikä siitä ilmene eri vaiheiden melutasot ilman melusuojauksia. Eri vaiheiden melusuojauksen sijainteja ja korkotasoa ei ole esitetty kuvissa kaikilta osin selkeästi. Melumallinnukset kartoista puuttuvat lisäksi merkintöjen selitykset, joten ne ovat erittäin vaikealukuisia. Leikkauskuvien poikkileikkauslinjoja ei ole esitetty aineistossa. Alkutilanteessa louhinta sijoittuu korkeammalle kuin melusuojauksen yläreuna. Miten melu leviää alussa? Melun leviämistä esittämissä kartoissa on esitetty meluesteet ja niiden korkeudet, mutta ei korkotasoa, jolle ne sijoittuvat. Meluselvityksessä eivät ilmene maksimismelutasot yksittäisissä kovissa melutapahtumissa.

Yhteenvedon melun osalta voidaan todeta, että meluselvitystä koskevaa raporttia tulee täydentää ja selkeyttää merkittävästi.

Lupahakemuksessa ei ole arvioitu alueella muodostuvien hulevesien laatua esim. räjähdäainejäämien osalta. Kuitenkin alueen pohjoispuolella olevaan noroon, joka on todettu vesilain mukaiseksi kohteeksi osayleiskaavojen luontoselvityksissä, johdetaan hulevesiä.

Pölyn sidontaan on esitetty käytettävän laskeutusaltaan vettä. Hakemuksessa on todettu, että laskeutusaltaan vesi ei ehkä riitä. Hakemuksessa ei kuitenkaan ole esitetty, mistä vettä on sitten tarkoitus ottaa. Pölyä ei myöskään ole tunnistettu ihmisten viihtyisyyteen vaikuttavana tekijänä.

Kulku ottoalueelle on suunniteltu Perttulantieltä (mt 1321) livarin Metsätielle (jäteasemalle johtava tie) ja siitä edelleen ottoalueelle johtavalle yksityistielle. Ottamisalueelle ei tällä hetkellä mene tietä perille, vaan olemassa olevaa metsäautotietä joudutaan parantamaan ja rakentamaan sille jatke. Kiinteistöllä 9:5 on tieoikeus kiinteistön 9:6 alueella Uotilantielle. Tilalla 9:5 ei ole tieoikeutta ottamisalueen itäpuolella olevien tilojen alueella, joiden kautta suunniteltu tieyhteys kulkisi. Hakemusasiakirjoissa ei ole myöskään näiden tilojen omistajien suostumuksia kulkuun heidän tilojensa kautta. Näin ollen ainoa tällä hetkellä laillinen kulkuoikeus suuntautuu Uotilantielle, joka ei rakenteeltaan kestä ottotoiminnan aiheuttamaa raskasta liikennettä. Uotilantien varrella on vakituista asutusta paljon ja osa taloista sijaitsee hyvin lähellä tietä talojen välisen etäisyyden ollessa paikoin vain noin 30 metriä. Lupahakemuksessa on esitetty 40 – 80 raskaan ajoneuvon kulkevan edestakaisin ottamisalueelle. Tämä tarkoittaa pahimmillaan keskimäärin jopa joka 6 minuutti kulkevaa raskasta ajoneuvoa.

Uotilantien yksityistien varrella asuvista taloista Uotilan kouluun kulkevat lapset kuljetetaan kouluun, koska Perttulan tie on todettu vaaralliseksi koulutiekse luokka-asteilla 1 - 6. Mikäli ottamisalueelta tuleva raskas ajoneuvoliikenne käyttää Uotilantietä, Uotilan tien liikenneturvallisuus heikentyy olennaisesti.

Yhteenvedon voidaan todeta, että lupaa ei tule myöntää, koska lupahakemuksessa on puutteita. Mikäli lupa myönnetään, kuormaukset ja kuljetukset tulee kieltää lauantaisin. Lisäksi murskaus sekä kuormaukset ja kuljetukset tulee rajoittaa aikavälille ma-pe 7–18.

Lupaa toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ei tule myöntää, koska alue ei ole palautettavissa ennalleen, mikäli ympäristö- ja maa-aineslupa kumotaan valitusten perusteella.

Jakelu

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus