



NURMIJÄRVI

Ympäristötoimialan lautakuntien vastineet tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021



4.4 Ympäristötoimialan tavoitteiden toteutumisen arviointi

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

| Ympäristötoimiala (1 000 €) | TA 2021 | Muutos | TA+ muutos | TP 2021 | Poikkeama | Poikkeama-% |
|--------------------------------|---------|--------|---------------|---------|-----------|-------------|
| Toimintatuotot | 34 783 | 7 360 | 42 143 | 40 450 | 1 693 | 4 % |
| Toimintakulut | -33 305 | -109 | -33 414 | -33 295 | -118 | 0 % |
| Toimintakate | 1 478 | 7 251 | 8 729 | 7 154 | 1 575 | 18 % |

Toimialan toimintakate toteutui noin 1,6 milj. euroa muutettua talousarviota huonompana. Olenaisiin poikkeama oli omaisuuden tuottokertymän alittuminen 1,7 milj. eurolla ennusteesta. Osa ennustetuista Klaukkalan alueen omakotitalotontti- ja kerrostalokaupoista siirtyi vuodelle 2022. Omaisuuden tuotot olivat noin 5 milj. euroa alkuperäistä talousarvioita korkeammat. Toimintakulut toteutuivat lähes muutetun talousarvion mukaisena. Tulosalueilla olenaisimmat poikkeamat muutettuun käyttösuunnitelmaan nähden olivat teknisessä keskuksessa ja tilakeskuksessa. Teknisen keskuksen toimintakate oli noin 120 000 euroa muutettua talousarviota pienempi ja noin 500 000 euroa alkuperäistä talousarviota pienempi. Osavuosi- katsauksessa tulosalueen tuottoarviota vähennettiin 100 000 eurolla ja kuluja noin 470 000 eurolla. Tilakeskuksen toimintakate oli lähes muutetun talousarvion mukainen, mutta noin 950 000 euroa alkuperäistä talousarviota heikompi. Osavuosi- katsauksissa tuottoarviota vähennettiin 310 000 eurolla ja kuluarviota lisättiin noin 700 000 eurolla.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Strateginen linjaus: Viihtyisä ja turvallinen Nurmijärvi

| | |
|---|---|
| Tavoite | Tehostetaan kunnan alueiden hoitoa siten, että vuoden 2020 laatutaso pystytään säilyttämään pienemmillä resursseilla |
| Mittari | Mitataan auditoinnilla tai tyytyväisyyskyselyllä. |
| Toimialan arvio tavoitteen toteutumisesta | Valtakunnallinen yhdyskuntatekniset palvelut -kyselytutkimus vuoden 2021 osalta valmistui syksyllä, ja tulokset on saatettu tekniselle lautakunnalle tiedoksi sekä ovat luettavissa myös kunnan kotisivuilla (ml. Nurmijärven kunnan alueiden hoidon laatutaso) Laatutason osalta keskimäärin toteutunut. Resurssien käytön osalta ei toteutunut – resurssien käyttö on lisääntynyt johtuen mm. hoidettavien kohteiden ja alueiden määrän kasvusta suhteessa edelliseen vuoteen sekä erilaisista keliolosuhteista vuosina 2020 ja 2021. |



| | |
|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none">- Keskimäärin yleisten alueiden laatutasojen arvosanat (mm. kadut, kevyen liikenteen väylät, valaistus, viheralueet, liikuntapaikat ja ulkoalueet) ovat vuoden 2021 osalta pysyneet keskimäärin aikaisempien vuosien tasolla (arvosanat asettuivat välillä 2,9–4,1). Arvosanojen asteikko oli 1–5 (neutraalin arvosanan 3 alle jäävät arvot osoittavat kielteistä suhtautumista ja sen yläpuolelle asettuvat arvot myönteistä suhtautumista) <p>Kunnan viher- ja muiden yleisten alueiden viherhoitotyöt käynnistyivät alkukesällä 2021 normaalivuotia huomattavasti aikaisemmin johtuen kasvukauden ennakoitua nopeammasta käynnistymisestä. Esimerkiksi tienvarsien ensiniitot saatiin kokonaisuudessaan valmiiksi kesäkuun loppupuolella.</p> <p>Siistiksi-asioiden valmistelut vuoden 2021 osalta etenivät suunnitellusti ja määrärahojen puitteissa: mm. kevään siivoustalkoot toteutettiin huhti-toukokuussa koronatilanteen edellyttämällä tavalla sekä vastavasti syksyn siivoustalkoot pidettiin syys-lokakuun vaihteessa. Lisäksi siistiksi-asioista tiedotettiin kuluneen vuoden aikana ja kotisivuja ylläpidettiin (siistiksi-tietoaaineisto). Lisäksi akuutteja maanteiden siistiksi-asiota käytiin läpi ELY-keskuksen kanssa.</p> |
| Tarkastuslautakunnan arvio ja suositus | Laatutavoitteiden osalta tavoite toteutui. Määrätavoitteiden osalta tavoite ei toteutunut. |
| VASTINE 12 Tekla | Laatutason osalta tavoite toteutui keskimäärin yleisillä alueilla. Määrätavoitteiden ei toteutunut – resurssien käyttö vuositasolla on lisääntynyt johtuen mm. hoidettavien yleisten alueiden määrän kasvusta suhteessa edelliseen vuoteen sekä erilaisista keliolosuhteista vuosina 2020 ja 2021. |

| | |
|---|---|
| Tavoite | Liikenneturvallisuuden parantaminen. |
| Mittari | Henkilövahinkoja aiheuttaneiden onnettomuuksien lukumäärä alhaisempi kuin edellisenä vuonna. |
| Toimialan arvio tavoitteen toteutumisesta | <p>Vuodelle 2021 liikenneturvallisuuteen varattujen määrärahojen käytöstä päätettiin liikenneturvallisuustyöryhmässä keväällä ja teknisessä lautakunnassa 6.5.2021 sekä ao. toimenpiteet toteutettiin.</p> <p>Nurmijärven kunnan onnettomuustilastoraportin mukaan liikenneonnettomuuksia oli vuonna 2020 aiempia vuosia vähemmän. Vuoden 2021 tietoja ei ole vielä saatavilla.</p> |



| | |
|--|---|
| Tarkastuslautakunnan arvio ja suositus | <p>Tavoite toteutui.</p> <p>Toimialan arviossa ei ole avattu lukumääriä onnettomuuksista. Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota siihen, että käytettäisiin mittaria, jonka tulokset ovat saatavilla.</p> <p>Tarkastuslautakunta pohti, voisiko turvallinen Nurmijärvi – strategisen linjauksen alla valmistella muitakin kuin liikenneturvallisuuteen liittyviä tavoitteita.</p> |
| VASTINE 13 Tekla | <p>Onnettomuustilastoraportti laaditaan vuosittain yhteistyössä poliisin kanssa. Raportointitapa on valtakunnallinen ja mahdollistaa myös mm. kuntien välisen vertailun. Itse raportti sisältää lukumääräiset tiedot kunnan alueella tapahtuneista ja poliisin tietoon tulleista liikenneonnettomuuksista. Raportti tuodaan tekniselle lautakunnalle vuosittain tiedoksi ja raportti löytyy myös kunnan nettisivuilta. Jatkossa on hyvä raportoida liikenneonnettomuuksien kehitystä ja trendiä jo valmistuneiden onnettomuustilastoraporttien pohjalta viimeisiltä vuosilta, jolloin nähdään, onko kehitys ollut myönteistä vai kielteistä. Lisäksi asiantuntija-arvioinnilla olisi mahdollista täydentää arviointivuoden osalta johtopäätelmiä.</p> |

| | |
|---|--|
| Tavoite | Jatkamme aktiivista maahankintaa sekä turvaamme monipuolisen tontti- ja asuntotarjonnan kilpailukykyiseen hintaan ottaen huomioon olemassa olevat palvelut. |
| Mittari | Ei ole asetettu. |
| Toimialan arvio tavoitteen toteutumisesta | <p>Heinoja I asumisen asemakaava on hyväksytty valtuustossa 1/2020. Valtuuston hyväksymispäätöksestä on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen. Helsingin hallinto-oikeus hylkäsi hyväksymispäätöksestä tehdyt valitukset päätöksellään toukokuussa 2021 ja päätös on lainvoimainen. Kirkonkylän alueella on aloitettu usean täydennysrakentamiskohteen asemakaavamuutoksen laatiminen. Asumisen asemakaavoja on laadittu asemakaavoitusohjelman mukaisesti. Omakotitontteja on luovutettu 64 kpl, yhtiömuotoisia tontteja 6 kpl ja yritystontteja 4 kpl.</p> <p>Maahankintapäätöksiä on tehty Klaukkalan ja Kirkonkylän alueelta.</p> |
| Tarkastuslautakunnan arvio ja suositus | <p>Tavoitetta ei ole mittaroitu.</p> <p>Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota siihen, että maanhankinnan määrärahaa jäi käyttämättä, mutta syytä tähän ei ole avattu.</p> |



| | |
|-----------------------------------|--|
| VASTINE 14 Asra ja ella | Maanhankintaan liittyviä päätöksiä tehtiin yli 1,2 milj. euron arvosta, mutta kyseiset kaupat tapahtuivat vasta tämän vuoden puolella. |
|-----------------------------------|--|

Strateginen linjaus: Sujuva arki

| | |
|---|---|
| Tavoite | Joukkoliikenteen palauttaminen koronaviruskautta edeltävälle tasolle sekä käytön lisääminen vuoden 2019 tasosta. |
| Mittari | Nurmijärvi-lippuja myydään enemmän kuin vuonna 2019. |
| Toimialan arvio tavoitteen toteutumisesta | <ul style="list-style-type: none">- Tavoite ei toteutunut kuluneen vuoden osalta.- Joukkoliikenteen käyttöä edistettiin yhteistyössä liikennöitsijän kanssa mm. positiivisella markkinoinnilla ja lehtijutuilla.- Tekninen lautakunta päätti 6.5.2021 nuorisosarjalipun käyttöönotosta.- Katuverkon pysäkkejä parannetaan mm. Klaukkalantien jalkankulku- ja pyörätien rakentamisen yhteydessä, ja urakka on parhaillaan käynnissä. Uuden tieliikennelain mukaisten pysäkkimerkintöjen valmistelutyöt ovat käynnissä ja valmistelu- ja asennustyöt jatkuvat määrärahojen puitteissa 2-3 vuoden ajan. |
| Tarkastuslautakunnan arvio ja suositus | Tavoite ei toteutunut. |
| VASTINE 15 Tekla | Korona-viruksen aiheuttama poikkeuksellinen tilanne vaikuttaa edelleen joukkoliikenteen käyttöön. Joukkoliikenneasioita tuodaan tiedoksi ja käsittelyyn tekniselle lautakunnalle säännöllisesti noin neljännesvuosittain tai tarpeen mukaan useammin. |

Strateginen linjaus: Yritysten kunta

| | |
|---------|---|
| Tavoite | Riittävän ja tarkoituksenmukaisen tonttivarannon varmistaminen. |
| Mittari | Arvioidaan asemakaavoitusohjelman toteutumisella. |



| | |
|---|---|
| Toimialan arvio tavoitteen toteutumisesta | Ilvesvuori pohjoinen työpaikka-alueen asemakaava on lainvoimainen ja se on kuulutettu voimaan tulleeaksi. Ilvesvuori pohjoinen asemakaavamutoksen laatiminen on vireillä Keskon logistiikkahankkeen mahdollistamiseksi. Uusien työpaikka-alueiden mahdollisia sijainteja koskeva selvitystyö on aloitettu. Toreeninkulman kaupan tontin asemakaava on hyväksytty maaliskuussa 2021. Viirinlaakson I:n liiketontin asemakaava on valmisteltu hyväksyttäväksi valtuustossa 1/2022. Sudentullin työpaikka-alueen alueen asemakaavoitusta on valmisteltu ja alueelta on päätetty ostaa vanhat kiinteistöt kunnalle. Lisäksi on laadittu pienempiä asemakaavamutoksia elinkeinoelämän tarpeisiin. Asemakaavoitusohjelma toteutetaan. |
| Tarkastuslautakunnan arvio ja suositus | Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan mittari on epätarkka. Toimialan arviossa on kuvattu kaavavalmistelu etenemistä ja todettu, että asemakaavoitusohjelma toteutetaan. Tarkastuslautakunta pohti, voiko tavoiteasetannassa ja mittaroinnissa määritellä, mikä on riittävä ja tarkoituksenmukainen tonttivaranto kysyntään nähden. |
| VASTINE 16 Asra | Tavoitteen asettaminen ja mittarointi riittävän ja tarkoituksenmukaisen tonttivarannon määrän osalta kysyntään nähden on haastava. Asemakaavan laatiminen ja yritysalueiksi soveltuvien maa-alueiden hankinta ovat ensisijaisia. Asemakaavoitusohjelman toteutuminen on perustelluin tapaa mitata yritystonttien riittävyden varmistamista. Asemakaavoitusohjelmassa on Sudentullin alueen asemakaavan laatiminen, joka on aloitettu selvityksien laatimisella. Lisäksi on laadittu asemakaavamutoksia yritystonttien osalta vastaamaan yritysten tarpeita, mikä on merkittävää uusien alueiden kaavoituksen ohella. Tällaisia muutoksia ovat olleet mm. Toreeninkulma, Viirinlaakso I ja Ilvesvuori pohjoinen. Asemakaavoitusohjelmassa on lisäksi tavoitteena elinkeinoelämän edellyttämät asemakaavahankkeet: " Elinkeinoelämän tarpeisiin pyritään vastaamaan pitkän tähtäimen kaavoituksella ja tonttutuotannolla, mutta usein käy niin, että jonkin kyseisen tontin kohdalla asemakaavaa tulisi räätälöidä tontista kiinnostuneen toimijan tarpeiden mukaan. Näissä tapauksissa voidaan toimijan kanssa laatia riittävän sitovat sopimukset ja aloittaa kaavatyo tämän asemakaavoitusohjelman ulkopuolisena hankkeena." |



Strateginen linjaus: Terve talous ja linjakas päätöksenteko

| | |
|---|---|
| Tavoite | Kunnan omistamisen tehostaminen: Lisätään tuloja ja karsitaan menoja kunnan tarpeettomia toimitiloja ja maaomistuksia realisoimalla. Tarvittaessa jalostetaan omistuksia realisoinnin tehostamiseksi. |
| Mittari | Ei asetettu. |
| Toimialan arvio tavoitteen toteutumisesta | <ul style="list-style-type: none">- Kehitettävät kiinteistöt -luettelon kiinteistöjä on valmistettu myyntiin. Kolme kohdetta huutokaupattiin.- Kehitettävien kiinteistöjen asemakaavamuutosten laadinta on aloitettu myyntiedellytysten parantamiseksi. |
| Tarkastuslautakunnan arvio ja suositus | Tavoite toteutunut siltä osin, että kiinteistön myyjettä valmisteltu sekä huutokauppoja on jo toteutettu. Tavoitteeseen liittyviä mittareita ei ole määritelty. |
| VASTINE 17 Asra ja ella | <p>Ympäristötoimialan lautakuntatasoisissa tavoitteissa oli asetettu tavoitteeksi 3–5 asemakaavamuutosta ja 3 kohteen myynti. Kolme kohdetta myytiin, eli lautakuntatasoinen tavoite saavutettiin myynnin osalta.</p> <p>Kaavaprosessit ovat talousarviovuotta pidempiä, jolloin olennaista on kaavatyön eteneminen asemakaavoitusohjelman mukaisesti. Kaavan laatiminen on prosessi, jossa saattaa prosessin kuluessa tulla esiin yllättäviä asioita, jotka sitten vaikuttavat kaavatyön etenemisaikatauluun. Asemakaavoituksen osalta aloitettiin kolmen kohteen asemakaavamuutoksen laadinta: Pratikankuja 11, Aleksis Kiven tie 27 ja NYK:n kaavamuutos, joka sisältää kolmen myytävän kohteen muodostamisen omaksi tontikseen, jotta ne voidaan myydä. Pratikankuja 11 ja Aleksis Kiven tie 27 asemakaavamuutokset ovat olleet luonnoksena nähtävillä. Lisäksi vanhan sähkölaitoksen alueen kaavamuutos on ollut luonnoksena nähtävillä. Asemakaavoituksen osalta resurssivaje on hidastanut kaavamuutosten etenemistä.</p> <p>Asemaakaavoituksessa on priorisoitu laadittavia asemakaavoja kunnan kokonaisedun kannalta asettaen mm. Ilvesvuori pohjoisen kaavamuutos etusijalle.</p> |



| | |
|---|--|
| Tavoite | Kunnan omistamisen tehostaminen: Tehostetaan tilaomaisuuden käyttöä. |
| Mittari | Mitataan toimitilojen tilatehokkuudella. |
| Toimialan arvio tavoitteen toteutumisesta | Korjauskohteissa tehostetaan tilakäyttöä. Nykyinen etätyötilanne aiheuttaa paljon vajaakäyttöä. |
| Tarkastuslautakunnan arvio ja suositus | Toimitilojen tilatehokkuudelle ei asetettu mittaristoa taikka vertailuarvoa. Tavoitteen toteutuminen ei ilmene toimialan arviosta. |
| VASTINE 18 Tekla | Tilatehokkuuden tavoitetasot, jotka toimivat vertailuarvoina, on esitetty toimitilojen ohjelma-asiakirjassa. Tilatehokkuudessa ei tapahtunut vuoden 2021 aikana muutoksia. |

4 Investointien toteutuminen

Kunnan investointitaso laski edellisvuosien tasosta investointien omahankintamenon asetuksessa 27,5 milj. euroon. Vuodelta 2021 siirtyi hankkeita vuodelle 2022. Merkittäviä investointeja talonrakennushankkeiden osalta olivat NYK Mikkolan peruskorjaus (jatkuu alkuvuoden 2022), Urheilupuiston koulu ja Maaniitun koulu. Kunnallistekniikan rakentamisen nettokulut olivat 9,4 milj. euroa. Merkittäviä infrahankkeita olivat mm. Klaukkalan kehätie, Vanha-Klaukan, Heinojan ja Kylänpään alueet, Klaukkalan urheilukentän peruskorjaus ja Altian sekä Iivessuon pohjoisen työpaikka-alueet.

Toimintakertomuksessa on tuotu esille, että vakinaisen henkilöstön rekrytointihaasteitten takia esim. investointihankkeille on jouduttu hankkimaan valvontaa ostopalveluna. Kunnallistekniikan investointien osalta henkilöstön saatavuusongelmat voivat johtaa siihen, että suunniteltuja investointeja joudutaan siirtämään eteenpäin.

Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota siihen, että investointien lykkäytymisen syyt analysoitaisiin ja perusteet lykkäytymiselle esitettäisiin toimintakertomuksessa.

| | |
|----------------------------|--|
| VASTINE 24 Tekla | Toimialalla henkilöstön rekrytointihaasteet ovat merkittävä riski suunniteltujen investointien läpiviemiselle hallitusti. Osin haaste on valtakunnallinen ja rakenteellinen - rakennusalan osaajista käydään kovaa kilpailua julkisella ja yksityisellä sektorilla, eikä osaajia riitä kaikille tahoille. Toimintakertomuksessa tuodaan esille investointien osalta hankkeiden mahdolliset viivästymiset ja syyt. |
|----------------------------|--|



6. Arvioinnin painopistealueisiin liittyvät ja muut havainnot

Ilvesvuoren maa-alueen jalostus ja soran myynti

Ilvesvuoren osalta tarkastuslautakunta toteaa, että kunta harkitsisi jatkossa, onko kunnan tarkoituksenmukaista jalostaa maa-aluetta näin pitkälle.

Lisäksi tarkastuslautakunta toteaa, että uusien toimintamuotojen ja hankkeiden osalta vastuuhenkilöiden tulee varmistaa, että hankkeilla on niiden tavoitteista lähtevä asianmukainen ja riittävä kirjanpito ja että hankkeen erilliskirjanpidolla on selkeä yhteys kunnan pääkirjanpitoon.

| | |
|----------------------------|---|
| VASTINE 28 Tekla | Peruslähdekohta on, että kunta toteuttaa kaavoitettaville alueille tavanomaisen kunnallistekniikan, mutta ei erikseen esirakenna tai jalosta kaavan mukaisia tontteja ja kortteleita. Jos syystä tai toisesta ilmenee perusteltu tarve sille, että kunnan tulisi osallistua kaava-alueen esirakentamiseen tai jalostamiseen, niin tällöin asiasta tehdään kattava selvitys (ml. hallinnointi ja kirjanpito) ennen päätöksentekoa ja toimenpiteisiin ryhtymistä. |
|----------------------------|---|