



Kunnanhallitus

Aika 21.03.2022 klo 15:00 - 17:15 Tauko klo 16.09 – 16.12

Paikka Teams-kokous

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 74	Kehitys- ja keskusteluasiat	4
§ 75	Lausunto Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle ASM Kiviainespalvelu Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksesta sekä aloituslupahakemuksesta	5
§ 76	Lausunto Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle Tero Elopellon ympäristölupa- ja aloituslupahakemuksesta jätteen vastaanottamiselle ja loppusijoittamiselle	9
§ 77	Palkanmaksupalvelujen ulkoistaminen ja ostopalveluun siirtyminen	12
§ 78	Koulunkäynnin ohjaajan työsopimussuhteisen tehtävän perustaminen 1.8.2022 lukien	16
§ 79	Otto-oikeuden käyttäminen lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöksiin	17
§ 80	Ilmoitusasiat	18

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Vaulamo Petri, KOK	puheenjohtaja	
	Raekannas Riikka, KESK	I varapuheenjohtaja	
	Tapiolinna Maiju, PS	II varapuheenjohtaja	
	Hägg Arto, KOK	jäsen	
	Kalliokoski Taneli, KESK	jäsen	
	Lepolahti Harri, SDP	jäsen	
	Maijala Jouni, PS	jäsen	
	Mattila Riina, KOK	jäsen	
	Mustonen Kalle, KESK	jäsen	
	Pispala Leni, VIHR	jäsen	
	Örling Ritva, PS	jäsen	
	Toivonen Kallepekka, KESK	kv:n pj	
	Räty Virpi, KOK	kv:n I vpj	
	Lakee Hannu, PS	kv:n II vpj	
	Mäkelä Outi	esittelijä	
Kylväjä Outi	pöytäkirjanpitäjä		
Muu	Jäppinen Sakari	yleiskaavasuunnittelija	klo 16.10-16.37 §§ 75-76
	Koskela Leena	museonjohtaja	klo 15.50-16.00 § 74
	Kurikka Jarmo	Nurmijärven Sähkön toimitusjohtaja	klo 15.00-15.50 § 74
	Ojala Leena	henkilöstöjohtaja	klo 16.37-17.05 § 77
	Pihala Anita	yleiskaavapäällikkö	klo 16.10-16.37 §§ 75-76
Vuorinen Katja	hallintojohtaja	klo 15.50-16.08, 16.37- 17.05 §:t 74 ja 77	

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Riikka Raekannas ja Riina Mattila.

Käsitellyt asiat

74 - 80

Allekirjoitukset

Petri Vaulamo
puheenjohtaja

Outi Kylväjä
pöytäkirjanpitäjä



Riikka Raekannas
pöytäkirjantarkastaja

Riina Mattila
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Nurmijärven kunnan internetsivuilla 29.03.2022



Kehitys- ja keskusteluasiat

Kunnanhallitus 21.03.2022 § 74

1. Nurmijärven Sähkö Oy:n ajankohtaisia asioita
2. Historiakirjan ohjausryhmän nimeäminen
3. Onnenkimpale ry:n jäsenyys

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus keskustelee.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Lisäksi kunnanhallitus keskusteli

- pitkään toimineiden luottamushenkilöiden ja virkamiesten muistamisesta.



Lausunto Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle ASM Kiviainespalvelu Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksesta sekä aloituslupahakemuksesta

Kunnanhallitus 21.03.2022 § 75
99/11.01.00/2022

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus pyytää Nurmijärven kunnan lausuntoa ASM Kiviainespalvelu Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupa- sekä aloituslupahakemuksesta. Lausuntoa on pyydetty viimeistään 28.2.2022 mennessä. Lausuntoon on pyydetty ja saatu lisäaikaa siten, että lausunto toimitetaan 21.3.2022 kunnanhallituksen käsittelyn jälkeen.

ASM Kiviainespalvelu Oy hakee

- 1) Maa-aineslupaa kiinteistölle 543-402-7-88 kalliokiviaineksen ottamiseen 0,225 ha alueelta ja 11 000 k-m³ kokonaisottomäärälle
- 2) Ympäristölupaa kiinteistöille 543-2-142-1 ja 543-402-7-88 kallionlouhintaan ja kiinteistöiltä 543-2-142-1 ja 543-402-7-88 louhitun 142 000 k-m³ murskaukseen kiinteistöllä 543-2-142-1
- 3) Ympäristölupaa kiinteistölle 543-2-142-1 muualta tuotavan louheen alle 40 000 tonnia vuodessa ja betoni-, ja tiilijätteen yhteensä 16 000 m³ (noin 32 000 tonnia) vastaanottoon, varastointiin, murskaukseen sekä betoni- ja tiilijätteen hyödyntämiseen kiinteistön 543-2-142-1 pohjarakenteessa.

Hakemuksen mukaan murskattavien kiviaineistuotteiden arvioitu vuosituotanto on keskimäärin 207 000 tonnia ja enimmillään 424 000 tonnia. Toiminta on ympärivuotista, mutta jaksollista. Kallion porausta tehdään arkisin klo 7–21, murskausta arkisin klo 7–22, louheen rikotusta arkisin klo 8–18 ja räjäytyksiä arkisin klo 8–18. Kuljetuksia tehdään pääosin arkisin klo 6–22 ja lauantaisin klo 7–18.

Ympäristö- ja maa-aineslupaa haetaan 10 vuodeksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää, että Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle annetaan seuraava lausunto ASM Kiviainespalvelu Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupa- sekä aloituslupahakemuksesta.

Maakuntakaavassa kohdealue on osoitettu kiertotalouden ja jätehuollon alueeksi. Vireillä olevassa Kirkonkylän osayleiskaavassa alue on osoitettu kiertotalousalueeksi (kaavaehdotus).

Kohdealue on asemakaavoitettu. Alueen pohjoisreuna on osoitettu asemakaavassa suojaviheralueeksi (EV). Pääosa alueesta on osoitettu teollisuus- ja varastorakennusten sekä jätteenkäsittelyn korttelialueeksi (T-EJ). Korttelialueella saa asemakaavan mukaisesti käsitellä ja välivarastoida jätteitä ja muita ympäristöluvassa määriteltyjä materiaaleja. Alueelle saa sijoittaa



jätteen käsittelylaitoksen toimintaan liittyviä rakennuksia ja rakenteita. Aluetta ei saa käyttää jätteen loppusijoitusalueena. Teollisuusalueen likimääräiseksi korkotasoksi on asetettu +70, joka edellyttää merkittävää louhintaa kohdealueella. Teollisuusalueen länsi- ja pohjoisreuna on osoitettu istutettavaksi alueeksi. Alueelta kerääntyvät sade- ja sulamisvedet on käsiteltävä haitattomiksi ja johdettava hulevesialtaiden kautta pois alueelta. Puhtaat hulevedet voidaan johtaa hulevesialtaiden kautta laskuoihin.

Kiinteistölle 543-2-142-1 on myönnetty rakennuslupa varastokatoksen rakentamiseksi, ja jonka nojalla kiinteistö louhitaan tavoitetasoon.

Kiinteistöjen 543-2-142-1 ja 543-402-7-88 louhiminen ja tasaaminen tasoon +70 asemakaavan T-EJ-alueilla mahdollistaa alueen asemakaavan toteuttamisen. EV-alue (kiinteistön 543-402-7-88 osa) tulee maisemoida louhinnan ja läjityksen jälkeen luonnonmukaiseksi. EV-alueelle ei ole sallittua läjittää muualta tuotua maa-ainesta.

Lupahakemuksen tiivistelmässä todetaan, että alueelta on tarkoitus ottaa kiviaineksiä yhteensä 199 000 k-m³, joista arviolta 7000 k-m³ on pintamaita. Kappaleessa 7.5. otettaviksi maa-ainesten kokonaismääräksi on esitetty 149 000 k-m³. Ottamismäärät tulee tarkistaa ja selkeyttää hakemukseen.

Keskimääräiseksi murskattavien kiviainesten vuosituotannoksi hakemuksessa esitetään 207 000 tonnia. Kun lupaa haetaan 10 vuodeksi, on arvio kokonaistuotannosta noin 2 070 000 tonnia. Kun alueelta louhittavien kiintokuutioiden kokonaismäärä on noin 200 000 k-m³ ja alueelle tuotavan louheen enimmäismäärä vuodessa 40 000 tonnia, tuntuvat arviot keskimääräisestä vuosituotannosta suurelta.

Alueen louhinta, alueelta louhitun aineksen murskaus sekä muualta alueelle tuodun ylijäämälouheen murskaus on asemakaavan mukaista toimintaa ja edistää alueen suunniteltua käyttöä. Asemakaavassa on kuitenkin kielletty alueen käyttäminen jätteen loppusijoitusalueena. Toiminnassa, erityisesti betonimurskeen läjityksessä, on huomioitava tämä määräys.

EV-alueen louhinnan ja läjityksen jälkeen alue tulee maisemoida luonnonmukaiseksi. Louhinnan jälkeen kiinteistön 543-2-142-1 länsireunasta muodostuu jyrkkä. Syntyvä kalliojyrkkä on syytä aidata putoamisen estävällä aidalla lupahakemuksen mukaisesti.

Ympäristö- ja maa-aineslupien myöntäminen ei vaaranna tiedossa olevien arvokkaiden luontokohteiden arvoja, mikäli toiminnasta aiheutuvat vedet käsitellään asiallisesti.

Lupahakemuksessa esitetään, että louhintataso on alueen pohjavesipinnan alapuolella. Nurmijärven kunta katsoo, että toiminta ei saa aiheuttaa haitallisia vaikutuksia pohjavesiin, vaikka kyse on ensisijaisesti kalliopohjavedestä.

Lupahakemuksessa on kuvattu yleispiirteisesti, että alkuvaiheessa pohjoisesta alkavan louhinnan vedet ohjataan louhepenkan kautta pohjoisosassa olevaan ojaan. Kun louhinta etenee, ohjataan vedet naapurikiinteistön hallin lähellä olevaan ojapainanteeseen. Vesienhallintaa on kuvattu yleispiirteisesti suunnitelmapuvissa sekä lupahakemuksessa. Vesienhallinta perustuu osin vielä rakentamattomiin ojiin ja hulevesialtasiin. Lisäksi louhinta-, murskaus- ja varastointitoiminnan lisäksi alueelle on tarkoitus läjittää merkittävä määrä betonijätettä. Nurmijärven kunta katsoo, että



hakemusta on syytä täydentää asiallisella vesien hallintasuunnitelmalla, johon on koottu toiminnanaikaisen hule- ja työmaavesien käsittelyn ratkaisut vaiheittain, mitoitukset sekä ehdotukset vesien laadun tarkkailuun toiminnan aikana ja sen jälkeen.

Toiminnasta aiheutuvaa melua on arvioitu meluselvityksessä. Selvityksen perusteella toiminnan aiheuttama melutaso ei ylitä melutasosta annettuja ohjearvoja. Nurmijärven kunta toteaa, että toiminnan vaiheistuksella sekä väliaikaisilla suojaustoimenpiteillä on vähennettävissä ympäristöön kohdistuvaa melua, minkä johdosta nämä keinot on syytä ottaa käyttöön.

Toiminta aiheuttaa tärinää. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat hakemuksen mukaan yli 600 metrin etäisyydellä hankealueesta, lähin teollisuusrakennus sijaitsee kuitenkin aivan vieressä. Toiminnan aiheuttamaa tärinää on tarpeen seurata koko louhinnan ajan sekä huomioitava myös ympäristön turvallisuus kuten työpaikkatoiminta naapurikiinteistöllä.

Toiminnasta aiheutuu pölyä, jota on käsitelty hakemuksessa yleispiirteisesti ja sanallisesti. Lupapäätöksessä on syytä antaa tarvittavat määräykset pölyhallinnasta.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Valmistelija

yleiskaavapäällikkö Anita Pihala, puh. 040 317 2045
yleiskaavasuunnittelija Sakari Jäppinen, puh. 040 317 2380

Käsittely

Taneli Kalliokoski teki Mattilan, Mustosen, Raekannaksen, Pispalan, Tapiolinnan, Maijalan ja Örlingin kannattamana seuraavan muutosesityksen ”Kunnanhallitus antaa Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle seuraavan lausunnon: Kunnanhallitus toteaa, että harkinnassa tulee ottaa huomioon alueen toimintojen kokonaisvaikutus. Alueella on jo merkittävää melu-, pöly-, ja hajuhaittaa aiheuttavaa toimintaa. Lisäämällä louhintaa, haittavaikutuksien kokonaismäärä kasvaa yli merkittävän. Kunnanhallitus katsoo, että luvan myöntämiselle ei ole edellytyksiä.”

Puheenjohtajan tiedustellessa asiaa, kukaan ei vastustanut tehtyä esitystä, joten kunnanhallitus hyväksyi Kalliokosken esityksen yksimielisesti.

Päätös

Kunnanhallitus päätti antaa Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle seuraavan lausunnon: Kunnanhallitus toteaa, että harkinnassa tulee ottaa huomioon alueen toimintojen kokonaisvaikutus. Alueella on jo merkittävää melu-, pöly-, ja hajuhaittaa aiheuttavaa toimintaa. Lisäämällä louhintaa, haittavaikutuksien kokonaismäärä kasvaa yli merkittävän. Kunnanhallitus katsoo, että luvan myöntämiselle ei ole edellytyksiä.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Jakelu

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus

**Liitteet**

- Liite[1] ASM Kiviainespalvelu Oy, ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemus sekä aloituslupahakemus - Liitekartat
- Liite[2] ASM Kiviainespalvelu Oy, ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemus sekä aloituslupahakemus - Yleiskartta
- Liite[3] ASM Kiviainespalvelu Oy, ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemus sekä aloituslupahakemus - Maa-ainesluvan ja ympäristöluvan yhteiskäsittelyhakemus
- Liite[4] ASM Kiviainespalvelu Oy, ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemus sekä aloituslupahakemus - Maa-aines- ja ympäristölupahakemus



Lausunto Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle Tero Elopellon ympäristölupa- ja aloituslupahakemuksesta jätteen vastaanottamiselle ja loppusijoittamiselle

Kunnanhallitus 21.03.2022 § 76
231/11.01.00/2022

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus pyytää Nurmijärven kunnan lausuntoa Tero Elopellon ympäristölupa- ja aloituslupahakemuksesta. Lausuntoa on pyydetty viimeistään 23.3.2022 mennessä. Lausuntoon on pyydetty ja saatu lisäaikaa 1.4.2022 asti.

Tero Elopelto hakee

- 1) Ympäristölupaa pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanottamiselle ja loppusijoittamiseen maankaatopaikalle kiinteistöille 543-410-2-69 ja 543-410-2-90
- 2) Aloituslupaa toiminnalle muutoksenhausta huolimatta

Hakemuksen mukaan täyttöalueen pinta-ala on 3,2 ha ja läjitettävä maa-ainemäärä noin 71 300 m³ eli noin 160 000 tonnia. Maa-aineksia otettaisiin vastaan enintään 49 5000 tonnia vuodessa. Toiminnan kestoksi on arvioitu 4–6 vuotta. Toiminta on tarkoitus aloittaa vuonna 2022 ja operaattorina toimisi Kreate Oy.

Alueelle tuotaisiin maa-aineksia arkisin klo 7–19 välisenä aikana, pois lukien arkipyhät. Lisäksi alueelle voidaan satunnaisesti tuoda kuormia lauantaisin klo 8–16 välillä. Maa-aines alueelle tuotaisiin Hämeenlinnantietä pitkin valtatie 3 ali. Keskimääräinen liikenne olisi 5–10 ajoneuvoa päivässä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää antaa Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle seuraavan lausunnon Tero Elopellon ympäristölupa- ja aloituslupahakemuksesta:

Alueella on voimassa Helsingin seudun vaihemaakuntakaava. Maakuntakaavassa alueen läpi on osoitettu yleispiirteinen liikenteen yhteystarve Helsinki-Vantaan lentokentän pohjoispuolen sekä Hanko-Hyvinkää radan välille. Alueella on voimassa Metsäkylän oikeusvaikutukseton osayleiskaava, jossa alue on osoitettu maatalousalueeksi. Alueelle on vireillä Palojoen osayleiskaava. Osayleiskaavaluonnoksessa alue on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi. Alueelle ei ole voimassa asemakaavaa. Hanke ei aiheuta haittaa voimassa olevien kaavojen toteuttamiselle. Hakemuksessa ei ole kuitenkaan esitetty miten läjitys vaikuttaa yhtenäisen peltoalueen viljelykäyttöön kiinteistöllä 543-410-2-69, kun eteläosa pellostä nousee 5 metriä pohjoisosaa korkeammalle.



3,2 hehtaarin alueelle on tarkoitus läjittää noin 71 000 m³ rtr puhtaita maa-aineksia. Nurmijärven kunta katsoo, että läjitystoiminnassa tulee varmistaa maa-ainesten puhtaus haitallisten vaikutusten ehkäisemiseksi ja hakemuksessa tulee esittää riittävä kuvaus prosessista, jolla tämä voidaan varmistaa. Alueelle tuotavien maa-ainesten laadunvalvonta lähtöpaikassa voi osoittautua haasteelliseksi. Pistotarkastusten tekemisestä on hyvä esittää alustava suunnitelma.

Läjitys nostaa maanpinnan tasoa alueella 3–5 metriä. Palojoen osayleiskaavatyön yhteydessä tehdyssä maisemaselvityksessä aluetta ei ole tunnistettu maisemallisesti merkittäväksi alueeksi ja länsipuolella kulkeva moottoritie muodostaa jo nykyisellään merkittävän häiriön ympäröivään maisemaan. Maanpinnan korkeustason muutos muuttaa maisemaa paikallisesti merkittävästi, mutta sillä ei ole haitallista vaikutusta arvokkaisiin maisema-alueisiin.

Palojoen luontoselvityksissä hankealueen eteläreuna rajautuu liito-oravan elinalueeseen. Liito-oravan kannalta oleellista on ydinalueiden puuston säilyttäminen sekä puustoiset yhteydet ydinalueiden välillä. Hankkeen sijoituessa pääosin pellolle, ei sillä todennäköisesti ole vaikutusta liito-oravan elinolosuhteisiin.

Alueen kaakkoisosassa sijaitsee luonnontilaisen kaltainen puro. Kyseessä ei kuitenkaan luontoselvityksen mukaan ole vesilain suojaama noro, vaikka hakemuksessa viitataan myös noroon. Nurmijärven kunta katsoo, että luonnontilaisen kaltaisten purouomien ympärille on hyvä jättää vähintään 15 - 20 metrin suojavajöhyke. Tätä tukee myös uoman pohjoispuolelle sijoittuva tihkupinta.

Alueen hulevedet valuvat Kurtojaan, josta ne jatkavat matkaa Luhtajokeen ja aina Vantaanjokeen asti. Vantaanjoki ja Luhtajoki ovat maakuntakaavassa osoitettu pintavesialueeksi, jotka ovat vedenhankinnan kannalta arvokkaita. Nurmijärven kunta katsoo, että hulevesien hallinnan lähtökohtana tulee olla, ettei hanke heikennä vedenlaatua näissä vesissä. Hakemuksen yhteyteen on laadittu asiallinen hulevesisuunnitelma.

Läjitysalue sijoittuu suurelta osin savikolle, jossa saven paksuus on todennäköisesti yli 10 metriä. Läjitettävien maamassojen paino saattaa painaa nykyistä maaperää alaspäin ja aiheuttaa sortumia. Alueella ei ole tehty maaperätutkimuksia, vaan stabiliteetilaskenta pohjautuu moottoritien pohjatutkimustietoihin. Nurmijärven kunta katsoo, että hakemusta olisi syytä täydentää maaperätutkimustiedoilla alueelta ja perustaa stabiliteetilaskelmat alueen maaperätietoihin.

Tehdyn meluselvityksen perusteella toiminnasta ei aiheudu ohjearvot ylittävää haittaa ja suhteessa viereisen moottoritien aiheuttamaan meluun toiminnasta aiheutuva melu on hyvin vähäistä. Alue sijoittuu myös lentomelualueelle (Lden 50–55 dB), joten alueen melutaso on jo nykyisellään korkea. Hankealue sijoittuu Toivalan asuinalueen läheisyyteen, minkä vuoksi liikenne alueelle tulee järjestää hakemuksen mukaisesti Hämeenlinnantien kautta moottoritien ali. Asutuksen läheisyys tulee huomioida toiminnan järjestämisessä muutoinkin, erityisesti turvallisuuskulmasta.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Valmistelija

yleiskaavapäällikkö Anita Pihala, puh. 040 317 2045

yleiskaavasuunnittelija Sakari Jäppinen, puh. 040 317 2380



Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Jakelu

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus

Liitteet

Liite[5]

Tero Elopelto, ympäristö- ja aloituslupahakemus - Toiminnan sijaintikartta

Liite[6]

Tero Elopelto, ympäristö- ja aloituslupahakemus - Ympäristölupahakemus liitteineen



Palkanmaksupalvelujen ulkoistaminen ja ostopalveluun siirtyminen

Kunnanhallitus 21.03.2022 § 77

390/02.08.00/2022

Palkanmaksupalvelujen tuotantotavan selvityksessä vuonna 2021 kuvattiin kahta palvelutuotannon vaihtoehtoa eli omana toimintana jatkamista sekä ulkoistettua palvelua siten, että molemmissa vaihtoehdoissa HR-tietojärjestelmät uudistetaan. Selvityksessä arvioitiin näiden tuotantovaihtoehtojen vaikutuksia tietojärjestelmiin, toimintatapaan, henkilöstöön ja kustannuksiin. Selvityksen perusteella kunnanhallitus päätti 21.6.2021 (§ 179) periaateratkaisuna käynnistää palkanlaskennan ulkoistamiseen liittyvän neuvottelumenettelyn in-house -toimijoiden kanssa siten, että asian jatkokäsittelyyn liittyvät ja palvelutuotantoa koskevat lopulliset päätökset tehdään vuoden 2021 aikana.

Palkanmaksun palvelutuotannon muutoksen tavoitteena on palkanlaskennan palvelujen sujuva ja tietoturvallinen siirtyminen palveluntuottajalle, yksikön henkilöstön aseman turvaaminen, palkanlaskennan häiriöiden ja virhetilanteiden minimointi, palkanlaskennan kokonaiskustannusten aleneminen pitkällä aikavälillä sekä modernien ja kustannustehokkaiden henkilöstötietojärjestelmien käyttöönotto.

Oman toiminnan vahvuutena on ollut erityisesti palkanlaskennan yksikön kuntaorganisaation tuntemus ja asiakaspalvelun joustavuus. Selvityksen mukaan tietojärjestelmien kehittäminen tai kustannusten leikkaaminen pienten muutosten kautta tai täydennyshankinnoin ilman järjestelmien kokonaisuusuudistusta ei kuitenkaan ole enää toiminnallisesti tai hankintalain mukaan perusteltua. Palkanlaskennan ja siihen liittyvien järjestelmien hankintamenettely ja käyttöönottoprosessi olisi arvion mukaan kunnalle käytettävissä oleviin resursseihin nähden vaativa ja riskialtis projekti. Palkanmaksupalvelujen henkilöstön saatavuuteen, riittävyteen ja osaamiseen kunta työnantajana ei todennäköisesti pysty vastaamaan nykyistä enempää.

Palvelukeskukseen ulkoistamista puoltaa erityisesti palkanlaskennan laajemmat kehittämis- ja henkilöstöresurssit ja ennakoitu kustannustehokkuus pidemmällä aikavälillä tietojärjestelmäkehityksen myötä. Palkanmaksupalvelut ovat palveluntuottajan ydinosaa ja -toimintaa. Ulkoistetussa palkanmaksupalvelussakin on tunnistettu haasteita. Esimerkiksi merkittävät toimintatapamuutokset esimies- ja henkilöstötyössä ja -prosesseissa ovat haastavia ja palkkoihin liittyvistä ongelmatilanteista johtuvien tai palvelun hintaan kuulumattomien lisäpalvelujen tarvetta on ainakin siirtymävaiheessa vaikea ennakoida.

Hankintamenettelyn kuvaus

Kunta käynnisti kunnanhallituksen periaatepäätöksen mukaisesti neuvottelumenettelyn kolmen mahdollisen in-house -palveluntuottajan kanssa lokakuussa. Neuvottelumenettelyn tavoitteena oli varmistaa parhaan mahdollisen palveluntuottajan valinta, läpinäkyvä ja kaikille tarjoajille tasapuolinen prosessi ja kunnan palvelutarpeiden huomioiminen. Neuvottelu käytiin Monetra Oy:n, Provincia Oy:n ja Sarastia Oy:n kanssa. Neuvottelussa käsiteltiin palkanmaksupalvelujen sisältöön, tietojärjestelmiin, siirtymävaiheen toteutukseen, kustannuksiin sekä henkilöstön asemaan liittyviä



asioita. Neuvottelujen jälkeen tarjouspyyntö kunnan palkanmaksupalveluiden hankinnasta kokonaispalveluna toimitettiin em. toimijoille sähköpostitse 16.12.2021. Tarjouspyyntö on liitteenä. Tarjoukset pyydettiin 28.1.2022 mennessä ja määräaika jatkettiin tarjoajan pyynnöstä 2.2.2022 asti.

Tarjouspyyntömenettelyn yhteydessä kaikille em. palveluntuottajille toimitettiin lisätietopyyntö mahdollisesta palkanmaksupalvelujen siirtämisestä palveluntuottajalle nykyisin tietojärjestelmin palkanlaskennan henkilöstön vaihtuvuuden vuoksi. Ns. as is -ulkoistamisessa palkanmaksupalvelut siirtyisivät palveluntuottajalle nopeammin, ilman tietojärjestelmämuutoksia tai merkittäviä toimintatapamuutoksia. Tämän ulkoistamisvaihtoehdon ja lisätietopyynnön perusteena on kriittisten palkanmaksupalvelujen turvaaminen henkilöstövajetilanteessa (henkilöstöriski), mutta se ei sisällynyt tarjousten vertailuun.

Tarjoukset saatiin Monetralta, Provincialta ja Sarastialta määräaikaan eli 2.2.2022 mennessä. Tarjousten perusteella on laadittu vertailu tarjouspyynnössä esitettyjen hinnan (70p) ja laadun (30p) vertailuperusteiden mukaisesti. Laatua arvioitiin palvelunhallinnan, palvelutasojen, yhteistoimintamallin, sopimusehtojen tarkoituksenmukaisuuden, kehitystiekartan, käyttöönottoprojektin ja siirtyvän henkilöstön työpaikkojen sijainnin perusteella. Vertailuhinta muodostui palvelun hinnasta (48kk), henkilötöyön hinnasta (48kk), käyttöönottoprojektista ja lisähinnoitelluista palveluista. Vertailussa eniten pisteitä sai Sarastia Oy:n tarjous. Tarjousten vertailun yhteenveto on liitteenä.

Esitys palvelutuotannon ulkoistamisesta

Esityksenä on, että kunnan palkanmaksupalvelut siirretään Sarastia Oy:lle syksyllä 2022 siten, että nykyisten palkka- ja henkilöstötietojärjestelmien käyttäminen jatkuu ja että henkilöstön siirtymisessä noudatetaan liikkeenluovutuksen periaatteita. Kokonaispalveluun siirrytään vuoden 2024 aikana Sarastia Oy:n tietojärjestelmien käyttöönoton yhteydessä. Sarastia Oy tuottaa tällä hetkellä mm. kunnan taloushallinnon palveluja in-house -periaatteella ja kunta on jo Sarastia Oy:n osakas. Palkanmaksupalvelujen siirtäminen edellyttää sopimista nykyisten tietojärjestelmien toimittajien kanssa ja siirtoprojektin käynnistämistä. Tällä ratkaisulla turvataan kunnan kriittisten palkanmaksupalvelujen jatkuvuus ja mahdollistetaan nykyisen henkilöstön ja osaamisen siirtymisen palveluntuottajalle. Lisäksi se mahdollistaa henkilöstöprosessien kehittämisen vuoden 2023 aikana sekä uusien tietojärjestelmien hallitun käyttöönoton vuonna 2024 yhteistyössä kunnan toimijoiden kanssa.

Esityksen vaikutukset henkilöstöön, kustannuksiin ja henkilöstötyön toimintamalliin

Palkanmaksupalvelujen yksikössä on viisi palkka-asiantuntijaa ja palkanlaskennan esimies. Valmistelun aikana mahdollisesta ulkoistamisesta ja valmistelun etenemisestä on käyty henkilöstön kanssa keskusteluja useasti. Lisäksi henkilöstön kanssa on 9. ja 14.3.2022 käyty palvelutuotannon mahdollista muutosta koskeva yhteistoimintaneuvottelu, jossa on käsitelty palkanmaksupalvelujen ulkoistamisen perusteita, vaikutuksia ja vaihtoehtoja ja neuvottelusta on laadittu pöytäkirja. Varsinainen 11 § mukaista liikkeen luovutusta koskeva yhteistoimintamenettely käydään ennen liikkeen luovutusta koskevia lopullisia päätöksiä.

Palkanmaksupalvelujen kokonaiskustannukset vuonna 2022 ovat arviolta 707 000 euroa, sisältäen henkilöstö- ja tietojärjestelmäkustannukset. Palvelun siirtyessä palveluntuottajalle palvelun



kokonaiskustannusten arvioidaan laskevan vasta uusien tietojärjestelmien käyttöönoton jälkeen. Palvelujen siirron kustannusvaikutukset lasketaan siirtoprojektiin liittyvien selvitysten yhteydessä ja tarvittavista määrärahamuutoksista tehdään esitykset sen jälkeen.

Alkuvaiheessa erilaiset henkilöstötyön toimintamallit eivät olennaisesti muutu tietojärjestelmien pysyessä ennallaan, kuitenkin palveluntuottajan ja kunnan vastuita tarkalla tasolla määriteltäessä muutoksia prosesseihin voi tulla. Myöhemmin laajempiin toimintamallien ja prosessien muutoksiin on varauduttava, kun otetaan käyttöön palveluntuottajan ylläpitämät henkilöstötietojärjestelmät ja uusien järjestelmien käyttöönotto ja siirtymävaihe toteutetaan kunnan ja palveluntuottajan yhteistyöprojektina.

Kunnanhallituksen ratkaisulta:

Hallintosäännön 24 §:n mukaan kunnanhallitus päättää sopimukseen liittyen lautakuntien toimialaan kuuluvien, ulkopuolisten palvelujen käyttöä koskevien sopimusten periaatteista silloin, kun asiasta ei ole valtuuston vahvistamaa periaatepäätöstä tai ulkopuolisten palvelujen käytöstä päätetään ensimmäisen kerran kyseisellä palvelutuotannon alalla, ja kyseisen sopimuksen kustannusvaikutus vuositasolla on vähintään 100 000 euroa tai kyse ei ole jäljempänä erikseen säädellyistä urakka-, suunnittelu- tai hankintasopimuksista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää

- ulkoistaa kunnan palkanmaksupalvelut edellä selostetuilla perusteilla,
- hankkia palkanmaksupalvelut Sarastia oy:lta siten, että vuoden 2022 aikana toteutetaan palvelujen siirtäminen nykyisiin tietojärjestelmiin ja kokonaispalveluun siirrytään vuoden 2024 aikana,
- valtuuttaa viranhaltijat hyväksymään tarvittavat sopimukset,
- todeta, että siirtyvän henkilöstön kanssa käydään asianmukaiset yhteistoimintaneuvottelut liikkeen luovutuksesta ennen sopimusten allekirjoittamista sekä
- todeta, että mahdollisista määrärahamuutoksista päätetään tarkempien selvitysten jälkeen.

Valmistelija

henkilöstöjohtaja Leena Ojala, p. 040 317 4409.

Käsittely

Harri Lepolahti teki Pispalan ja Maijalan kannattamana seuraavan muutosesityksen:
"Kunnanhallitus päättää jatkaa palkanmaksupalvelujen tuottamista omana toimintana."

Perustelut: Esitetyn selvityksen ja muista organisaatioista saatujen kokemusten perusteella ulkoistamiseen liittyy riskejä palvelun laadun ja lopullisten kustannusten osalta. Oman palvelutuotannon kehittämällä on mahdollisuus päästä parempaan lopputulokseen. Nykyisen toimintamallin hyödyt mm. oman palkanlaskennan yksikön kuntaorganisaation tuntemus, asiakaspalvelun joustavuus ja henkilöstön tyytyväisyys palkanmaksupalveluihin puoltavat oman palvelutuotannon jatkamista ulkoistamisen sijaan.



Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosesitys, joten pidetään nimenhuutoäänestys siten, että

esittelijän pohjaesitys = JAA

Lepolahden esitys = EI

Äänestyksen tulos

JAA 8 (Hägg, Kalliokoski, Mattila, Mustonen, Raekannas, Tapiolinna, Örling, Vaulamo)

EI 3 (Lepolahti, Maijala, Pispala)

Kunnanhallitus hyväksyi äänin 8 JAA – 3 EI esittelijän pohjaesityksen.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- ulkoistaa kunnan palkanmaksupalvelut edellä selostetuilla perusteilla,
- hankkia palkanmaksupalvelut Sarastia Oy:lta siten, että vuoden 2022 aikana toteutetaan palvelujen siirtäminen nykyisin tietojärjestelmin ja kokonaispalveluun siirrytään vuoden 2024 aikana,
- valtuuttaa viranhaltijat hyväksymään tarvittavat sopimukset,
- todeta, että siirtyvän henkilöstön kanssa käydään asianmukaiset yhteistoimintaneuvottelut liikkeen luovutuksesta ennen sopimusten allekirjoittamista sekä
- todeta, että mahdollisista määrärahamuutoksista päätetään tarkempien selvitysten jälkeen.

Kunnanhallitukselle raportoidaan hankkeen etenemisestä ja toiminnan sujuvuudesta kaksi kertaa vuodessa.

Liitteet

- | | |
|-----------|--|
| Liite[7] | Tarjouspyyntö_Nurmijärven kunta_palkanlaskennan palvelut |
| Liite[8] | Palkanmaksupalveluiden ulkoistaminen_vertailut 15.3.2022_EI JULKINEN |
| Liite[9] | Monetra_Tarjous Nurmijärven kunta 02022022 EI JULKINEN |
| Liite[10] | Nurmijärven kunta_Tarjous ja ratkaisuehdotus palkanlaskennan palveluista_Provincia_EI JULKINEN |
| Liite[11] | Tarjous_SarastianPalkkapalvelut-ja-S365HR-käyttöönotto_Nurmijärvi_2022-01-28_EI JULKINEN |



Koulunkäynnin ohjaajan työsopimussuhteisen tehtävän perustaminen 1.8.2022 lukien

Kunnanhallitus 21.03.2022 § 78
365/01.01.00.01/2022

Majakan erityiskoulu on toiminut vuodesta 2017 lukien. Nyt koulussa työskentelee kaksi erityisluokanopettajaa ja kaksi koulunkäynnin ohjaajaa. Koulunkäynnin ohjaajan tehtävänä on avustaa erityiskoulun oppilaita selviytymään koulutyön päivittäisissä tilanteissa. Toinen ohjaajan työsopimussuhteinen tehtävä on vakinainen ja toinen on täytetty määräajaisesti lukuvuosittain oppilaiden määrän arvion perusteella. Koulutuspalvelujen arvion mukaan Majakan koulussa tarvitaan jatkossakin kaksi koulunkäynnin ohjaajaa.

Työsopimuslain 3 § mukaan toistuvien määräaikaisten työsopimusten käyttö ei ole sallittua silloin, kun määräaikaisten työsopimusten lukumäärä tai niiden yhteenlaskettu kesto taikka niistä muodostuva kokonaisuus osoittaa työnantajan työvoimatarpeen pysyväksi.

Hallintosäännön 41 § mukaan kunnanhallitus päättää virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta. Työsopimussuhteisten tehtävien osalta on sovellettu samaa periaatetta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää perustaa uuden vakinaisen koulunkäynnin ohjaajan työsopimussuhteisen tehtävän Majakan kouluun 1.8.2022 lukien ja toteaa, että tehtävän kelpoisuusehtona on koulunkäynnin ja aamu- ja iltapäivätoiminnan ohjauksen ammattitutkinto tai vastaava tutkinto ja sen palkkaus määräytyy KVTES:n palkkahinnoitteluliitteen 5, kohdan 05KOU060 mukaisesti.

Valmistelija

henkilöstöjohtaja Leena Ojala, p. 040 317 4409.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Jakelu

opetuspäällikkö
rehtori



Otto-oikeuden käyttäminen lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöksiin

Kunnanhallitus 21.03.2022 § 79

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa hallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 35 §:n mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai kunnanjohtaja.

Kunnanhallituksella ei ole otto-oikeutta kuntien yhteisen lautakunnan tekemiin päätöksiin.

Hallintosäännön 38 §:n 1 momentin nojalla kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden ja toimielinten on ilmoitettava kunnanhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä. Määräys ei koske päätöksiä, joista kunnanhallitus on erikseen ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Ilmoitus on tehtävä neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta. Viranhaltijapäätösten osalta määräaika lasketaan päätöksen tai pöytäkirjan allekirjoittamisesta. Ilmoitus tehdään julkaisemalla pöytäkirja tai viranhaltijapäätös luottamushenkilöiden tietoverkossa.

Ilmoitusvelvollisuuden ulkopuolelle erikseen rajataan seuraavat asiat:

- kynnysarvon alle jäävät tavara-, palvelu- ja urakkahankinnat (pienhankinnat)
- opiskelijoille, tutkijoille ja tutkimuslaitoksille myönnettävät tutkimusluvut
- työryhmän asettaminen
- tilakeskuksen päällikön alaisen toimialueen hallinnoimien asuntojen ja toimitilojen vuokrausta ja käyttöoikeuksia koskevat viranhaltijapäätökset.

17.3.2022 mennessä ovat valmistuneet seuraavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset:

- Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 8.3.2022

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää merkitä edellä esitetyt lautakuntien pöytäkirjat sekä viranhaltijoiden päätökset tiedoksi ja todeta, ettei kunnanhallitus käytä tehtyjen päätösten osalta otto-oikeuttaan.

Valmistelija

hallinnon asiantuntija Outi Kylväjä, puh. 040 317 2009

Päätös

Esitys hyväksyttiin.



Ilmoitusasiat

Kunnanhallitus 21.03.2022 § 80

1. Kuuma- ja Helsingin seudun sekä Keski-Uudenmaan soten yhteistyöasiat.
2. Opetus- ja kulttuuriministeriön kirje 9.3.2022: Hyvinvointialueiden valmistelu: nuorten työpajatoiminta - kuntouttava työtoiminta

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

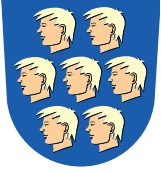
Merkitään tiedoksi.

Valmistelija

hallinnon asiantuntija Outi Kylväjä, puh. 040 317 2009

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

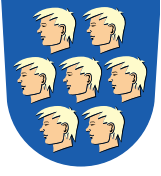


Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 74, § 75, § 76, § 79, § 80

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHhI 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- vaaliviranomaisen tekemää päätöstä (VaaliL 45, 66 ja 83 §).



Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 77, § 78

Oikaisuvaatimus

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- Se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- Kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Nurmijärven kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

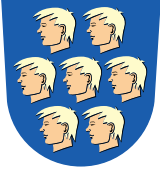
Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- Päätös, johon haetaan oikaisua
- Miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- Millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.



Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Nurmijärven kunnan Kunnanhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Käyntiosoite: Keskustie 2 B, 01900 Nurmijärvi

Postiosoite: PL 37, 01901 Nurmijärvi

Sähköposti: kunta(at)nurmijarvi.fi

Puhelinnumero: 040 317 2004