



## Sivistyslautakunta

**Aika** 25.11.2021 klo 17:15 - 19:32

**Paikka** Valtuustosali

### Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 82	Nukarin ja Karhunkorven koulujen hallinnollinen yhdistäminen	4
§ 83	Palojoen koulun hallinnollinen yhdistäminen Maaniitun kouluun	9
§ 84	Harjulan ja Syrjälän koulujen hallinnollinen yhdistäminen	14
§ 85	Metsäkylän koulun hallinnollinen yhdistäminen Mäntysalon kouluun	18
§ 86	Valkjärven koulun hallinnollinen yhdistäminen Lepsämän kouluun	22
§ 87	Varautuminen varhaiskasvatuspalveluissa asiakasmaksuhyvityksiin sijaisten puutteen vuoksi	26
§ 88	Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen toteuttaminen ostopalveluna (poistettu esityslistalta)	28
§ 89	Otto-oikeuden käyttäminen viranhaltijoiden päätöksiin	29
§ 90	Ilmoitusasiat	31
§ 91	Kehitys- ja keskusteluasiat	32

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
<b>Läsnä</b>	Korhonen Virpi, KESK	puheenjohtaja	
	Pasanen Sanna, VIHR	varapuheenjohtaja	
	Ahonen Seppo, KOK	jäsen	
	Aittakallio Minna, KOK	jäsen	osallistui kokoukseen Teams-yhteyden kautta
	Alanne Tomi, PS	jäsen	
	Fager-Jokisalo Janine, SDP	jäsen	
	Jansson Siv, RKP	jäsen	
	Lappalainen Mira, PS	jäsen	
	Ollila Veikko, VAS	jäsen	
	Rantakulma Kalle, KESK	jäsen	osallistui kokoukseen Teams-yhteyden kautta
Suhonen Otto, KESK	jäsen		
	Alexiew Sara	nuorisovaltuuston edustaja	
	Pispala Leni, VIHR	kunnanhallituksen edustaja	osallistui kokoukseen Teams-yhteyden kautta
	Hirvonen Tiina	esittelijä	
	Viljamaa Marja	pöytäkirjanpitäjä	
	Laine Marja-Leena	asiantuntija	
	Luostarinen Kati	asiantuntija	

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjan tarkastajien valinta**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Mira Lappalainen ja Veikko Ollila.

**Käsitellyt asiat**

82 - 91

**Allekirjoitukset**

Virpi Korhonen  
puheenjohtaja

Marja Viljamaa  
pöytäkirjanpitäjä

Mira Lappalainen  
pöytäkirjantarkastaja

Veikko Ollila  
pöytäkirjantarkastaja

Ptk tark.



### **Pöytäkirjan nähtävilläpito**

Nurmijärven kunnan internetsivuilla 3.12.2021.



## Nukarin ja Karhunkorven koulujen hallinnollinen yhdistäminen

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 82  
1552/00.01.00.04/2021

### Koulujen hallinnolliset yhdistämiset

Nurmijärven kunnanvaltuusto on hyväksynyt palveluverkkosuunnitelman kokouksessaan 27.01.2021. Tavoitteena on ylläpitää ja edelleen kehittää laadukasta ja tarkoituksenmukaista, kuntalaisia tasapuolisesti palvelevaa palveluverkkoa, joka samalla toimii kustannustehokkaasti. Koulujen käyttötalouden kustannuksia alennetaan ja toiminnan organisointia joustavoitetaan hallinnollisten yhdistämisten kautta. Tavoite on, että kaikilla kouluilla olisi virkarehtori.

Kunnan hallintosäännön 26 §:n (sivistyslautakunnan ratkaisuvallalta, kohta 4) mukaan sivistyslautakunta päättää yksiköiden hallinnollisista yhdistämisistä ja uusien toimintayksiköiden perustamisesta koulujen ja varhaiskasvatuksen osalta.

Valtuusto linjasi aluekohtaisesti, että Nurmijärven keskiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä suunnitellaan Karhunkorven ja Nukarin sekä Maaniitun ja Palojoen kouluille. Eteläiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä on kaavailtu Harjulan ja Syrjälän, Metsäkylän ja Mäntysalon sekä Lepsämän ja Valkjärven kouluille.

Asiaa lähdettiin valmistelemaan syksyllä 2021. Valmisteluun kuuluivat kuulemiset, joita järjestettiin kaikkien koulujen oppilaille ja heidän huoltajilleen, henkilökunnalle sekä muille, joita asia koskee tai muutoin kiinnostaa. Henkilökunnan, huoltajien ja muiden asiasta kiinnostuneiden kuulemiset järjestettiin kouluilla paikan päällä. Oppilaiden kuuleminen järjestettiin kyselyn avulla.

### Koulujen hallinnollisia yhdistämisä koskevat selvitykset

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset.

Koulujen hallinnollisia yhdistämisä koskevissa päätöksissä kunta opetuksen järjestäjänä arvioi, mitä selvityksiä se päätöksen valmistelemiseksi tarvitsee. Asian valmistelussa ja käsittelyssä on lisäksi huomioitu hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen.

### Asian vireilläolosta ilmoittaminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen (HallintoL 41§)

Hallintolain 41§:n 2 momentin mukaisesti asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettu asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

### Asiansaisten kuuleminen (HallintoL 34 §)

Hallintolain 34 §:n mukaisesti asianosaisille on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Kuitenkin päätettäessä kunnan kouluverkosta, ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä



säädetään asianosaisen kuulemisesta (Kuntaliitto). Nurmijärven kunta on kuitenkin halunnut varata kuntalaisille mahdollisimman laajat vaikutusmahdollisuudet ja järjestänyt kuulemistilaisuudet kuntalaisille, henkilöstölle ja kyselyn muodossa myös oppilaille, vaikka laki ei olisi tätä edellyttänyt.

Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala on ilmoittanut julkisista keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista eri koulujen osalta kunnan virallisilla nettisivuilla julkaistulla kuulutuksella 23.9.2021 ja paikallislehdessä julkaistulla kuulutuksella 26.9.2021. Lisäksi henkilökunnalle ja oppilaiden huoltajille on lähtenyt sähköinen tiedote ja kutsu kuulemistilaisuuksiin Wilma-järjestelmässä 23.9.2021.

Karhunkorven ja Nukarin koulujen yleinen kuulemistilaisuus järjestettiin torstaina 7.10.2021 klo 18:00-19:30 Karhunkorven koululla.

Hallintolain mukaisesti keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista on laadittu erilliset muistiot, johon on kirjattu tilaisuudessa esille tuodut asiat. Lisäksi asiasta on ollut mahdollista jättää kirjallinen mielipide viimeistään 5.11.2021 mennessä toimittamalla sen osoitteeseen Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala, PL 37, 01901 Nurmijärvi tai sähköpostilla osoitteeseen kunta@nurmijarvi.fi. Määräaikaan mennessä saapui 9 sähköpostia liittyen Karhunkorven ja Nukarin koulujen hallinnolliseen yhdistämiseen sekä 2 sähköpostia liittyen yleisesti hallinnollisiin yhdistämissiin. Tulleet mielipiteet on huomioitu ja niitä on käytetty päätöksenteon tukena, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Oppilaiden kuuleminen toteutettiin kyselyn muodossa kouluilla viikon 41 aikana. Kyselyn vastauksia hyödynnettiin lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa.

#### Yhteenveto Karhunkorven ja Nukarin koulujen huoltajien ja asiasta kiinnostuneiden kuntalaisten kuulemisesta

Karhunkorven ja Nukarin huoltajien kuulemisessa merkittävimäksi tekijäksi nousi tyytyväisyys Karhunkorven kouluun, sen rehtoriin sekä henkilöstöön. Huoltajilla oli kova huoli koulun hyvän maineen katoamisesta, opettajien vaihtuvuuden lisääntymisestä sekä oppilaiden turvallisuuden tunteen vähentymisestä, kun rehtori ei olisi enää päivittäin läsnä koulun arjessa. Kuulemisessa ei puollettu koulujen hallinnollista yhdistämistä.

#### Henkilöstön kuuleminen

Henkilöstön kuulemiset toteutettiin paikan päällä jokaisella koululla. Lisäksi kaikille halukkaille rehtoreille järjestettiin oma henkilökohtainen kuulemistilaisuus, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet järjestettiin seuraavasti:

-Karhunkorpi maanantaina 4.10.2021

-Nukari keskiviikkona 6.10.2021

#### Yhteenveto Karhunkorven koulun henkilöstön kuulemisesta

Karhunkorven henkilöstön suurimpana huolena oli rehtorin vaihtuminen ja sitä kautta erinomaiseksi koetun toimintakulttuurin muuttuminen. Muutoksen nähtiin vaikuttavan



negatiivisesti työhyvinvointiin. Henkilöstö toivoi vahvasti, että hallinnollista yhdistämistä ei toteuteta ja että nykyinen rehtori jatkaa tehtävässään.

#### Yhteenvedo Nukarin koulun henkilöstön kuulemisesta

Henkilöstö ei nähnyt hallinnollisen yhdistämisen merkitsevän isoa eroa nykyiseen tilanteeseen, jossa rehtori johtaa jo kahta eri kouluyksikköä. Henkilöstö näki yhdistämisessä sekä mahdollisuuksia että myös haasteita. Positiivisena nähtiin kollegiaalisuuden lisääntyminen, osaamisen jakaminen sekä oppilaiden näkökulmasta mahdollisuus laajempiin valinnaisaineisiin. Haasteena nähtiin mm. erilaisten toimintakulttuurien yhteensovittaminen sekä kulkeminen eri toimipisteiden välillä.

#### Vaikutusten ennakoarviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi (EVA) on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Erilaisten vaihtoehtojen käsittely ja vaikutusten jäsentäminen auttaa hahmottamaan tulevaa. Vaikutusten ennakoarvioinnissa yhdistetään eri näkökulmia samaan arviointityöhön. Ennakkovaikutusten arvioinnissa tarkasteltiin, miten hallinnolliset yhdistämiset vaikuttavat kuntalaisiin, ympäristöön, organisaatioon ja henkilöstöön sekä talouteen. EVA:ssa käytettiin myös henkilöstön ja huoltajien kuulemisissa esiin nousseita seikkoja.

#### Lapsivaikutusten ennakoarviointi

Lapsivaikutusten ennakoarviointi on prosessi, jossa arvioidaan etukäteen päätösesityksen vaikutuksia lasten hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ennakoarviointi mahdollistaa eri vaihtoehtojen vertailun ja parhaan ratkaisun löytymisen. Se on myös tapa varmistaa YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämä lapsen edun harkinta lasta tai lapsia koskevassa päätöksenteossa.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa ja arvioinnissa keskeistä on kysyä, miten tulevat tai tapahtumassa olevat muutokset vaikuttavat lapsen ja lapsiperheen arkeen ja kokemuksiin. Yleisellä tasolla määritellään niitä perusedellytyksiä ja laatutekijöitä, joita palvelun toteutumisen osalta kunnassa on hyvä arvioida.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa on otettu kantaa siihen, millaisia muutoksia mahdolliset hallinnolliset yhdistämiset mahdollisesti aiheuttavat lapsen näkökulmasta. Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa tarkasteltiin vaikutuksia, joita hallinnollisilla yhdistämisillä voi olla esimerkiksi rehtorin läsnäoloon, opetuksen laatuun ja koulukuljetuksiin. Lapsivaikutusten arvioinnissa otettiin huomioon myös lasten oma arvio ja mielipide kyselyn kautta saatujen vastausten avulla.

#### Kooste ennakkovaikutusten arvioinnista ja lapsivaikutusten arvioinnista

Ennako- ja lapsivaikutusten arvioinnissa merkittävimmit tekijöiksi nousi positiivisessa mielessä oppilaiden mahdollinen valinnaisuuden laajeneminen, henkilöstön osaamisen jakaminen sekä kollegiaalisuuden laajeneminen. Negatiivisina vaikutuksina korostui mahdollinen ketjureaktio Karhunkorven rehtorin vaihtumisesta: lisääntyykö opettajien vaihtuvuus tämän seurauksena? Myös



rehtorin läsnäolon vähenemisen vaikutukset oppilaiden ja opettajien turvallisuuden tunteelle, sekä yhdistämisen negatiiviset vaikutukset alueen ja kunnan imagolle sekä vetovoimalle nousivat esiin.

**Esittelijä**

Sivistysjohtaja

**Esitys**

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Karhunkorven ja Nukarin kouluja ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti. Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että Nukarin ja Karhunkorven koulujen hallinnollista yhdistämistä tarkastellaan uudelleen lukuvuonna 2023–2024. Mahdollinen yhdistäminen voisi tapahtua aikaisintaan lukuvuoden 2024–2025 alussa.

**Valmistelija**

Sivistysjohtaja Tiina Hirvonen, puh. 040 317 4410

Opetuspäällikkö Kati Luostarinen, puh. 040 317 2401

**Asian käsittely**

Lautakunnan jäsen Kalle Rantakulma teki muutosesityksen:

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Karhunkorven ja Nukarin kouluja ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti. Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että Nukarin ja Karhunkorven koulujen hallinnollista yhdistämistä tarkastellaan uudelleen, mikäli koulujen toimintaympäristöissä tapahtuu muutoksia.

Puheenjohtaja tiedusteli lautakunnalta, voidaanko jäsen Rantakulman ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

**Päätös**

Sivistyslautakunta päätti valmistelun pohjalta, että Karhunkorven ja Nukarin kouluja ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti. Lisäksi sivistyslautakunta päätti, että Nukarin ja Karhunkorven koulujen hallinnollista yhdistämistä tarkastellaan uudelleen, mikäli koulujen toimintaympäristöissä tapahtuu muutoksia.

**Liitteet**

Yleinen tiedote

Karhunkorven ja Nukarin vaikutusten ennakoarviointi

Lapsivaikutusten arviointi Karhunkorpi – Nukari

Muistio Karhunkorven henkilöstön kuulemisesta

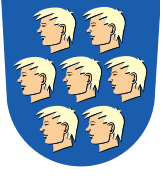
Muistio Nukarin henkilöstön kuulemistilaisuudesta

Muistio Karhunkorven ja Nukarin huoltajien kuulemisesta

Rehtoreiden kuuleminen (ei julkaista verkossa)

Karhunkorven oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)

Nukarin oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)



Yleisiä kirjallisia mielipiteitä 2 kpl ja 9 kpl liittyen Karhunkorven ja Nukarin tilanteeseen (ei julkaista verkossa)





## Palojoen koulun hallinnollinen yhdistäminen Maaniitun kouluun

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 83  
1552/00.01.00.04/2021

### Koulujen hallinnolliset yhdistämiset

Nurmijärven kunnanvaltuusto on hyväksynyt palveluverkkosuunnitelman kokouksessaan 27.01.2021. Tavoitteena on ylläpitää ja edelleen kehittää laadukasta ja tarkoituksenmukaista, kuntalaisia tasapuolisesti palvelevaa palveluverkkoa, joka samalla toimii kustannustehokkaasti. Koulujen käyttötalouden kustannuksia alennetaan ja toiminnan organisointia joustavoitetaan hallinnollisten yhdistämisten kautta. Tavoite on, että kaikilla kouluilla olisi virkarehtori.

Kunnan hallintosäännön 26 §:n (sivistyslautakunnan ratkaisuvallasta, kohta 4) mukaan sivistyslautakunta päättää yksiköiden hallinnollisista yhdistämisistä ja uusien toimintayksiköiden perustamisesta koulujen ja varhaiskasvatuksen osalta.

Valtuusto linjasi aluekohtaisesti, että Nurmijärven keskiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä suunnitellaan Karhukorven ja Nukarin sekä Maaniitun ja Palojoen kouluille. Eteläiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä on kaavailtu Harjulan ja Syrjälän, Metsäkylän ja Mäntysalon sekä Lepsämän ja Valkjärven kouluille.

Asiaa lähdettiin valmistelemaan syksyllä 2021. Valmisteluun kuuluivat kuulemiset, joita järjestettiin kaikkien koulujen oppilaille ja heidän huoltajilleen, henkilökunnalle sekä muille, joita asia koskee tai muutoin kiinnostaa. Henkilökunnan, huoltajien ja muiden asiasta kiinnostuneiden kuulemiset järjestettiin kouluilla paikan päällä. Oppilaiden kuuleminen järjestettiin kyselyn avulla.

### Koulujen hallinnollisia yhdistämisä koskevat selvitykset

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset.

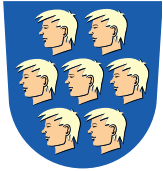
Koulujen hallinnollisia yhdistämisä koskevissa päätöksissä kunta opetuksen järjestäjänä arvioi, mitä selvityksiä se päätöksen valmistelemiseksi tarvitsee. Asian valmistelussa ja käsittelyssä on lisäksi huomioitu hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen.

### Asian vireilläolosta ilmoittaminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen (HallintoL 41§)

Hallintolain 41§:n 2 momentin mukaisesti asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettu asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

### Asiansaisten kuuleminen (HallintoL 34 §)

Hallintolain 34 §:n mukaisesti asianosaisille on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Kuitenkin päätettäessä kunnan kouluverkosta, ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä



säädetään asianosaisen kuulemisesta (Kuntaliitto). Nurmijärven kunta on kuitenkin halunnut varata kuntalaisille mahdollisimman laajat vaikutusmahdollisuudet ja järjestänyt kuulemistilaisuudet kuntalaisille, henkilöstölle ja kyselyn muodossa myös oppilaille, vaikka laki ei olisi tätä edellyttänyt.

Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala on ilmoittanut julkisista keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista eri koulujen osalta kunnan virallisilla nettisivuilla julkaistulla kuulutuksella 23.9.2021 ja paikallislehdessä julkaistulla kuulutuksella 26.9.2021. Lisäksi henkilökunnalle ja oppilaiden huoltajille on lähtenyt sähköinen tiedote ja kutsu kuulemistilaisuuksiin Wilma-järjestelmässä 23.9.2021.

Maaniitun ja Palojoen koulujen yleinen kuulemistilaisuus järjestettiin maanantaina 11.10.2021 klo 18-19:30 Palojoen koululla.

Hallintolain mukaisesti keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista on laadittu erilliset muistiot, johon on kirjattu tilaisuudessa esille tuodut asiat. Lisäksi asiasta on ollut mahdollista jättää kirjallinen mielipide viimeistään 5.11.2021 mennessä toimittamalla sen osoitteeseen Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala, PL 37, 01901 Nurmijärvi tai sähköpostilla osoitteeseen kunta@nurmijarvi.fi. Määräaikaan mennessä saapui kaksi yleistä mielipidettä koulujen hallinnollisista yhdistämisistä, mutta yhtään ei tullut juuri Palojoen ja Maaniitun tilanteeseen liittyen. Tulleet mielipiteet on huomioitu ja niitä on käytetty päätöksenteon tukena, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Oppilaiden kuuleminen toteutettiin kyselyn muodossa kouluilla viikon 41 aikana. Kyselyn vastauksia hyödynnettiin lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa.

#### Yhteenveto Maaniitun ja Palojoen koulujen huoltajien ja asiasta kiinnostuneiden kuntalaisten kuulemisesta

Positiivisena nähtiin mahdollisuus valinnaisten aineiden lisääntymiselle, sekä oppilaiden mahdollisuus saada uusia kavereita. Huoltajat toivoivat myös, että yhdistymisen jälkeen olisi helpompi ohjata oppilaita enemmän Palojoen kouluun.

Huoltajien suurimpana huolen aiheena näkyi Palojoen yhdistäminen isomman koulun kanssa, jolloin pienemmän toimipisteen pelätään jäävän isomman jalkoihin. Huoltajilta nousikin ehdotus, että miksi ei ennemmin yhdistettäisi useampaa pientä koulua yhdeksi isommaksi yksiköksi. Tällöin jalkoihin jäämistä ei tarvitsisi pelätä. Huolta aiheutti myös oppilaiden kulkeminen eri toimipisteiden välillä ja se, miten tämä muutos tulee vaikuttamaan opettajien viihtyvyyteen, joka heijastuu myös oppilaisiin. Kuuleminen ei puoltanut Palojoen koulun yhdistymistä Maaniitun kouluun.

#### Henkilöstön kuuleminen

Henkilöstön kuulemiset toteutettiin paikan päällä jokaisella koululla. Lisäksi kaikille halukkaille rehtoreille järjestettiin oma henkilökohtainen kuulemistilaisuus, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet järjestettiin seuraavasti:

-Maaniittu keskiviikkona 6.10.2021

-Palojoki torstaina 7.10.2021

#### Yhteenveto Maaniitun koulun henkilöstön kuulemisesta



Maaniitun henkilöstön kuulemistilaisuudessa nousi korostetusti esille huoli mahdollisesta toimipisteiden välillä kulkemisesta. Nähtiin, että tämä saattaa pidemmällä aikavälillä kuormittaa, ja tämän mahdolliseen toteutukseen tulisi kiinnittää paljon huomiota. Huolta aiheutti myös rehtorin lisääntyvät työt ja se, että saako häneltä enää aikaa ja apua. Uudistuksen hyvänä puolena kuitenkin nähtiin kollegiaalisuuden ja vuoropuhelun lisääntyminen.

#### Yhteenveto Palojoen koulun henkilöstön kuulemisesta

Palojoen henkilökunnan suurimpana huolena oli kahden eri kokoisen koulun yhdistäminen: Palojoen koulun pelätään jäävän Maaniitun jalkoihin. Lisäksi rehtorin saatavuus aiheutti huolta. Henkilöstö korosti, että he ovat itse halunneet työskentelemään pieneen kouluun, joten yhdistäminen ison koulun kanssa pelätään heikentävän työssä viihtyvyyttä. Henkilöstö ei puoltanut Palojoen yhdistymistä Maaniitun kouluun.

#### Vaikutusten ennakoarviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi (EVA) on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Erilaisten vaihtoehtojen käsittely ja vaikutusten jäsentäminen auttaa hahmottamaan tulevaa. Vaikutusten ennakoarvioinnissa yhdistetään eri näkökulmia samaan arviointityöhön. Ennakkovaikutusten arvioinnissa tarkasteltiin, miten hallinnolliset yhdistämiset vaikuttavat kuntalaisiin, ympäristöön, organisaatioon ja henkilöstöön sekä talouteen. EVA:ssa käytettiin myös henkilöstön ja huoltajien kuulemisissa esiin nousseita seikkoja.

#### Lapsivaikutusten ennakoarviointi

Lapsivaikutusten ennakoarviointi on prosessi, jossa arvioidaan etukäteen päätösesityksen vaikutuksia lasten hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ennakoarviointi mahdollistaa eri vaihtoehtojen vertailun ja parhaan ratkaisun löytymisen. Se on myös tapa varmistaa YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämä lapsen edun harkinta lasta tai lapsia koskevassa päätöksenteossa.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa ja arvioinnissa keskeistä on kysyä, miten tulevat tai tapahtumassa olevat muutokset vaikuttavat lapsen ja lapsiperheen arkeen ja kokemuksiin. Yleisellä tasolla määritellään niitä perusedellytyksiä ja laatutekijöitä, joita palvelun toteutumisen osalta kunnassa on hyvä arvioida.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa on otettu kantaa siihen, millaisia muutoksia mahdolliset hallinnolliset yhdistämiset mahdollisesti aiheuttavat lapsen näkökulmasta. Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa tarkasteltiin vaikutuksia, joita hallinnollisilla yhdistämisillä voi olla esimerkiksi rehtorin läsnäoloon, opetuksen laatuun ja koulukuljetuksiin ja siinä otettiin huomioon myös lasten oma arvio ja mielipide kyselyn kautta saatujen vastausten avulla.

#### Kooste ennakkovaikutusten arvioinnista ja lapsivaikutusten arvioinnista

Ennako- ja lapsivaikutusten arvioinnissa esiin nostettiin myös huoltajien ja henkilöstön esittämä huoli pienen ja ison koulun yhdistämisestä ja pienen toimipisteen mahdollisesta jalkoihin



jäämisestä. Lisäksi huomioitiin rehtorin työmäärän lisääntyminen ja sen vaikutus henkilöstöön ja henkilöstön saamaan tukeen.

Positiivisena nähtiin valinnaisuuden laajeneminen, opettajien mahdollisuus laajempaan kollegiaalisuuteen ja osaamisen laajempaan jakamiseen ja niiden vaikutukset opetuksen laatuun.

### **Esittelijä**

Sivistysjohtaja

### **Esitys**

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Palojoen koulua ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti Maaniitun kouluun. Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että Palojoen koulun hallinnollista yhdistämistä Maaniitun tarkastellaan uudelleen lukuvuonna 2023–2024. Mahdollinen yhdistäminen voisi tapahtua aikaisintaan lukuvuoden 2024–2025 alussa.

### **Valmistelija**

Sivistysjohtaja Tiina Hirvonen, puh. 040 317 4410

Opetuspäällikkö Kati Luostarinen, puh. 040 317 2401

### **Asian käsittely**

Lautakunnan jäsen Kalle Rantakulma teki muutosesityksen:

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Palojoen koulua ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti Maaniitun kouluun. Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että Palojoen koulun hallinnollista yhdistämistä Maaniitun kouluun tarkastellaan uudelleen, mikäli koulujen toimintaympäristöissä tapahtuu muutoksia.

Puheenjohtaja tiedusteli lautakunnalta, voidaanko jäsen Rantakulman ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

### **Päätös**

Sivistyslautakunta päätti valmistelun pohjalta, että Palojoen koulua ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti Maaniitun kouluun. Lisäksi sivistyslautakunta päätti, että Palojoen koulun hallinnollista yhdistämistä Maaniitun kouluun tarkastellaan uudelleen, mikäli koulujen toimintaympäristöissä tapahtuu muutoksia.

### **Liitteet**

Yleinen tiedote

Maaniitun ja Palojoen vaikutusten ennakoarviointi

Lapsivaikutusten arviointi Maaniittu - Palojoki

Muistio Maaniitun henkilöstön kuulemisesta

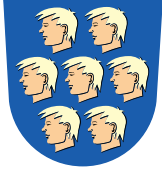
Muistio Palojoen henkilöstön kuulemistilaisuudesta

Muistio Maaniitun ja Palojoen huoltajien kuulemisesta

Rehtoreiden kuuleminen (ei julkaista verkossa)

Palojoen oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)

Maaniitun oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)



NURMIJÄRVEN KUNTA

PÖYTÄKIRJA

12/2021

13

Sivistyslautakunta

§ 83

25.11.2021

Yleisiä kirjallisia mielipiteitä 2 kpl (ei julkaista verkossa)



## Harjulan ja Syrjälän koulujen hallinnollinen yhdistäminen

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 84  
1552/00.01.00.04/2021

### Koulujen hallinnolliset yhdistämiset

Nurmijärven kunnanvaltuusto on hyväksynyt palveluverkkosuunnitelman kokouksessaan 27.01.2021. Tavoitteena on ylläpitää ja edelleen kehittää laadukasta ja tarkoituksenmukaista, kuntalaisia tasapuolisesti palvelevaa palveluverkkoa, joka samalla toimii kustannustehokkaasti. Koulujen käyttötalouden kustannuksia alennetaan ja toiminnan organisointia joustavoitetaan hallinnollisten yhdistämisten kautta. Tavoite on, että kaikilla kouluilla olisi virkarehtori.

Kunnan hallintosäännön 26 §:n (sivistyslautakunnan ratkaisuvallalta, kohta 4) mukaan sivistyslautakunta päättää yksiköiden hallinnollisista yhdistämisistä ja uusien toimintayksiköiden perustamisesta koulujen ja varhaiskasvatuksen osalta.

Valtuusto linjasi aluekohtaisesti, että Nurmijärven keskiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä suunnitellaan Karhukorven ja Nukarin sekä Maaniitun ja Palojoen kouluille. Eteläiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä on kaavailtu Harjulan ja Syrjälän, Metsäkylän ja Mäntysalon sekä Lepsämän ja Valkjärven kouluille.

Asiaa lähdettiin valmistelemaan syksyllä 2021. Valmisteluun kuuluivat kuulemiset, joita järjestettiin kaikkien koulujen oppilaille ja heidän huoltajilleen, henkilökunnalle sekä muille, joita asia koskee tai muutoin kiinnostaa. Henkilökunnan, huoltajien ja muiden asiasta kiinnostuneiden kuulemiset järjestettiin kouluilla paikan päällä. Oppilaiden kuuleminen järjestettiin kyselyn avulla.

### Koulujen hallinnollisia yhdistämisä koskevat selvitykset

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset.

Koulujen hallinnollisia yhdistämisä koskevissa päätöksissä kunta opetuksen järjestäjänä arvioi, mitä selvityksiä se päätöksen valmistelemiseksi tarvitsee. Asian valmistelussa ja käsittelyssä on lisäksi huomioitu hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen.

### Asian vireilläolosta ilmoittaminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen (HallintoL 41§)

Hallintolain 41§:n 2 momentin mukaisesti asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettu asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

### Asiansaisten kuuleminen (HallintoL 34 §)

Hallintolain 34 §:n mukaisesti asianosaisille on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Kuitenkin päätettäessä kunnan kouluverkosta, ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä



säädetään asianosaisen kuulemisesta (Kuntaliitto). Nurmijärven kunta on kuitenkin halunnut varata kuntalaisille mahdollisimman laajat vaikutusmahdollisuudet ja järjestänyt kuulemistilaisuudet kuntalaisille, henkilöstölle ja kyselyn muodossa myös oppilaille, vaikka laki ei olisi tätä edellyttänyt.

Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala on ilmoittanut julkisista keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista eri koulujen osalta kunnan virallisilla nettisivuilla julkaistulla kuulutuksella 23.9.2021 ja paikallislehdessä julkaistulla kuulutuksella 26.9.2021. Lisäksi henkilökunnalle ja oppilaiden huoltajille on lähtenyt sähköinen tiedote ja kutsu kuulemistilaisuuksiin Wilma-järjestelmässä 23.9.2021.

Harjulan ja Syrjälän koulujen yleinen kuulemistilaisuus järjestettiin tiistaina 12.10.2021 klo 18-19:30 Harjulan koululla.

Hallintolain mukaisesti keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista on laadittu erilliset muistiot, johon on kirjattu tilaisuudessa esille tuodut asiat. Lisäksi asiasta on ollut mahdollista jättää kirjallinen mielipide viimeistään 5.11.2021 mennessä toimittamalla sen osoitteeseen Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala, PL 37, 01901 Nurmijärvi tai sähköpostilla osoitteeseen kunta@nurmijarvi.fi. Määräaikaan mennessä saapui kaksi yleistä mielipidettä koulujen hallinnollisista yhdistämisistä, mutta ei yhtään liittyen juuri Harjulan ja Syrjälän yhdistämiseen. Tulleet mielipiteet on huomioitu ja niitä on käytetty päätöksenteon tukena, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Oppilaiden kuuleminen toteutettiin kyselyn muodossa kouluilla viikon 41 aikana. Kyselyn vastauksia hyödynnettiin lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa.

#### Yhteenveto Harjulan ja Syrjälän koulujen huoltajien ja asiasta kiinnostuneiden kuntalaisten kuulemisesta

Huoltajien kuulemistilaisuudessa suurinta huolta aiheutti ikäryhmien mahdollinen jakaminen Harjulan ja Syrjälän toimipisteiden välille. Lisäksi tieto, että rehtori ei olisi enää päivittäin läsnä aiheutti epäilyksiä ja huolta. Nykytilanteeseen ollaan tyytyväisiä, eikä haluttaisi siitä hyvästä luopua.

#### Henkilöstön kuuleminen

Henkilöstön kuulemiset toteutettiin paikan päällä jokaisella koululla. Lisäksi kaikille halukkaille rehtoreille järjestettiin oma henkilökohtainen kuulemistilaisuus, joiden muistiot ovat oheismateriaalina, eikä niitä henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet järjestettiin seuraavasti:

- Syrjälä tiistaina 12.10.2021
- Harjula tiistaina 12.10.2021

#### Yhteenveto Harjulan koulun henkilöstön kuulemisesta

Henkilöstö korosti läsnä olevan rehtorin merkitystä kouluarjessa ja nykyisen rehtorin luomaa erinomaista työyhteisöä ja toimintakulttuuria, josta ei haluta luopua. Pahimpana skenaariona nähtiin myös tilanne, jossa oppilaat jaettaisiin ikäryhmittäin eri kouluihin. Henkilöstö toivoi, että yhdistämistä ei tehtäisi, vaan seurattaisiin ensin oppilasmäärän todellista kehitystä.

#### Yhteenveto Syrjälän koulun henkilöstön kuulemisesta



Syrjälän henkilökunnan keskuudessa pohdintaa ja huolta aiheutti se, kuinka kahden fyysisesti etäällä olevan toimipisteen välille on mahdollista luoda toimiva yhtenäinen koulukulttuuri. Koulujen välillä kulkemiseen nähtiin kuluvaan aikaa ja vaivaa, joka on pois oppilailta ja opetuksen suunnittelulta. Myös Syrjälän henkilöstö korosti, että lasten jakaminen ikäryhmittäin eri toimipisteisiin ei ole oppilaan edun mukaista, eikä näin suuria muutoksia tulisi tapahtua oppilaan koulupolulla liian usein.

#### Vaikutusten ennakoarviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi (EVA) on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Erilaisten vaihtoehtojen käsittely ja vaikutusten jäsentäminen auttaa hahmottamaan tulevaa. Vaikutusten ennakoarvioinnissa yhdistetään eri näkökulmia samaan arviointityöhön. Ennakkovaikutusten arvioinnissa tarkasteltiin, miten hallinnolliset yhdistämiset vaikuttavat kuntalaisiin, ympäristöön, organisaatioon ja henkilöstöön sekä talouteen. EVA:ssa käytettiin myös henkilöstön ja huoltajien kuulemisissa esiin nousseita seikkoja.

#### Lapsivaikutusten ennakoarviointi

Lapsivaikutusten ennakoarviointi on prosessi, jossa arvioidaan etukäteen päätösesityksen vaikutuksia lasten hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ennakoarviointi mahdollistaa eri vaihtoehtojen vertailun ja parhaan ratkaisun löytymisen. Se on myös tapa varmistaa YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämä lapsen edun harkinta lasta tai lapsia koskevassa päätöksenteossa.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa ja arvioinnissa keskeistä on kysyä, miten tulevat tai tapahtumassa olevat muutokset vaikuttavat lapsen ja lapsiperheen arkeen ja kokemuksiin. Yleisellä tasolla määritellään niitä perusedellytyksiä ja laatutekijöitä, joita palvelun toteutumisen osalta kunnassa on hyvä arvioida.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa on otettu kantaa siihen, millaisia muutoksia mahdolliset hallinnolliset yhdistämiset mahdollisesti aiheuttavat lapsen näkökulmasta. Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa tarkasteltiin vaikutuksia, joita hallinnollisilla yhdistämisillä voi olla esimerkiksi rehtorin läsnäoloon, opetuksen laatuun ja koulukuljetuksiin ja siinä otettiin huomioon myös lasten oma arvio ja mielipide kyselyn kautta saatujen vastausten avulla.

#### Kooste ennakkovaikutusten arvioinnista ja lapsivaikutusten arvioinnista

Ennakkovaikutusten- ja lapsivaikutusten arvioinneissa suurimpana muutoksena nähtiin rehtorin läsnäolon puolittuminen. Tällä voi olla vaikutuksia oppilaiden turvallisuuden tunteeseen sekä opettajien tuen saantiin. Esiin nostetulla ikäryhmittäin jakamisella voi myös olla negatiivisia vaikutuksia oppilaiden koulupolun jatkumon kannalta ja esimerkiksi sisarukset voivat joutua eri toimipisteisiin. Lisäksi henkilöstön tuoma huoli toimintakulttuurien yhteensovittamisesta ja mahdollisesta henkilökunnan vaihtuvuudesta nostettiin esiin.





Sivistysjohtaja

### Esitys

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Harjulan ja Syrjälän kouluja ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti. Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että tilannetta tarkastellaan uudelleen lukuvuonna 2024–2025, jotta nähdään koulujen oppilasmäärien kehitys. Mikäli koulujen hallinnolliseen yhdistämiseen päädytään, yhdistäminen voi tapahtua aikaisintaan lukuvuoden 2025–2026 alussa.

### Valmistelija

Sivistysjohtaja Tiina Hirvonen, puh. 040 317 4410  
Opetuspäällikkö Kati Luostarinen, puh. 040 317 2401

### Asian käsittely

Lautakunnan jäsen Kalle Rantakulma teki muutosesityksen:

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Harjulan ja Syrjälän kouluja ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti. Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että tilannetta tarkastellaan uudelleen, mikäli koulujen toimintaympäristöissä tapahtuu muutoksia.

Puheenjohtaja tiedusteli lautakunnalta, voidaanko jäsen Rantakulman ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

### Päätös

Sivistyslautakunta päätti valmistelun pohjalta, että Harjulan ja Syrjälän kouluja ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti. Lisäksi sivistyslautakunta päätti, että tilannetta tarkastellaan uudelleen, mikäli koulujen toimintaympäristöissä tapahtuu muutoksia.

### Liitteet

Yleinen tiedote  
Harjulan ja Syrjälän vaikutusten ennakoarviointi  
Lapsivaikutusten arviointi Harjula - Syrjälä  
Muistio Harjulan henkilöstön kuulemistilaisuudesta  
Muistio Syrjälän henkilöstön kuulemistilaisuudesta  
Muistio Syrjälän ja Harjulan huoltajien kuulemistilaisuudesta  
Rehtoreiden kuuleminen (ei julkaista verkossa)  
Harjulan oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)  
Syrjälän oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)  
Yleisiä kirjallisia mielipiteitä 2 kpl (ei julkaista verkossa)



## Metsäkylän koulun hallinnollinen yhdistäminen Mäntysalon kouluun

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 85  
1552/00.01.00.04/2021

### Koulujen hallinnolliset yhdistämiset

Nurmijärven kunnanvaltuusto on hyväksynyt palveluverkkosuunnitelman kokouksessaan 27.01.2021. Tavoitteena on ylläpitää ja edelleen kehittää laadukasta ja tarkoituksenmukaista, kuntalaisia tasapuolisesti palvelevaa palveluverkkoa, joka samalla toimii kustannustehokkaasti. Koulujen käyttötalouden kustannuksia alennetaan ja toiminnan organisointia joustavoitetaan hallinnollisten yhdistämisten kautta. Tavoite on, että kaikilla kouluilla olisi virkarehtori.

Kunnan hallintosäännön 26 §:n (sivistyslautakunnan ratkaisuvallasta, kohta 4) mukaan sivistyslautakunta päättää yksiköiden hallinnollisista yhdistämisistä ja uusien toimintayksiköiden perustamisesta koulujen ja varhaiskasvatuksen osalta.

Valtuusto linjasi aluekohtaisesti, että Nurmijärven keskiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä suunnitellaan Karhukorven ja Nukarin sekä Maaniitun ja Palojoen kouluille. Eteläiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä on kaavailtu Harjulan ja Syrjälän, Metsäkylän ja Mäntysalon sekä Lepsämän ja Valkjärven kouluille.

Asiaa lähdettiin valmistelemaan syksyllä 2021. Valmisteluun kuuluivat kuulemiset, joita järjestettiin kaikkien koulujen oppilaille ja heidän huoltajilleen, henkilökunnalle sekä muille, joita asia koskee tai muutoin kiinnostaa. Henkilökunnan, huoltajien ja muiden asiasta kiinnostuneiden kuulemiset järjestettiin kouluilla paikan päällä. Oppilaiden kuuleminen järjestettiin kyselyn avulla.

### Koulujen hallinnollisia yhdistämisä koskevat selvitykset

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset.

Koulujen hallinnollisia yhdistämisä koskevissa päätöksissä kunta opetuksen järjestäjänä arvioi, mitä selvityksiä se päätöksen valmistelemiseksi tarvitsee. Asian valmistelussa ja käsittelyssä on lisäksi huomioitu hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen.

### Asian vireilläolosta ilmoittaminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen (HallintoL 41§)

Hallintolain 41§:n 2 momentin mukaisesti asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettu asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

### Asianosaisten kuuleminen (HallintoL 34 §)

Hallintolain 34 §:n mukaisesti asianosaisille on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Kuitenkin päätettäessä kunnan kouluverkosta, ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä



säädetään asianosaisen kuulemisesta (Kuntaliitto). Nurmijärven kunta on kuitenkin halunnut varata kuntalaisille mahdollisimman laajat vaikutusmahdollisuudet ja järjestänyt kuulemistilaisuudet kuntalaisille, henkilöstölle ja kyselyn muodossa myös oppilaille, vaikka laki ei olisi tätä edellyttänyt.

Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala on ilmoittanut julkisista keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista eri koulujen osalta kunnan virallisilla nettisivuilla julkaistulla kuulutuksella 23.9.2021 ja paikallislehdessä julkaistulla kuulutuksella 26.9.2021. Lisäksi henkilökunnalle ja oppilaiden huoltajille on lähtenyt sähköinen tiedote ja kutsu kuulemistilaisuuksiin Wilma-järjestelmässä 23.9.2021.

Metsäkylän ja Valkjärven yleinen kuulemistilaisuus järjestettiin tiistaina 2.11.2021 klo 18-19:30 Metsäkylän koululla.

Hallintolain mukaisesti keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista on laadittu erilliset muistiot, johon on kirjattu tilaisuudessa esille tuodut asiat. Lisäksi asiasta on ollut mahdollista jättää kirjallinen mielipide viimeistään 5.11.2021 mennessä toimittamalla sen osoitteeseen Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala, PL 37, 01901 Nurmijärvi tai sähköpostilla osoitteeseen kunta@nurmijarvi.fi. Määräaikaan mennessä saapui yksi mielipide liittyen Metsäkylän ja Mäntysalon tilanteeseen ja kaksi yleistä mielipidettä hallinnollisista yhdistämisistä. Tulleet mielipiteet on huomioitu ja niitä on käytetty päätöksenteon tukena, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Oppilaiden kuuleminen toteutettiin kyselyn muodossa kouluilla viikon 41 aikana. Kyselyn vastauksia hyödynnettiin lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa.

#### Yhteenvedo Metsäkylän ja Mäntysalon koulujen huoltajien ja asiasta kiinnostuneiden kuntalaisten kuulemisesta

Huoltajien keskuudessa huolta herätti näiden kahden koulun erilaisuus ja etenkin niiden kokoero. Metsäkylän toimipisteen pelätään jäävän isomman Mäntysalon jalkoihin. Lisäksi rehtorin aika ja jaksaminen herätti huolta, kuinka Mäntysalon rehtorilla tulee olemaan aikaa ja halua pitää myös pienemmän toimipisteen puolia ja johtaa tätä. Uudistuksen nähtiin olevan ristiriidassa Nurmijärven kunnan strategisten tavoitteiden kanssa, eikä yhdistämistä haluta tapahtuvan.

#### Henkilöstön kuuleminen

Henkilöstön kuulemiset toteutettiin paikan päällä jokaisella koululla. (Kuulemisten tiedot ovat liitteissä). Lisäksi kaikille halukkaille rehtoreille järjestettiin oma henkilökohtainen kuulemistilaisuus, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet järjestettiin seuraavasti:

-Metsäkylä torstaina 28.10.2021

-Mäntysalo tiistaina 2.11.2021

#### Yhteenvedo Metsäkylän koulun henkilöstön kuulemisesta

Henkilöstön keskuudessa huolta aiheutti se, että tuleeko heillä enää olemaan lainkaan läsnä olevaa rehtoria. Lisäksi suurempaan yksikköön yhdistettäessä Metsäkylän pelätään jäävän Mäntysalon jalkoihin. Henkilöstö myös korosti, että ovat itse halunneet hakeutua pieneen kouluun töihin,



eivätkä halua tämän tilanteen muuttuvan. Henkilöstö ei puoltanut Metsäkylän hallinnollista yhdistämistä Mäntysalon kouluun.

#### Yhteenveto Mäntysalon koulun henkilöstön kuulemisesta

Mäntysalon henkilökunta koki merkittäväksi heikennykseksi sen, että rehtori olisi huomommin saatavilla. Rehtorilla nähtiin jo nyt olevan paljon työtä kahden eri toimipisteen kanssa, joten huolta aiheutti se, kuinka tämän jaksaminen ja aika tulee riittämään, jos Mäntysaloon yhdistetään vielä Metsäkylän koulu. Henkilöstö ei puoltanut Metsäkylän hallinnollista yhdistämistä Mäntysalon kouluun.

#### Vaikutusten ennakoarviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi (EVA) on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Erilaisten vaihtoehtojen käsittely ja vaikutusten jäsentäminen auttaa hahmottamaan tulevaa. Vaikutusten ennakoarvioinnissa yhdistetään eri näkökulmia samaan arviointityöhön. Ennakkovaikutusten arvioinnissa tarkasteltiin, miten hallinnolliset yhdistämiset vaikuttavat kuntalaisiin, ympäristöön, organisaatioon ja henkilöstöön sekä talouteen. EVA:ssa käytettiin myös henkilöstön ja huoltajien kuulemisissa esiin nousseita seikkoja.

#### Lapsivaikutusten ennakoarviointi

Lapsivaikutusten ennakoarviointi on prosessi, jossa arvioidaan etukäteen päätösesityksen vaikutuksia lasten hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ennakoarviointi mahdollistaa eri vaihtoehtojen vertailun ja parhaan ratkaisun löytymisen. Se on myös tapa varmistaa YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämä lapsen edun harkinta lasta tai lapsia koskevassa päätöksenteossa.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa ja arvioinnissa keskeistä on kysyä, miten tulevat tai tapahtumassa olevat muutokset vaikuttavat lapsen ja lapsiperheen arkeen ja kokemuksiin. Yleisellä tasolla määritellään niitä perusedellytyksiä ja laatutekijöitä, joita palvelun toteutumisen osalta kunnassa on hyvä arvioida.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa on otettu kantaa siihen, millaisia muutoksia mahdolliset hallinnolliset yhdistämiset mahdollisesti aiheuttavat lapsen näkökulmasta. Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa tarkasteltiin vaikutuksia, joita hallinnollisilla yhdistämisillä voi olla esimerkiksi rehtorin läsnäoloon, opetuksen laatuun ja koulukuljetuksiin ja tässä otettiin huomioon myös lasten oma arvio ja mielipide kyselyn kautta saatujen vastausten avulla.

#### Kooste ennakkovaikutusten arvioinnista ja lapsivaikutusten arvioinnista

Ennako- ja lapsivaikutusten arvioinnissa nostettiin esiin mm. huoltajien ja henkilöstön huoli Metsäkylän yhdistämisestä isompaan Mäntysalon yksikköön, rehtorin läsnäolon väheneminen sekä sen seuraukset esimerkiksi oppilastuntemukseen ja opettajien tukeen. Metsäkylän oppilaat siirtyvät kuitenkin Mäntysalon yläkouluun, joten hallinnollinen yhdistäminen loisi luonnollisen jatkumon ja mahdollistaisi yhtenäisen koulukulttuurin näiden kahden koulun välille.

**Esittelijä**

Sivistysjohtaja

**Esitys**

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Metsäkylän koulua ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti Mäntysalon kouluun. Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että Metsäkylän koulun hallinnollista yhdistämistä Mäntysalon kouluun tarkastellaan uudelleen lukuvuonna 2023–2024. Mahdollinen yhdistäminen voisi tapahtua aikaisintaan lukuvuoden 2024–2025 alussa.

**Valmistelija**

Sivistysjohtaja Tiina Hirvonen, puh. 040 317 4410  
Opetuspäällikkö Kati Luostarinen, puh. 040 317 2401

**Asian käsittely**

Lautakunnan jäsen Kalle Rantakulma teki muutosesityksen:

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Metsäkylän koulua ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti Mäntysalon kouluun. Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että Metsäkylän koulun hallinnollista yhdistämistä Mäntysalon kouluun tarkastellaan uudelleen, mikäli koulujen toimintaympäristöissä tapahtuu muutoksia.

Puheenjohtaja tiedusteli lautakunnalta, voidaanko jäsen Rantakulman ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

**Päätös**

Sivistyslautakunta päätti valmistelun pohjalta, että Metsäkylän koulua ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti Mäntysalon kouluun. Lisäksi sivistyslautakunta päätti, että Metsäkylän koulun hallinnollista yhdistämistä Mäntysalon kouluun tarkastellaan uudelleen, mikäli koulujen toimintaympäristöissä tapahtuu muutoksia.

**Liitteet**

Yleinen tiedote  
Metsäkylän ja Mäntysalon vaikutusten ennakoarviointi  
Lapsivaikutusten arviointi Metsäkylä - Mäntysalo  
Muistio Metsäkylän henkilöstön kuulemistilaisuudesta  
Muistio Mäntysalon henkilöstön kuulemistilaisuudesta  
Muistio Metsäkylän ja Mäntysalon huoltajien kuulemistilaisuudesta  
Rehtoreiden kuuleminen (ei julkaista verkossa)  
Mäntysalon oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)  
Metsäkylän oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)  
Yleisiä kirjallisia mielipiteitä 2 kpl ja 1 kpl liittyen Metsäkylän ja Mäntysalon tilanteeseen (ei julkaista verkossa)



## Valkjärven koulun hallinnollinen yhdistäminen Lepsämän kouluun

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 86  
1552/00.01.00.04/2021

### Koulujen hallinnolliset yhdistämiset

Nurmijärven kunnanvaltuusto on hyväksynyt palveluverkkosuunnitelman kokouksessaan 27.01.2021. Tavoitteena on ylläpitää ja edelleen kehittää laadukasta ja tarkoituksenmukaista, kuntalaisia tasapuolisesti palvelevaa palveluverkkoa, joka samalla toimii kustannustehokkaasti. Koulujen käyttötalouden kustannuksia alennetaan ja toiminnan organisointia joustavoitetaan hallinnollisten yhdistämisten kautta. Tavoite on, että kaikilla kouluilla olisi virkarehtori.

Kunnan hallintosäännön 26 §:n (sivistyslautakunnan ratkaisuvallasta, kohta 4) mukaan sivistyslautakunta päättää yksiköiden hallinnollisista yhdistämisistä ja uusien toimintayksiköiden perustamisesta koulujen ja varhaiskasvatuksen osalta.

Valtuusto linjasi aluekohtaisesti, että Nurmijärven keskiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä suunnitellaan Karhukorven ja Nukarin sekä Maaniitun ja Palojoen kouluille. Eteläiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä on kaavailtu Harjulan ja Syrjälän, Metsäkylän ja Mäntysalon sekä Lepsämän ja Valkjärven kouluille.

Asiaa lähdettiin valmistelemaan syksyllä 2021. Valmisteluun kuuluivat kuulemiset, joita järjestettiin kaikkien koulujen oppilaille ja heidän huoltajilleen, henkilökunnalle sekä muille, joita asia koskee tai muutoin kiinnostaa. Henkilökunnan, huoltajien ja muiden asiasta kiinnostuneiden kuulemiset järjestettiin kouluilla paikan päällä. Oppilaiden kuuleminen järjestettiin kyselyn avulla.

### Koulujen hallinnollisia yhdistämisä koskevat selvitykset

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset.

Koulujen hallinnollisia yhdistämisä koskevissa päätöksissä kunta opetuksen järjestäjänä arvioi, mitä selvityksiä se päätöksen valmistelemiseksi tarvitsee. Asian valmistelussa ja käsittelyssä on lisäksi huomioitu hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen.

### Asian vireilläolosta ilmoittaminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen (HallintoL 41§)

Hallintolain 41§:n 2 momentin mukaisesti asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettu asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

### Asianosaisten kuuleminen (HallintoL 34 §)

Hallintolain 34 §:n mukaisesti asianosaisille on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Kuitenkin päätettäessä kunnan kouluverkosta, ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä



säädetään asianosaisen kuulemisesta (Kuntaliitto). Nurmijärven kunta on kuitenkin halunnut varata kuntalaisille mahdollisimman laajat vaikutusmahdollisuudet ja järjestänyt kuulemistilaisuudet kuntalaisille, henkilöstölle ja kyselyn muodossa myös oppilaille, vaikka laki ei olisi tätä edellyttänyt.

Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala on ilmoittanut julkisista keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista eri koulujen osalta kunnan virallisilla nettisivuilla julkaistulla kuulutuksella 23.9.2021 ja paikallislehdessä julkaistulla kuulutuksella 26.9.2021. Lisäksi henkilökunnalle ja oppilaiden huoltajille on lähtenyt sähköinen tiedote ja kutsu kuulemistilaisuuksiin Wilma-järjestelmässä 23.9.2021.

Lepsämän ja Valkjärven yleinen kuulemistilaisuus järjestettiin torstaina 4.11.2021 klo 18-19:30 Valkjärven koululla.

Hallintolain mukaisesti keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista on laadittu erilliset muistiot, johon on kirjattu tilaisuudessa esille tuodut asiat. Lisäksi asiasta on ollut mahdollista jättää kirjallinen mielipide viimeistään 5.11.2021 mennessä toimittamalla sen osoitteeseen Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala, PL 37, 01901 Nurmijärvi tai sähköpostilla osoitteeseen kunta@nurmijarvi.fi. Määräaikaan mennessä saapui yksi mielipide liittyen Lepsämän ja Valkjärven tilanteeseen ja kaksi yleistä mielipidettä hallinnollisista yhdistämisistä. Tulleet mielipiteet on huomioitu ja niitä on käytetty päätöksenteon tukena, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Oppilaiden kuuleminen toteutettiin kyselyn muodossa kouluilla viikon 41 aikana. Kyselyn vastauksia hyödynnettiin lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa.

#### Yhteenveto Lepsämän ja Valkjärven koulujen huoltajien ja asiasta kiinnostuneiden kuntalaisten kuulemisesta

Osallistujat suhtautuivat uudistukseen positiivisesti ja näkivät siinä paljon mahdollisuuksia. Positiivisena nähtiin A2-kielen mahdollistuminen omalla koululla, Valkjärven koulun säilyminen, opettajien osaamisen jakaminen, kylien elinvoimaisuuden säilyminen sekä mahdollisuus yhteistyöhön kyläyhteisöjen ja vanhempainyhdistysten välille. Kysymyksiä herätti resurssien jakaminen ja se, joutuvatko oppilaat liikkumaan koulujen välillä. Hyvin tärkeänä nähtiin myös Valkjärven koulun nimen säilyminen.

Kokonaisuudessaan Valkjärven koulun yhdistäminen hallinnollisesti Lepsämän kouluun nähtiin hyvänä asiana.

#### Yhteenveto henkilöstön kuulemisesta

Henkilöstön kuulemiset toteutettiin paikan päällä jokaisella koululla. Lisäksi kaikille halukkaille rehtoreille järjestettiin oma henkilökohtainen kuulemistilaisuus, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet järjestettiin seuraavasti:

-Lepsämä tiistaina 2.11.2021

-Valkjärvi keskiviikkona 3.11.2021

#### Yhteenveto Lepsämän koulun henkilöstön kuulemisesta



Eniten huolta Lepsämän henkilöstön keskuudessa aiheutti rehtorin avun ja ajan saatavuus, mikäli tälle tulee kolme toimipistettä johdettavaksi. Henkilöstö korosti, että mikäli hallinnollinen yhdistäminen tehdään, se tulisi tehdä mahdollisimman kokonaisvaltaisesti, jolloin oppilashuoltoryhmät sekä muut toimijat olisivat kaikissa toimipisteissä samat.

#### Yhteenvedo Valkjärven koulun henkilöstön kuulemisesta

Valkjärven henkilöstö koki mahdollisen yhdistymisen luontevana, sillä yhteistyötä Lepsämän kanssa on tehty aiemminkin ja henkilöstö on tuttua. Myös Valkjärvellä nostettiin esille yhteiset oppilashuoltoryhmät ja toimijat yhteistyön helpottamiseksi. Kokonaisuudessaan nähtiin, että hallinnollinen yhdistyminen Lepsämän kouluun on positiivinen asia, josta seuraa paljon hyviä mahdollisuuksia.

#### Vaikutusten ennakoarviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi (EVA) on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Erilaisten vaihtoehtojen käsittely ja vaikutusten jäsentäminen auttaa hahmottamaan tulevaa. Vaikutusten ennakoarvioinnissa yhdistetään eri näkökulmia samaan arviointityöhön. Ennakkovaikutusten arvioinnissa tarkasteltiin, miten hallinnolliset yhdistämiset vaikuttavat kuntalaisiin, ympäristöön, organisaatioon ja henkilöstöön sekä talouteen. EVA:ssa käytettiin myös henkilöstön ja huoltajien kuulemisissa esiin nousseita seikkoja.

#### Lapsivaikutusten ennakoarviointi

Lapsivaikutusten ennakoarviointi on prosessi, jossa arvioidaan etukäteen päätösesityksen vaikutuksia lasten hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ennakoarviointi mahdollistaa eri vaihtoehtojen vertailun ja parhaan ratkaisun löytymisen. Se on myös tapa varmistaa YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämä lapsen edun harkinta lasta tai lapsia koskevassa päätöksenteossa.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa ja arvioinnissa keskeistä on kysyä, miten tulevat tai tapahtumassa olevat muutokset vaikuttavat lapsen ja lapsiperheen arkeen ja kokemuksiin. Yleisellä tasolla määritellään niitä perusedellytyksiä ja laatutekijöitä, joita palvelun toteutumisen osalta kunnassa on hyvä arvioida.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa on otettu kantaa siihen, millaisia muutoksia mahdolliset hallinnolliset yhdistämiset mahdollisesti aiheuttavat lapsen näkökulmasta. Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa tarkasteltiin vaikutuksia, joita hallinnollisilla yhdistämisillä voi olla esimerkiksi rehtorin läsnäoloon, opetuksen laatuun ja koulukuljetuksiin ja tässä otettiin huomioon myös lasten oma arvio ja mielipide kyselyn kautta saatujen vastausten avulla.

#### Kooste ennakkovaikutusten arvioinnista ja lapsivaikutusten arvioinnista

Ennakkovaikutusten arvioinnissa merkittävimiksi tekijöiksi nousivat opettajien kollegiaalisuuden lisääntyminen sekä osaamisen jakaminen. Isomman oppilaspuolella on mahdollisuus laajempiin valinnaisaineisiin sekä A2-kieleen. Lisäksi oppilaat saavat mahdollisesti uusia kavereita omasta ikäluokastaan. Koulujen hallinnollinen yhdistäminen mahdollistaa myös kylien välisen





yhteistyön laajemminkin. Esiin nostettiin pohdinta siitä, onko yhdellä rehtorilla mahdollisuus huolehtia riittävällä intensiteetillä kolmen toimipisteen asioista.

#### Perustelu esitykselle

Valmistelun perusteella nähdään, että kuulemiset puoltavat Valkjärven koulun hallinnollista yhdistämistä Lepsämän kouluun. Yhdistäminen keventää hallintoa, laajentaa oppilaiden mahdollisuuksia valinnaisaineisiin ja A2-kieleen sekä laajentaa mahdollisesti myös kaveripiiriä. Opettajat saavat laajempaa kollegiaalista tukea isommassa yksikössä, sekä opettajien osaamisen jakaminen mahdollistuu. Yhdistämisen nähtiin myös edistävän molempien alueiden elinvoimaisuutta.

#### **Esittelijä**

Sivistysjohtaja

#### **Esitys**

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Valkjärven koulu yhdistetään hallinnollisesti Lepsämän kouluun 1.8.2023 alkaen. Lisäksi sivistyslautakunta päättää kuulemisten perusteella, että toimipisteen nimenä säilyy Valkjärven koulu.

#### **Valmistelija**

Sivistysjohtaja Tiina Hirvonen, puh. 040 317 4410  
Opetuspäällikkö Kati Luostarinen, puh. 040 317 2401

#### **Päätös**

Esitys hyväksyttiin.

#### **Liitteet**

Yleinen tiedote  
Lepsämän ja Valkjärven vaikutusten ennakoarviointi  
Lapsivaikutusten arviointi Valkjärvi - Lepsämä  
Muistio Lepsämän henkilöstön kuulemistilaisuudesta  
Muistio Valkjärven henkilöstön kuulemistilaisuudesta  
Muistio Lepsämän ja Valkjärven huoltajien kuulemistilaisuudesta  
Rehtoreiden kuuleminen (ei julkaista verkossa)  
Lepsämän oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)  
Valkjärven oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)  
Yleisiä kirjallisia mielipiteitä 2 kpl ja 1 kpl liittyen Lepsämän ja Valkjärven tilanteeseen (ei julkaista verkossa)



## Varautuminen varhaiskasvatuspalveluissa asiakasmaksuhyvityksiin sijaisten puutteen vuoksi

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 87  
1750/02.05.00.02/2021

Syksyn 2021 aikana on ilmennyt, että sijaisia on ollut vaikea saada varhaiskasvatuksen eri pituisiin sijaisuuksiin. Myöskin päteviä työntekijöitä on ollut vaikea saada aukioleviin vakansseihin. Ongelmia esiintyy sijaisten saannista eniten Etelä-Suomessa, mutta myös valtakunnallisesti.

Varhaiskasvatuslain (540/2018) pykälässä 35 säädetään päiväkodin henkilöstön mitoituksesta: ”Päiväkodissa tulee kasvat-, opetus- ja hoitotehtävissä olla varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrään, heidän ikäänsä ja varhaiskasvatuksessa päivittäin viettämänsä aikaan suhteutettuna riittävä määrä henkilöitä, joilla on tässä laissa säädetty varhaiskasvatuksen opettajan, sosionomin tai lastenhoitajan ammatillinen kelpoisuus”.

Mitoituksesta säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksessa varhaiskasvatuksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n muuttamisesta (1586/2019). Asetuksessa säädetään, että jokaista seitsemää yli 3-vuotiasta lasta kohden tulee lapsiryhmässä olla yksi työntekijä, jolla on varhaiskasvatuslaissa säädetty kelpoisuus ja jokaista neljää alle kolmivuotiaasta lasta kohden tulee olla yksi henkilö, jolla on laissa säädetty kelpoisuus. Lapsiryhmässä saa olla yhtä aikaa läsnä enintään kolmea kasvattajaa vastaava määrä lapsia. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että alle 3-vuotiaiden lasten ryhmässä on 12 lasta ja kolme kasvattajaa ja yli 3-vuotiaiden ryhmissä on 21 lasta ja kolme kasvattajaa. Mikäli ryhmässä on vammaisia tai tukea tarvitsevia lapsia, on heidät otettava huomioon lasten määrässä, ellei heitä varten ole avustajaa.

Mitoitukseen tuli 1.8.2021 tarkennus varhaiskasvatuslain 36 pykälään varhaiskasvatuksen mitoituksesta poikkeamiseen (lainauksen viimeinen virke). ”Päiväkodissa voidaan poiketa 35 §:ssä tarkoitettusta suhdeluvusta, jos lasten keskimääräiset varhaiskasvatuspäivät ovat jatkuvasti huomattavasti vähäisemmät kuin toimintapäivät. Poikkeaminen voi tapahtua siten, ettei lapsia ole muutoin kuin lyhytaikaisesti yhtäaikaisesti päiväkodissa enempää kuin suhdeluku edellyttää. Lisäksi suhdeluvusta voidaan poiketa tilapäisesti ja lyhytaikaisesti laajennettaessa lapsen varhaiskasvatusaika varhaiskasvatuslain 17 §:n 4 momentin tarkoittamalla tavalla. Poikkeaminen 35 §:ssä tarkoitettusta suhdeluvusta ei ole sallittua henkilöstön poissaolosta johtuvista syistä”.

Sivistysvaliokunta korosti mietinnössään, että mitoitukseen kuuluvan henkilöstön poissaoloja ei tulisi myöskään korvata siirroilla toisista lapsiryhmistä eikä mitoitukseen kuulumatonta henkilöstöä, esimerkiksi erityistä tukea tarvitsevien lasten avustajia tulisi siirtää toisiin ryhmiin. Sijaisjärjestelyt tulisi valiokunnan mukaan toteuttaa lapsen edun mukaisesti.

Tämä tarkoittaa käytännössä sitä, että jokaiseen poissaoloon tulisi olla sijainen.

Kuntaliitto muistutti, että kunnissa on jo aikaisessa vaiheessa ennen lain voimaan tuloa varmistuttava siitä, että varhaiskasvatuksessa on riittävät ja toimivat sijais- ja muut varajärjestelyt myös henkilöstön äkillisiin ja yllättäviin poissaolotilanteisiin.



Sijaisten saantiin on etsitty ratkaisuja jo heti, kun saatiin tieto lain uudistamisesta mitoituksen suhteen. Rekrytointiprosessia on kehitetty yhdessä henkilöstöhallinnon kanssa ja sijaisten saamisen edellytyksiä on pohdittu myös päiväkodeissa. Jokaisessa päivähoitoyksikössä on vakituinen varahenkilö ja heitä saatiin syksyllä neljä lisää. Mutta esimerkiksi influenssakausina noin 550 työntekijän tulosalueella sijaisia ei ole riittävästi. Sijaispula on näyttäytynytkin pahemmalla vasta syksyn 2021 edetessä.

Päiväkodin johtaja voi päiväkotinsa sisällä järjestellä lapsiryhmiä niin, että lasten kokonaismäärä ei ylitä kasvattajien määrää. Johtaja voi myös pyytää apua naapuripäiväkodeilta.

Siltä varalta, että tulevaisuudessa tulisi vastaan tilanne, jossa kasvattajien poissaoloihin ei saataisi tarpeeksi sijaisia ja joudutaan joko sulkemaan koko lapsiryhmä/päiväkoti ja pyytämään vanhempia pitämään lapsensa kotihoidossa, tulee varautua. Perheille tulisi tällöin korvata poissaolo hyvittämällä asiakasmaksut lapsen poissaolopäiviltä. Kuukausittainen asiakasmaksu jaetaan tällöin hoitopäivien määrän mukaiseksi päivämaksuksi.

Kunnan hallintosäännön 25 §:n mukaan lautakunta päättää palveluista ja tuotteista perittävien maksujen ja asiakasmaksujen periaatteista.

#### **Esittelijä**

Sivistysjohtaja

#### **Esitys**

Sivistyslautakunta hyväksyy maksuhyvityskäytännön, jonka mukaan asiakasmaksua ei peritä niiltä päiviltä, joina perhe ei tuo päiväkodin pyynnöstä lasta varhaiskasvatukseen tilapäisen henkilöstöväjeyden vuoksi. Käytäntö toimeenpannaan heti.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

#### **Asian käsittely**

Esittelijä esitti lisäyksen käytänteisiin liittyen tilapäiseen henkilöstöpulaan: Mikäli joudutaan kesken hoitopäivän pyytämään perhettä hakemaan lapsensa pois päiväkodista/perhepäivähoidosta aikaisemmin ennen varatun hoitoajan päättymistä henkilöstöpulan vuoksi, tulee heille hyvittää käyttämättä jääneet tunnit kirjaamalla tunnit käytettäväksi jonain muuna ajankohtana saman kuukauden aikana.

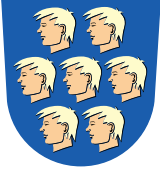
#### **Valmistelija**

Leena Laine, puh. 040 317 2201

#### **Päätös**

Esitys hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.



## **Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen toteuttaminen ostopalveluna (poistettu esityslistalta)**

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 88  
1749/12.05.00.00/2021



## Otto-oikeuden käyttäminen viranhaltijoiden päätöksiin

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 89

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa hallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 35 §:n mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai kunnanjohtaja.

Kunnanhallituksella ei ole otto-oikeutta kuntien yhteisen lautakunnan tekemiin päätöksiin.

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 36 §:n mukaan asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jollei asiaa ole ilmoitettu otettavaksi kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 37 §:n mukaan asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa liikelaitoksen johtokunnan käsiteltäväksi. Asian ottamisesta johtokunnan käsiteltäväksi voi päättää johtokunnan puheenjohtajan lisäksi johtokunnan esittelijä. Jos asia on päätetty ottaa sekä liikelaitoksen johtokunnan että kunnanhallituksen käsiteltäväksi, käsitellään asia kunnanhallituksessa.

Hallintosäännön 38 §:n 1 momentin nojalla kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden ja toimielinten on ilmoitettava kunnanhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä. Määräys ei koske päätöksiä, joista kunnanhallitus on erikseen ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Lautakuntien ja johtokuntien alaisten viranomaisten päätöksistä ilmoitetaan ao. lautakunnalle tai johtokunnalle.

21.10. - 22.10.2021 valmistuneet viranhaltijapäätökset tuodaan liitteessä (sisältää henkilötietoja) tiedoksi lautakunnalle. Muut 27.10.2021 mennessä valmistuneet viranhaltijapäätökset on tuotu lautakunnalle tiedoksi 28.10.2021 kokouksessa. 28.10. - 18.11.2021 aikavälillä ei ole valmistunut viranhaltijapäätöksiä.

### Esittelijä

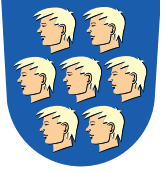
Sivistysjohtaja

### Esitys

Lautakunta päättää merkitä liitteessä (sisältää henkilötietoja) 21.10. - 22.10.2021 valmistuneet viranhaltijapäätökset tiedoksi ja todeta, ettei lautakunta käytä tehtyjen päätösten osalta otto-oikeuttaan.

### Valmistelija

Hallintopäällikkö Marja Viljamaa, puh. 040 317 2400

**Asian käsittely**

Esittelijä toi tiedoksi 24.11.2021 mennessä valmistuneet viranhaltijapäätökset (liitteet, sisältää henkilötietoja), ja esitti, että lautakunta merkitsee ne tiedoksi ja toteaa, ettei lautakunta käytä tehtyjen päätösten osalta otto-oikeuttaan.

**Päätös**

Esitys hyväksyttiin.



## Ilmoitusasiat

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 90

- Opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämä 66 400 euron erityisavustus kaksivuotisen esiopetuksen kokeiluun (17.11.2021 OKM/1170/520/2021)
  - avustuksen käyttöaika 17.11.2021-31.5.2024

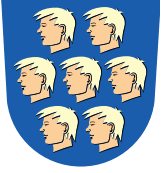


## Kehitys- ja keskusteluasiat

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 91

- Koronan tilannekatsaus
  - sivistysjohtaja selosti huonontunutta koronatilannetta, ja sen vaikutuksia toimialan toimintoihin
- Keskusteltiin varhaiskasvatukseen liittyvistä asioista
  - ruotsinkielinen varhaiskasvatus
  - hoitopäivän hinta
- Lautakunnan alaisten toimintojen esimiesten jaksaminen
- Varhaiskasvatuksen henkilöstön työpaikkaruokailu ja työssä käytettävä vaatetus





## Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 82, § 83, § 84, § 85, § 86, § 87

### Oikaisuvaatimus

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- Se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- Kunnan jäsen.

### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Nurmijärven kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusajaksi. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

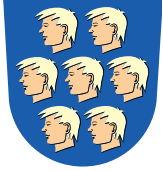
### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- Päätös, johon haetaan oikaisua
- Miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- Millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.



Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### **Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Nurmijärven kunnan Sivistyslautakunta

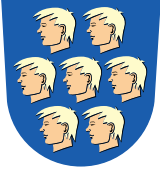
Kirjaamon yhteystiedot:

Käyntiosoite: Keskustie 2 B, 01900 Nurmijärvi

Postiosoite: PL 37, 01901 Nurmijärvi

Sähköposti: kunta(at)nurmijarvi.fi

Puhelinnumero: 040 317 2004



## **Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 88, § 89, § 90, § 91**

### **Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHhI 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- vaaliviranomaisen tekemää päätöstä (VaaliL 45, 66 ja 83 §).