

# Palojoen koulun hallinnollinen yhdistäminen Maaniitun kouluun

Sivistyslautakunta 25.11.2021 § 83  
1552/00.01.00.04/2021

## Koulujen hallinnolliset yhdistämiset

Nurmijärven kunnanvaltuusto on hyväksynyt palveluverkkosuunnitelman kokouksessaan 27.01.2021. Tavoitteena on ylläpitää ja edelleen kehittää laadukasta ja tarkoituksenmukaista, kuntalaisia tasapuolisesti palvelevaa palveluverkkoa, joka samalla toimii kustannustehokkaasti. Koulujen käyttötalouden kustannuksia alennetaan ja toiminnan organisointia joustavoitetaan hallinnollisten yhdistämisten kautta. Tavoite on, että kaikilla kouluilla olisi virkarehtori.

Kunnan hallintosäännön 26 §:n (sivistyslautakunnan ratkaisuvallalta, kohta 4) mukaan sivistyslautakunta päättää yksiköiden hallinnollisista yhdistämisistä ja uusien toimintayksiköiden perustamisesta koulujen ja varhaiskasvatuksen osalta.

Valtuusto linjasi aluekohtaisesti, että Nurmijärven keskiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä suunnitellaan Karhukorven ja Nukarin sekä Maaniitun ja Palojoen kouluille. Eteläiseltä alueelta hallinnollista yhdistymistä on kaavailtu Harjulan ja Syrjälän, Metsäkylän ja Mäntysalon sekä Lepsämän ja Valkjärven kouluille.

Asiaa lähdettiin valmistelemaan syksyllä 2021. Valmisteluun kuuluivat kuulemiset, joita järjestettiin kaikkien koulujen oppilaille ja heidän huoltajilleen, henkilökunnalle sekä muille, joita asia koskee tai muutoin kiinnostaa. Henkilökunnan, huoltajien ja muiden asiasta kiinnostuneiden kuulemiset järjestettiin kouluilla paikan päällä. Oppilaiden kuuleminen järjestettiin kyselyn avulla.

## Koulujen hallinnollisia yhdistämiä koskevat selvitykset

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset.

Koulujen hallinnollisia yhdistämiä koskevissa päätöksissä kunta opetuksen järjestäjänä arvioi, mitä selvityksiä se päätöksen valmistelemiseksi tarvitsee. Asian valmistelussa ja käsittelyssä on lisäksi huomioitu hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen.

## Asian vireilläolosta ilmoittaminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen (HallintoL 41§)

Hallintolain 41§:n 2 momentin mukaisesti asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettu asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

## Asianosaisten kuuleminen (HallintoL 34 §)

Hallintolain 34 §:n mukaisesti asianosaisille on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Kuitenkin päätettäessä kunnan kouluverkosta, ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä säädetään asianosaisten kuulemisesta (Kuntaliitto). Nurmijärven kunta on kuitenkin halunnut varata kuntalaisille mahdollisimman laajat vaikutusmahdollisuudet ja järjestänyt kuulemistilaisuudet kuntalaisille, henkilöstölle ja kyselyn muodossa myös oppilaille, vaikka laki ei olisi tätä edellyttänyt.

Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala on ilmoittanut julkisista keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista eri koulujen osalta kunnan virallisilla nettisivuilla julkaistulla kuulutuksella

23.9.2021 ja paikallislehdessä julkaistulla kuulutuksella 26.9.2021. Lisäksi henkilökunnalle ja oppilaiden huoltajille on lähtenyt sähköinen tiedote ja kutsu kuulemistilaisuuksiin Wilma-järjestelmässä 23.9.2021.

Maaniitun ja Palojoen koulujen yleinen kuulemistilaisuus järjestettiin maanantaina 11.10.2021 klo 18-19:30 Palojoen koululla.

Hallintolain mukaisesti keskustelu- ja kuulemistilaisuuksista on laadittu erilliset muistiot, johon on kirjattu tilaisuudessa esille tuodut asiat. Lisäksi asiasta on ollut mahdollista jättää kirjallinen mielipide viimeistään 5.11.2021 mennessä toimittamalla sen osoitteeseen Nurmijärven kunnan sivistys- ja hyvinvointitoimiala, PL 37, 01901 Nurmijärvi tai sähköpostilla osoitteeseen kunta@nurmijarvi.fi. Määräaikaan mennessä saapui kaksi yleistä mielipidettä koulujen hallinnollisista yhdistämisistä, mutta yhtään ei tullut juuri Palojoen ja Maaniitun tilanteeseen liittyen. Tulleet mielipiteet on huomioitu ja niitä on käytetty päätöksenteon tukena, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Oppilaiden kuuleminen toteutettiin kyselyn muodossa kouluilla viikon 41 aikana. Kyselyn vastauksia hyödynnettiin lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa.

#### Yhteenveto Maaniitun ja Palojoen koulujen huoltajien ja asiasta kiinnostuneiden kuntalaisten kuulemisesta

Positiivisena nähtiin mahdollisuus valinnaisten aineiden lisääntymiselle, sekä oppilaiden mahdollisuus saada uusia kavereita. Huoltajat toivoivat myös, että yhdistymisen jälkeen olisi helpompi ohjata oppilaita enemmän Palojoen kouluun.

Huoltajien suurimpana huolen aiheena näkyi Palojoen yhdistäminen isomman koulun kanssa, jolloin pienemmän toimipisteen pelätään jäävän isomman jalkoihin. Huoltajilta nousikin ehdotus, että miksi ei ennemmin yhdistettäisi useampaa pientä koulua yhdeksi isommaksi yksiköksi. Tällöin jalkoihin jäämistä ei tarvitsisi pelätä. Huolta aiheutti myös oppilaiden kulkeminen eri toimipisteiden välillä ja se, miten tämä muutos tulee vaikuttamaan opettajien viihtyvyyteen, joka heijastuu myös oppilaisiin. Kuuleminen ei puoltanut Palojoen koulun yhdistymistä Maaniitun kouluun.

#### Henkilöstön kuuleminen

Henkilöstön kuulemiset toteutettiin paikan päällä jokaisella koululla. Lisäksi kaikille halukkaille rehtoreille järjestettiin oma henkilökohtainen kuulemistilaisuus, mutta niitä ei henkilötietojen suojan vuoksi julkaista verkossa.

Koulujen henkilöstön kuulemistilaisuudet järjestettiin seuraavasti:

-Maaniittu keskiviikkona 6.10.2021

-Palojoki torstaina 7.10.2021

#### Yhteenveto Maaniitun koulun henkilöstön kuulemisesta

Maaniitun henkilöstön kuulemistilaisuudessa nousi korostetusti esille huoli mahdollisesta toimipisteiden välillä kulkemisesta. Nähtiin, että tämä saattaa pidemmällä aikavälillä kuormittaa, ja tämän mahdolliseen toteutukseen tulisi kiinnittää paljon huomiota. Huolta aiheutti myös rehtorin lisääntyvät työt ja se, että saako häneltä enää aikaa ja apua. Uudistuksen hyvänä puolena kuitenkin nähtiin kollegiaalisuuden ja vuoropuhelun lisääntyminen.

#### Yhteenveto Palojoen koulun henkilöstön kuulemisesta

Palojoen henkilökunnan suurimpana huolena oli kahden eri kokoisen koulun yhdistäminen: Palojoen koulun pelätään jäävän Maaniitun jalkoihin. Lisäksi rehtorin saatavuus aiheutti huolta.

Henkilöstö korosti, että he ovat itse halunneet työskentelemään pieneen kouluun, joten yhdistäminen ison koulun kanssa pelätään heikentävän työssä viihtyvyyttä. Henkilöstö ei puoltanut Palojoen yhdistymistä Maaniitun kouluun.

### Vaikutusten ennakoarviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi (EVA) on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Erilaisten vaihtoehtojen käsittely ja vaikutusten jäsentäminen auttaa hahmottamaan tulevaa. Vaikutusten ennakoarvioinnissa yhdistetään eri näkökulmia samaan arviointityöhön. Ennakkovaikutusten arvioinnissa tarkasteltiin, miten hallinnolliset yhdistämiset vaikuttavat kuntalaisiin, ympäristöön, organisaatioon ja henkilöstöön sekä talouteen. EVA:ssa käytettiin myös henkilöstön ja huoltajien kuulemisissa esiin nousseita seikkoja.

### Lapsivaikutusten ennakoarviointi

Lapsivaikutusten ennakoarviointi on prosessi, jossa arvioidaan etukäteen päätösesityksen vaikutuksia lasten hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ennakoarviointi mahdollistaa eri vaihtoehtojen vertailun ja parhaan ratkaisun löytymisen. Se on myös tapa varmistaa YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämä lapsen edun harkinta lasta tai lapsia koskevassa päätöksenteossa.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa ja arvioinnissa keskeistä on kysyä, miten tulevat tai tapahtumassa olevat muutokset vaikuttavat lapsen ja lapsiperheen arkeen ja kokemuksiin. Yleisellä tasolla määritellään niitä perusedellytyksiä ja laatutekijöitä, joita palvelun toteutumisen osalta kunnassa on hyvä arvioida.

Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa on otettu kantaa siihen, millaisia muutoksia mahdolliset hallinnolliset yhdistämiset mahdollisesti aiheuttavat lapsen näkökulmasta. Lapsivaikutusten ennakoarvioinnissa tarkasteltiin vaikutuksia, joita hallinnollisilla yhdistämisillä voi olla esimerkiksi rehtorin läsnäoloon, opetuksen laatuun ja koulukuljetuksiin ja siinä otettiin huomioon myös lasten oma arvio ja mielipide kyselyn kautta saatujen vastausten avulla.

### Kooste ennakkovaikutusten arvioinnista ja lapsivaikutusten arvioinnista

Ennako- ja lapsivaikutusten arvioinnissa esiin nostettiin myös huoltajien ja henkilöstön esittämä huoli pienen ja ison koulun yhdistämisestä ja pienen toimipisteen mahdollisesta jalkoihin jäämisestä. Lisäksi huomioitiin rehtorin työmäärän lisääntyminen ja sen vaikutus henkilöstöön ja henkilöstön saamaan tukeen.

Positiivisena nähtiin valinnaisuuden laajeneminen, opettajien mahdollisuus laajempaan kollegiaalisuuteen ja osaamisen laajempaan jakamiseen ja niiden vaikutukset opetuksen laatuun.

#### **Esittelijä**

Sivistysjohtaja

#### **Esitys**

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Palojoen koulua ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti Maaniitun kouluun. Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että Palojoen koulun hallinnollista yhdistämistä Maaniitun tarkastellaan uudelleen lukuvuonna 2023–2024. Mahdollinen yhdistäminen voisi tapahtua aikaisintaan lukuvuoden 2024–2025 alussa.

#### **Valmistelija**

Sivistysjohtaja Tiina Hirvonen, puh. 040 317 4410

## **Asian käsittely**

Lautakunnan jäsen Kalle Rantakulma teki muutosesityksen:

Sivistyslautakunta päättää valmistelun pohjalta, että Palojoen koulua ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti Maaniitun kouluun. Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että Palojoen koulun hallinnollista yhdistämistä Maaniitun kouluun tarkastellaan uudelleen, mikäli koulujen toimintaympäristöissä tapahtuu muutoksia.

Puheenjohtaja tiedusteli lautakunnalta, voidaanko jäsen Rantakulman ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

## **Päätös**

Sivistyslautakunta päätti valmistelun pohjalta, että Palojoen koulua ei tässä vaiheessa yhdistetä hallinnollisesti Maaniitun kouluun. Lisäksi sivistyslautakunta päätti, että Palojoen koulun hallinnollista yhdistämistä Maaniitun kouluun tarkastellaan uudelleen, mikäli koulujen toimintaympäristöissä tapahtuu muutoksia.

## **Liitteet**

Yleinen tiedote

Maaniitun ja Palojoen vaikutusten ennakoarviointi

Lapsivaikutusten arviointi Maaniittu - Palojoki

Muistio Maaniitun henkilöstön kuulemisesta

Muistio Palojoen henkilöstön kuulemistilaisuudesta

Muistio Maaniitun ja Palojoen huoltajien kuulemisesta

Rehtoreiden kuuleminen (ei julkaista verkossa)

Palojoen oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)

Maaniitun oppilaiden kyselyn yhteenveto (ei julkaista verkossa)

Yleisiä kirjallisia mielipiteitä 2 kpl (ei julkaista verkossa)