



Kunnanhallitus

Aika 19.10.2020 klo 14:00 - 20:17

Paikka Teams -kokous

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 216	Lausunto Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri - vastuualueen tienpidon ja liikenteen suunnitelmaan 2021-24	4
§ 217	Lausunto Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen palvelutasopäätösluonnoksesta	14
§ 218	Lausunto Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen talousarvioluonnoksesta ja esityksestä palvelusopimukseksi	17
§ 219	3-345 Klaukkalan Alitilantien pysäköintialueiden asemakaavan muutos	20
§ 220	1-109 Rajamäen Saunatien alueen asemakaavamuuotos	25
§ 221	Valtuustoaloitteen 20.5.2020 ohjaus valmisteluun	29
§ 222	Valtuustoaloitteiden 23.9.2020 ohjaus valmisteluun	30
§ 223	Otto-oikeuden käyttäminen lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöksiin	32
§ 224	Ilmoitusasiat	33
§ 225	Vastaus Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän kannanottopyyntöön koskien yhtymän vuoden 2020 talousarvion muuttamista	34
§ 226	Nurmijärven kunnan talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2021-2023	36
§ 227	Kunnan tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2021	41
§ 228	Kehitys- ja keskusteluasiat	44

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Räty Virpi, KOK	puheenjohtaja	
	Salonen Tarja, KESK	I vpj	
	Peltonen Juha, SDP	II vpj	
	Hyvämäki Juha, KESK	jäsen	
	Hägg Arto, KOK	jäsen	
	Jalava Markku, KOK	jäsen	
	Pispala Leni, VIHR	jäsen	
	Raekannas Riikka, KESK	jäsen	
	Sailio Alpo, SDP	jäsen	
	Tapiolinna Maiju, PS	jäsen	poissa klo 14:59 - 15:22
	Vaulamo Petri, KOK	jäsen	
	Toivonen Kallepekka, KESK	kv:n pj	
	Vainio Jari, KOK	kv:n I pj	saapui klo 14:05
	Latva Jerry, SDP	kv:n II pj	saapui klo 14:05
	Mäkelä Outi	esittelijä	
Kylväjä Outi	pöytäkirjanpitäjä		
Muu	Forsström Sari	kunnanlakimies	klo 14:00 - 20:17
	Hirvonen Tiina	sivistysjohtaja	klo 15:23 - 20:17
	Häkkinen Hannes	asemakaavapäällikkö	klo 14:42 - 14:48
	Kokkonen Vesa	kehityspäällikkö	klo 15:20 - 16:20
	Kontio Erno	taloussuunnittelupäällikkö	klo 15:22 - 20:17
	Korteniemi Pia	liikenneinsinööri	klo 14:05 - 14:30
	Lehtonen Jouko	tekninen johtaja	klo 14:21 - 14:43 ja 15:21 - 20:17
	Ojala Leena	henkilöstöjohtaja	klo 15:20 - 19:40
	Rajahalme Ville	talousjohtaja	klo 14:50 - 20:17
	Savander-Hämäläinen Anu	palvelujohtaja	klo 16:15 - 16:36
Vuorinen Katja	hallintojohtaja	klo 15:23 - 20:17	

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Alpo Sailio ja Riikka Raekannas.

Käsitellyt asiat

Käsittelyjärjestystä muutettiin siten, että lisälistan asia käsiteltiin asian 224 jälkeen, minkä jälkeen palattiin alkuperäiseen käsittelyjärjestykseen.

216 - 228

Ptk tark.



Allekirjoitukset

Virpi Rätty
puheenjohtaja

Outi Kylväjä
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Nurmijärvellä 26.10.2020

Alpo Sailio
pöytäkirjantarkastaja

Riikka Raekannas
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Nurmijärven kunnan internetsivuilla 27.10.2020



Lausunto Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri - vastualueen tienpidon ja liikenteen suunnitelmaan 2021-24

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 216
1075/00.04.03/2020

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus pyytää Nurmijärven kunnalta lausuntoa tienpidon ja liikenteen suunnitelmasta vuosille 2021-2024 31.10.2020 mennessä.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tienpidon ja liikenteen suunnitelma (TLS) vuosille 2021–2024 valmistui kesäkuussa. Suunnitelma on laadittu vain sähköisessä muodossa ja se on luettavissa kokonaisuudessaan internetosoitteessa www.tienpidonsuunnitelma.fi. Sivustolle pääsee myös ELY-keskuksen internetsivujen kautta: www.ely-keskus.fi/web/ely/liikenne. Tienpidon ja liikenteen suunnitelma päivitetään vuosittain ja julkaistaan ainoastaan digitaalisessa muodossa suomen ja ruotsin kielellä.

Tämän listatekstin liitteeksi (1-3) on tulostettu lausuntomateriaalista kopiot lausuntopyynnöstä, kartat sekä pdf-kooste suunnitelmaselostuksesta.

Uudenmaan ELY-keskuksen tienpidon ja liikenteen suunnitelma kattaa toimialueen kolme maakuntaa (Uusimaa, Kanta-Häme ja Päijät-Häme). Suunnitelmassa kuvataan alueen tienpidon talouden ja toiminnan reunaehdot sekä painopisteet ja suunnitelmassa on esitetty ne toimenpiteet, jotka tiedossa oleva tienpidon rahoitus mahdollistaa. Suunnitelmassa ei esitetä isompia useiden miljoonien eurojen kehittämishankkeita, joiden toteutus vaatii käytännössä eduskunnan myöntämää erillisrahoitusta.

Yleistä

Vuoden 2019 alussa aloittivat toimintansa uusina ELY-keskuksen liikennevastualueen toimintaa ohjaavina keskusvirastoina Väylävirasto, joka vastaa valtion tieverkon, rautateiden ja vesiväylien kehittämisestä sekä kunnossapidosta ja Liikenteen turvallisuus- ja viestintävirasto Traficom. Väylävirastolla on ELY-keskusten suuntaan jatkossa merkittävin tienpitoa ohjaava rooli sekä toiminnassa että taloudessa. Traficom puolestaan hyväksyy tiesuunnitelmat ja myöntää rahoituksen joukkoliikennepalveluiden ostoihin sekä yksityistieavustuksiin. Vuonna 2019 aloitti liikenteen ohjausyhtiö ITM Finland Oy, joka on osa valtion omistamaa Traffic Management Finland Group (TMFG) konsernia. ITM Finlandilla on päävastuu mm. liikenteen ohjauksesta ja hallintaa sisältävien hankkeiden suunnittelusta ja toteutuksesta ELYn kokoamien tarpeiden ja tavoitteiden pohjalta.

Uudenmaan ELY-keskus vastaa tienpidosta Uudenmaan, Kanta-Hämeen ja Päijät-Hämeen maakunnissa. Näiden kolmen maakunnan alueella asuu kaksi miljoonaa ihmistä. Alueen tieverkon pituus on noin 12 % koko maan tiestöstä ja siellä syntyy kolmannes koko maan liikennesuoritteesta. Myös raskaan liikenteen osuus on alueella poikkeuksellisen suuri, noin neljäsosa koko maan kuljetussuoritteesta. Vuoden 2021 alusta Päijät-Hämeeseen liittyy uutena kuntana Iitti.

Toimialueella sijaitsevat Suomen vilkasliikenteisimmät tiet. Alueella on valtaosa Suomen elinkeinoelämän toimijoista ja paljon valtakunnallista logistiikkaa. Helsinki-Vantaa on maan tärkein kansainvälinen lentoasema: yli 90 prosenttia Suomen kansainvälisestä matkustajaliikenteestä



kulkee sen kautta. Samalla se on tärkeä logistinen solmukohta myös rahtiliikenteelle. Porvoossa sijaitsee Suomen suurin satama sekä merkittävä öljynjalostamo, jonka kautta hoidetaan polttoainejakelu suureen osaan Suomea. Helsingin satama on yksi Suomen suurimmista ja sen kautta kuljetettu tavara vastaa arvoltaan kolmannesta Suomen ulkomaankaupasta. Kolmas merkittävä satama on voimakkaassa kasvussa oleva Hangon satama. Helsingin, Hämeenlinnan ja Tampereen yhdistää ainutlaatuinen kasvuvyöhyke, Suomen kasvukäytävä, jonka rungon muodostavat päärata ja valtatie 3.

Tilastokeskuksen väestönkasvuennusteessa on arvioitu, että tulevien kahden vuosikymmenen aikana Suomen väestönkasvusta lähes 80 prosenttia tulee kohdistumaan Uudenmaan ELY-keskuksen alueelle. Tällä hetkellä Uudenmaan ELY-keskuksen alueella sijaitsee lähes puolet koko maan työpaikoista, minkä myötä työmatkaliikenne on vilkasta. Alueelle pendelöi päivittäin seudun ulkopuolelta noin 120 000 työmatkalaista. Väestönkasvu, pendelöinti ja jatkuvasti lisääntyvät liikennemuutokset asettavat haasteita alueen tienpidon lisäksi liikennejärjestelmän toimivuudelle ja kehittämiselle. Uudenmaan alueella, erityisesti pääkaupunkiseudulla, on Suomen suurimmat joukkoliikenteen käyttäjämäärät ja kestävä liikemisen kulkumuoto-osuudet.

Uudenmaan ELY-keskuksen perustienpidon rahoitus vuodelle 2020 kesäkuun tilanteessa on noin 144 milj. euroa huomioiden alkuperäiseen rahoituskehykseen keväällä tulleet lisäykset. Perustienpidon rahoituksella hoidetaan valtion omistaman maantieverkon tienpito lukuun ottamatta isoja kehittämisinvestointeja, joista vastaa Väylävirasto. Päätöksentekoa rahoituksen kohdistamisesta ja toteutettavista hankkeista ohjaavat Uudenmaan ELYn strategia, Uudenmaan ELYn liikennestrategia ja liikenteen linjaukset, joiden keskeisenä tavoitteena on tarjota toimiva liikennejärjestelmä ja turvallinen tieverkko elinkeinoelämän ja kansalaisten tarpeisiin. Valtaosa perusväylänpidon rahoituksesta kuluu tiestön kunnossapitoon eli hoitoon ja korjauksiin. Hoidolla varmistetaan tieverkon päivittäinen liikennöitävyys keliolosuhteista riippumatta ja korjauksilla puolestaan poistetaan tiestön kulumisesta ja ikääntymisestä johtuvia vaurioita.

Suunnittelun rahoituksella pystytään tekemään ELY-keskuksen perustehtäviin kuuluvaa liikennejärjestelmätyötä ja siihen liittyviä suunnitelmia. Väyläviraston keskitetyn suunnitteluohjelman kautta voidaan käynnistää isompia väylien aluevaraus-, yleis- ja tiesuunnitelmia.

Maanteiden päivittäinen hoito on merkittävin kunnossapidon erä vuositasolla. Päällästäminen on puolestaan korjaamisessa suurin kuluerä. Vuodelle 2020 päällästämiseen saadut määrärahat kasvoivat merkittävästi vuoden 2019 poikkeuksellisen alhaiselta tasolta, yli 40 %. Tavoitteena on kasvattaa päällästäysmääriä erityisesti alemmalla tieverkolla ja kevyen liikenteen väylillä. Myös vilkkaimmalla verkolla on leudon talven jäljiltä löytynyt paljon vaurioituneita uusia tiejaksoja, jotka on pakko korjata. Mikäli vuoden 2020 rahoitustaso pystytään pitämään tulevina vuosinakin, saadaan päällästettyjen teiden korjausvelan määriä vähitellen taitettua laskusuuntaan.

Myös siltojen korjauksiin on lisätty vuodelle 2020 myös hieman aiempaa vuotta enemmän määrärahoja. Niitä tarvitaan, koska peruskorjauksikään tulevien siltojen määrä kasvaa edelleen tulevina vuosina. Korotetut raskaan liikenteen maksimimassat aiheuttavat myös siltojen vahvistustarpeita. Lisäksi uudet ulkomitoiltaan suuremmat yhdistelmäajoneuvot vaativat muuallakin tieverkolla toimenpiteitä.

Tavoite liikenneturvallisuus



Liikenneturvallisuuksavoitteet on asetettu hallitusohjelmassa sekä valtioneuvoston periaatepäätöksessä. Tähän päätökseen sisältyy turvallisen liikenteen visio, jonka mukaan kenenkään ei tarvitse kuolla tai loukkaantua vakavasti liikenteessä. Vuodelle 2020 on asetettu kunnianhimoinen tavoite puolittaa liikennekuolemat ja vähentää loukkaantumisia 25 prosenttia vuoteen 2010 verrattuna. Liikenteessä loukkaantumiset ja kuolemat ovatkin Suomessa vähentyneet vuodesta 2010, mutta kuolemien määrä on laskenut hitaammin kuin mitä vuoden 2020 puolittamistavoite edellyttäisi. Vuonna 2019 tieliikenteessä kuoli ennakkotietojen mukaan 205 ihmistä, kun tavoitteen mukaan vuonna 2020 liikenteessä kuolisi enää enintään 136 ihmistä. On todennäköistä, että puolittamistavoitetta ei saavuteta. Loukkaantumiset ovat vähentyneet tavoitteen mukaisesti yli neljänneksellä vuoden 2010 tasosta. Vuonna 2019 tieliikenteessä loukkaantui ennakkotietojen mukaan 4987 ihmistä, kun tavoitteen mukaisesti loukkaantuneita olisi enintään 5750 vuonna 2020. EU on jo asettanut uudet tavoitteet sekä liikennekuolemien että vakavien loukkaantumisten vähentämisestä 50 prosenttia vuodesta 2020 vuoteen 2030 mennessä.

Uudenmaan ELY-keskuksen painopiste on niissä toimenpiteissä, joilla kustannustehokkaasti voidaan parantaa liikenneturvallisuuksua ja saavutettavuutta sekä edistää kestäviä liikkumismuotoja. Tarpeita uusille kevyen liikenteen väylille, turvallisille tienylitysratkaisuille ja monille muille liikenneturvallisuuksutoimenpiteille on monikymmenkertainen määrä käytettävissä olevan rahoituksen suomiin mahdollisuuksiin nähden. Tämän takia toimenpiteitä toteutetaan priorisoituihin tarvelistauksiin perustuen ja usein yhteishankkeina kuntien kanssa.

Jalankulun ja pyöräilyn turvallisuutta parannetaan yhdessä kuntien kanssa. Yhteistyöllä rakennetaan muun muassa kevyen liikenteen väyliä ja toteutetaan pieniä liikenneturvallisuuksutoimenpiteitä, kuten suojateiden parantamisia. Tarpeen vaatiessa ajoneuvoliikenteen nopeuksia rauhoitetaan alentamalla nopeusrajoituksia, rakentamalla hidasteita ja asettamalla siirrettäviä nopeusnäyttöjä ongelmakohtiin. Matkaketjujen toimivuutta parannetaan rakentamalla turvallisempia yhteyksiä pysäkeille, parantamalla linja-autopysäkkejä sekä lisäämällä liityntäpysäköintipaikkoja pyörille ja autoille.

Tieliikenteen turvallisuus on paljolti kiinni asenteista. ELY-keskus tukee kunnissa tehtävää arvokasta kaikkii ikä- ja tienkäyttäjryhmiin kohdentuvaa liikenneturvallisuuksustyötä. Yhdessä kuntien kanssa laaditaan liikenneturvallisuuksusuunnitelmia sekä rahoitetaan tarvittaessa alueellisten liikenneturvallisuuksukoordinaattorien toimintaa. ELY-keskus toimii aktiivisesti alueellisissa liikenneturvallisuuksuden yhteistyöryhmissä Liikenneturvan, poliisin ja muiden alueen toimijoiden kanssa.

Tavoite liikennejärjestelmätyö

Liikennejärjestelmä koostuu liikenneverkosta ja -palveluista sekä tiedosta ja liikenteen ohjauksesta. Liikenneverkkoa ovat mm. tiet, kadut, vesiväylät, satamat ja lentoasemat ja liikenneverkolla kulkee joukkoliikennettä, henkilöautoja, rekkoja, kävelijöitä ja pyöräilijöitä ym. Liikennejärjestelmän ylläpito ja kehittäminen on vahvasti sidoksissa maankäyttöön, asumiseen, työpaikkoihin ja alueen palvelurakenteeseen. Ratkaisut on sovittava eri liikkujaryhmiä ja kuljetusten tarpeita mahdollisimman hyvin palveleviksi. Samalla pitää huolehtia myös siitä, että liikenteen haitat ympäristölle ovat mahdollisimman vähäiset.

Suomessa valmistellaan ensimmäistä valtakunnallista liikennejärjestelmäsuunnitelmaa ja sen toimenpideohjelmia vuosille 2021-2032. Suunnitelman tavoitteet korostavat kestävästä liikkumisesta



etenkin kaupunkiseuduilla, koko Suomen saavutettavuutta sekä liikennejärjestelmän yhteiskuntataloudellista tehokkuutta. Niitä tavoitteita myös ELY-keskuksen pitää työssään edistää.

Monenlaisten tarpeiden ja tavoitteiden yhteensovittaminen on olennainen osa kaikkea Uudenmaan ELY-keskuksen toimintaa ja konkreettisimmin se toteutuu liikennejärjestelmätyössä. Liikennejärjestelmätyö on hallintorajat ylittävää yhteistä suunnittelua, osallistumista ja toimenpiteiden jatkuvaa yhteensovittamista. Uudenmaan ELY-keskus osallistuu maankäytön ja alueiden kehittämisen suunnitteluun, liikenneturvallisuustyöhön, ympäristöyhteistyöhön sekä kävelyn ja pyöräilyn, joukkoliikenteen, kuljetusten ja liikennepalvelujen suunnitteluun.

Alueellisessa liikennejärjestelmätyössä ELY-keskuksen tehtävinä on valtakunnallisten tavoitteiden toteutuminen, tieverkon pitkäjänteinen kehittäminen sekä liikenteen turvallisuus, sujuvuus ja ympäristöhaittojen minimointi. ELY-keskus tekee liikennejärjestelmän yhteistyötä kalkilla suunnittelun tasoilla erityisesti tienpidon näkökulmasta kaikki kulkutavat huomioiden. ELY-keskus toimii liikennejärjestelmäsuunnitelman toteuttajana tienpidon osalta yhdessä mm. Väyläviraston ja kuntien kanssa. ELY-keskus toimii myös joukkoliikenteen toimivaltaisena viranomaisena osalla alueista.

Liikennejärjestelmäsuunnitelmaan kootaan kuntien, valtion ja muiden alueen toimijoiden yhteinen näkemys liikennejärjestelmän kehittämisestä ottaen huomioon mm. maankäytön, asuntotuotannon ja elinkeinojen tarpeet. Uudenmaan ELYn alueella liikennejärjestelmäsuunnitelmia laativat maakuntien liitot sekä Helsingin seudun liikenne (HSL). Liikennejärjestelmäsuunnitelmat päivitetään tavallisesti noin neljän vuoden välein. ELY osallistuu suunnitelmien laatimiseen, edistämiseen ja seurantaan.

Tavoite turvallisen ja kestävästä liikkumisen edistäminen

Uudenmaan ELY-keskus edistää kävelyä ja pyöräilyä monin keinoin; mm. rakentamalla väyliä, alikulkua ja suojateitä. Samat toimenpiteet parantavat usein myös liikenneturvallisuutta. Myös maantieverkon joukkoliikenneinfra, mm. liityntäpysäköintiä ja pysäkkiympäristöjä, kehitetään. Liikkumisolosuhteet pyritään luomaan sellaisiksi, että pyöräily koetaan helpoksi, mukavaksi ja turvalliseksi. Kävelyn osalta samat tekijät ovat tärkeitä, mutta miellyttävä ympäristö korostuu vielä enemmän.

Seudullisesti merkittävimmät yhteydet ja kiireellisimmät toimenpiteet määritellään yhdessä kuntien kanssa ja osana liikennejärjestelmäsuunnittelua. Kestävää liikkumista edistetään myös viisaan ja turvallisen liikkumisen suunnitelmilla, joita tehdään yhdessä kuntien kanssa. Määrärahat kestävästä liikkumisinfraan kehittämiseen ovat olleet riittämättömiä jo pidempään, mutta ilmastonmuutoksen hillinnän tarpeen kasvaessa näiden toimenpiteiden merkitys tulee korostumaan. Käytännön työssä ilmastopolitiikka näkyy jo pienenä lisärahoituksena pyöräily- ja kävely-yhteyksien rakentamiseen.

Tieverkon kunnossapito

Kesäkuussa 2020 voimaan astunut uusi tieliikennelaki näkyy tieympäristössä päivittyvinä liikennemerkeinä ja tiemerkinä. Ensimmäisinä vaihdettavina merkeinä ovat erilaiset ajoneuvojen käyttöön liittyvät kieltomerkit. Tuhansien liikennemerkkien vaihtotyö jatkuu pitkään lain sallimien siirtymäaikaisten puitteissa. Tiemerkinä näkyvimpiä muutokset ovat pyörätienjatkeiden merkintätapa, keltaisten sulkuvivojen muuttuminen valkoisiksi ja tienpintaan



tehtävät liikennemerkkiä muistuttavat merkinnät. Myös tiemerkinnoille on laissa määrätty siirtymäajat.

Maanteiden talvi- ja kesähoidon osalta tiestö on jaettu kymmeneen hoitourakka-alueeseen. Alueurakoitsijat vastaavat maanteiden hoidosta Väyläviraston ja ELYn määrittelemän palvelutason mukaan. Hoitourakoihin sisältyy päätehtävinä talvihoito, liikenneympäristön hoito, sorateiden hoito ja äkilliset tehtävät esimerkiksi liikenneonnettomuuksiin tai luonnonilmiöihin liittyen. Talvihoito keskittyy lumenpoistoon ja liukkauden torjuntaan. Tiet on jaettu liikennemäärien mukaan talvihoitoluokkiin, joilla toimenpideajat esimerkiksi lumen auraamisen tai liukkauden torjunnan suhteen vaihtelevat. Turvallinen talviliikenne on yhteispeliä autoilijoiden, tienhoitourakoitsijoiden, teiden hoidosta vastaavien ELY-keskusten ja Väyläviraston kesken. Liikenneympäristön hoitoon kuuluu monia ympärivuotisia tehtäviä, kuten siisteydestä huolehtiminen ja asfalttipäällysteiden paikkaus. Suurin tehtäväkokonaisuus on kuitenkin viherhoito, joka käsittää muun muassa tienvarsien niitto- ja raivaustöitä liikenteen riittävän näkyvyyden takaamiseksi.

Joukkoliikenne

ELY-keskus on yksi tieliikenteen toimivaltaisista viranomaisista, joka ostaa joukkoliikennettä sekä rahoittaa joukkoliikenteen kehittämistoimia. Uudenmaan ELY-keskus vastaa joukkoliikenteen viranomaistehtävistä Uudellamaalla, Kanta- ja Päijät-Hämeessä pois lukien Helsingin seudun liikenteen (HSL), Hämeenlinnan ja Lahden seutujen, Raaseporin, Hyvinkään ja Riihimäen kaupunkien toimivalta-alueet sekä näiden keskinäisten rajojen yli ulottuva liikenne. Lisäksi ELY-keskuksen joukkoliikenteeseen liittyvät tehtävät koostuvat infrastruktuurin kehittämisestä sekä liikenteen suunnittelusta ja ohjauksesta. ELY-keskuksen vuoden 2020 joukkoliikenteeseen käytettävä määräraha on 5,865 miljoonaa euroa. Määrärahasta suurin osa kohdistetaan liikenteen ostoihin. Hankinnat toteutetaan pääsääntöisesti yhteisrahoituksella kuntien kanssa, minkä ansiosta joukkoliikenteen palvelutaso on saatu säilymään kohtuullisella tasolla. Yhteistyö joukkoliikenteen kehittämisessä on ensiarvoisen tärkeää, jotta välttämättömät liikennepalvelut saadaan turvattua. Joukkoliikenteen käyttäjäpotentiaali ja palveluiden järjestämisen olosuhteet ovat hyvin erilaiset eri osissa ELY-keskuksen toimivalta-alueita. Muun muassa yhdyskuntarakenne, asukastiheys sekä liikennevirtojen keskittyminen määrittelevät paljolti mahdollisuuksia joukkoliikennepalveluiden tarjoamiseen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus antaa Uudenmaan ELY-keskukselle seuraavan lausunnon Uudenmaan ELY-keskuksen tienpidon ja liikenteen suunnitelmasta vuosille 2021-24:

Joukkoliikenne

Nurmijärven kunta ja Uudenmaan ELY-keskus ovat kesällä 2018 tehneet sopimuksen joukkoliikenteen järjestämisestä liikenneoitsijan kanssa ajalle 1.1.2019-31.12.2028. Kunta on sitoutunut omilla päätöksillään joukkoliikenteen järjestämiseen yhteistyössä toimivaltaisen lupaviranomaisen (Uudenmaan ELY-keskus) kanssa.

Joukkoliikenteen rahoituksen osalta kunta kantaa edelleenkin päävastuun. Kunnan osuus joukkoliikenteen sopimuskorvauksesta on 80 % ja ELY-keskuksen osuus 20 %. Tavoitteellisen kustannusjaon tulee olla 50/50-periaatteen mukainen. Pelkästään Nurmijärven kunnan



joukkoliikenteen järjestämisen kulut ovat n. 3,5 M€. Joukkoliikenteen kehittämiseen ja nykyisen palvelutason ylläpitämiseen tarvitaan kaikkien osapuolten sitoutumista myös kustannusten osalta. Koko Suomen mittakaavassa ennustetun väestönkasvun ollessa vuoteen 2040 noin 80 % Uudenmaan ELY-keskuksen alueella on joukkoliikenteen rahoituksen kehittämiseen olemassa mm. tältä osin vahvat perusteet. Uudenmaan ELY-keskuksen alueella on n. 120 000 pendelöijää päivittäin. Joukkoliikenteen järjestäminen on pääkaupunkiseudun elinvoimaisuuden ja kehittämisen perusta.

Vallitsevasta poikkeustilanteesta (Covid-19) johtuen ovat joukkoliikenteen käyttäjämäärät romahtaneet, kun käyttäjät tekevät etätöitä tai kulkevat omilla autoillaan työpaikalle. Nurmijärven kunta muistuttaa, että bussiyhtykset tarvitsevat valtion rahallista tukea toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi.

MAL-hankkeet

Maantien 132 Klaukkalan ohikulkutien rakentaminen on edennyt hyvin yhteistyössä Väyläviraston, kunnan ja urakoitsijan kesken. Uuden maantiesuuden liikenteelle ottoa tavoitellaan 30.11.2020 mennessä. Myös valtatie 3 liikenteenohjaintajärjestelmän toteuttaminen on käynnistymässä. Pääosa liikenteenohjaintajärjestämisestä toteutetaan vuoden 2021 aikana.

Kunta kannattaa Keski-Uudenmaan seudullisen poikittaisyhteyden tutkimista ja rahoituksen järjestämistä hankkeelle. Yhteistyössä Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa on laadittu selvitys poikittaisyhteydestä. Selvityksessä on esitetty ensimmäinen kehityspolku hankkeelle, jolloin yhteys toteutettaisiin välille Järvenpää-kt45. Hanke sisältyy hyväksytyyn HLJ 2015 suunnitelmaan ja on esitetty toteutettavaksi ennen vuotta 2025. Kunta esittää, että hankkeen suunnittelua ja tarvittavia selvityksiä edistetään aktiivisesti. Hankkeeseen on hyvä sisällyttää Nurmijärven kunnan osalta tarvittavin osin maantien 1321 (Raalantie) parantaminen, josta on olemassa Nurmijärven kunnan teettämä hyväksytty ja lainvoimainen tiesuunnitelma. MAL 2019 yhteydessä Keski-Uudenmaan poikittaisyhteyden toteuttamista on pidetty korkealla hankelistauksissa, jotta valtateiden 3 ja 4 välille saadaan muodostettua uusi poikittaisyhteys mm. raskaan liikenteen tarpeisiin.

Liikenteen sujuvuutta edistävät hankkeet

Nurmijärven kunta, Vantaan kaupunki ja Uudenmaan ELY-keskus ovat edistäneet yhteisrahoitteisesti mt132 (nykyinen Klaukkalantie) kehittämiselvitystä. Selvityksen pääviestinä oli Klaukkalantien liikenneturvallisuuden ja sujuvuuden edistäminen. Lisäksi Vantaan kaupunki ja Nurmijärven kunta ovat laatineet erillisen selvityksen "Klaukkala-Kivistö vahva joukkoliikennekäytävä". Selvityksessä on osoitettu etenemispolku joukkoliikenteen infrahankkeiden vaiheittaiselle etenemispolulle.

Klaukkalantie on mainittu HLJ 2015 suunnitelman jälkeen tehdyssä ajoneuvoliikenteen verkostonselvityksen jatkotyössä. Tieyhteyden kehittämistarve on tunnistettu selvityksessä kärkipäähän kohdelistassa. Erityisesti joukkoliikenteen kehittämisen kannalta yhteyden (sis. joukkoliikenne-etuudet ja kaistajärjestelyt) kehittäminen on tärkeää. Selvityksessä ilmenee myös vt3 toimimattomuus välillä Luhtaanmäen eritasoliittymä-Kehä III ja tähän kunta esittää nopeaa parannusta ja varautumista rahoituksen osalta.

MAL 2019 laadinnan yhteydessä on tunnistettu tarve vahvan joukkoliikennekäytävän toteuttamiseen välille Klaukkala-Kivistö. Toteutuksella on merkittäviä vaikutuksia joukkoliikenteen



kulkutapaosuuden lisäämiseen. CO₂-päästövähennemään pääsemisen yhtenä merkittävänä vaikuttajana alueella on joukkoliikenteen kulkutapaosuuden lisääminen.

Kunta on käynnistänyt Klaukkalantien asemakaavamuutokseen, jonka yhteydessä maantie muutetaan kaduksi. Koko tieosuudelta väliltä Vantaan raja–ohikulkutien liittymä on käynnistetty asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja Klaukkalantien väli Kirkkotien liittymä–ohikulkutien liittymä on jo voimassa olevassa asemakaavassa osoitettu kaduksi. Ohikulkutien liikenteelle oton jälkeen kunta valmistelee kadunpito päätöksen koko Klaukkalantiestä väliltä Vantaan raja-ohikulkutien liittymä. Kunta esittää, että Uudenmaan ELY-keskus varaa erillisen määrärahan Klaukkalantien kehittämiseen Vantaan kaupungin alueella olevalle osuudelle. Kunta on varautumassa tulevaisuudessa kehittämään Klaukkalantien toimivuutta mm. Lahnuksentien ja Myllytien risteysalueilla.

Liittymäkohteet

Kunta on laajentamassa työpaikka-alueita Ilvesvuori pohjoisen alueelle. Asemakaava on hyväksytty ja se on saatettu voimaan keväällä 2020, vaikkei se ole vielä lainvoimainen. Alueelle on suunniteltu uusi ajoyhteys maantieltä 1311 Siippoontieltä. Liittymää on tarkoitus parantaa mm. liikennevaloin. Jo nykyisten liikennemäärien ja mm. laajenevaksi suunnitellun logistiikkayrityksen kuljetusten turvallisen ja sujuvan kulun vuoksi liittymän kehittäminen valo-ohjatuksi on perusteltua. Samassa yhteydessä on tarkoitus toteuttaa joukkoliikennepysäkkijärjestelyt liittymän läheisyyteen. Kunnan tulevaisuuden kehittämistarpeet tukevat liikennevaloristeyksen toteuttamista entisestään. Kunta esittää, että Uudenmaan ELY-keskus varaa hankkeen suunnitteluun ja toteuttamiseen määrärahaa, jotta hanke voidaan toteuttaa yhteisrahoitteisesti. Liittymän toteutusajankohta on arvioitu ajoittuvan vuosille 2022-2024.

Jalankulku- ja pyörätiehankkeet

Suunnitelmassa on esitetty kaksi jalankulku- ja pyörätiehanketta Nurmijärven kunnan alueelle. Suunnitelmaan on merkitty mt132 jalankulku- ja pyörätietä välille Klaukkalan ohikulkutien liittymä–mt1322 Nummenpääntie, jonka hallinnollinen tiesuunnitelma on hyväksymisprosessissa ja rakentamissuunnitelman laatimista ollaan käynnistämässä yhteistyössä Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa. Em. jalankulku- ja pyörätien ensimmäinen osuus on jo toteutettu Klaukkalan ohikulkutien urakassa, jossa on toteutettu Numlahden alikulkukäytävä sekä jalankulku- ja pyörätiet Lopontien ja Klaukkalantien pysäkeille.

Suunnitelmassa on esitetty myös mt1324 Lahnuksentien jalankulku- ja pyörätietä välille Klaukkala-Lahnus, jonka tiesuunnitelman laatiminen on käynnissä yhteistyössä ELY-keskuksen ja Espoon kaupungin kanssa. Tiesuunnitelma lähtee hallinnolliseen käsittelyyn, mm. nähtäville kuntiin, vuoden 2021 keväällä.

Kunta on valmis jatkossakin yhteistyössä ELY-keskuksen kanssa selvittämään muiden maanteiden jalankulku- ja pyöräteiden yhteyksien kehittämistä ja edistämään niiden suunnitteluvalmiutta.

Liikenneturvallisuushankkeet

Uudenmaan ELY-keskus ja Nurmijärven kunta ovat yhteistyössä laatineet Nurmijärven kunnan turvallisen ja kestävä liikunnan suunnitelman. Suunnitelma viedään kunnassa hyväksymiskäsittelyyn syksyllä 2020.



Lausunnoille lähetetyssä ohjelmassa ei ollut korvamerkittynä erillistä rahoitusta pieniin liikenneturvallisuuden parantamishankkeisiin, joilla on parannettu mm. lasten koulumatkojen turvallisuutta. Myös pieniin liikenneturvallisuushankkeisiin tulee löytyä yhteistä tahtotilaa ja rahoitusta. Hankkeet ovat vaikutuksiltaan merkittäviä: lapset saadaan kulkemaan kouluun turvallista koulutietä pitkin ja käyttämän yhteyksiä myös vapaa-aikana. Hankkeet saattavat vähentää kunnan rahoittamien koulukyätien tarvetta. Toimenpiteitä voivat olla esimerkiksi suojatiesaarekkeiden, korotettujen suojateiden ja lyhyiden jalankulku- ja pyörätieosuuksien toteuttaminen ym.

Valaistus on osa liikenneturvallisuutta ja esteetöntä kulkemista. Kunta on laatinut erillisen kehittämissuunnitelman maanteiden valaistukseen liittyen. Tekninen lautakunta on hyväksynyt suunnitelman (varustehjelma 2017) 19.1.2017 kokouksessa. Kunta varaa omalta osaltaan määrärahat hankkeiden suunnitteluun ja toteuttamiseen. Hankkeiden toteuttaminen yhteistyössä Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa on toivottavaa. Yhteistyöhankkeissa tulee huomioida tarvittavin osin ELYn periaatteet toteuttamiseen liittyen. Vuoden 2020 merkittävin kunnan kustantama maantievalaistuskohde on ollut mt11299 Kiljavantien valaistuksen rakentaminen puuttuvalle osuudelle.

Perusparantamishankkeet, perusväylänpito ja kunnossapito

Perusparantamishankkeiden edistämistä voidaan pitää erittäin hyvänä asiana. Omaisuuden hallinta hyvällä suunnittelulla, sekä perusparantamisen ajoittaminen riittävän aikaisin vähentää pitkällä aikavälillä laajojen perusparannustoimenpiteiden toteuttamista. Nurmijärven kunta pitää ELY-keskuksen perusväylänpidon määrärahasoaa erittäin huolestuttavana. Tiestön kunnan rapistuminen johtaa ajan mittaan yhä isompiin kertaluonteisiin investointikustannuksiin.

Vuoden 2020 aikana Nurmijärvellä on tehty päällysrakenteen parantamista mm. maanteillä 11433 Järventaustantie, mt11427 Hongisojantie ja mt11419 Kuonomäentie. Lisäksi on tehty jonkin verran päällystystöitä muilla maanteillä kuten esim. mt1311 Helsingintiellä ja mt130 Hämeenlinnantieellä. Nurmijärven kunnan alueella on valtion hallinnoimia maanteitä noin 250 km, joten Nurmijärven kunta esittää, että maanteiden päällysteiden kuntoon ja perusparantamiseen kiinnitetään erityistä huomioita jatkossakin. Pitkään jatkuneella päällystevauriolla on vaikutusta koko päällysrakenteen kuntoa heikentävänä seikkana.

Nurmijärven kunta esittää, että myös maanteiden varsilla olevien jalankulku- ja pyöräilyväylien päällystämiseen varattaisiin rahaa lähivuosille. Kunnan alueella on noin 70 km jalankulku- ja pyöräiteitä maanteiden varsilla ja osalla niistä on päällyste erittäin huonossa tai jopa vaarallisessa kunnossa. Halkeamat ovat paikoitellen niin leveitä, että kapea pyöränrenas saattaa juuttua halkeamaan.

Nurmijärven kunta esittää, että maanteiden varsilla olevien linja-autopysäkkien ja pysäkkikatosten laatutasoa parannetaan. Linja-autopysäkit on hyvä varustaa esim. runkolukittavin pyörätelinein. Pysäkkikatosten on hyvä olla aidosti matkustajaa suojaavia. Em. toimenpiteillä edistetään joukkoliikenteen käyttöä ja tällä on suotuisa vaikutus mm. ilmastonmuutokseen.

ELY-keskus on siirtämässä tulevaisuudessa lisääntyvässä määrin maanteitä (mm. Klaukkalantie, Rajamäentie, Raalantie) kuntien hoitamiksi kaduiksi. On toivottavaa, että tulevien katujen kehittämisinvestointikustannukset eivät siirtyisi täysimääräisesti kunnalle. Yhteisen tahtotilan saamista edistäisi, että ennen kadunpito päätösten tekoa maantiet eivät ole ajautuneet kehnoon



kuntoon eikä isoja kertainvestointeja ole odotettavissa kunnalle. Kunnan näkökulmasta niin investointiohjelman kuin perusväylänpidon rahoitussuunnitelmassa tulisi yllä mainitut asiat ottaa paremmin huomioon, jotta kyseiset maantiet olisivat luovutuskelpoisessa kunnossa.

Päätaajamien maantieverkon ympäristön siisteyteen ja kunnossapitoon tulee jatkossakin panostaa nykyistä enemmän. Päätaajamia halkovat maantiet ovat kaupunkikuvallisesti tärkeitä ja vaativat erityistä huomiota. Kunta edellyttää parempaa hoidon tasoa ja reagointia erityisesti vilkkaasti liikennöityjen laatuikäytävien (mm. Helsingintie/Rajamäentie ja Lopentie) alueella. Siisteydestä on pidettävä parempaa huolta ja kunnan sekä kuntalaisten korjauspyyntöihin on reagoitava nopeammin. Kuntalaispalautteelle on oltava selkeä kanava ja yhteyshenkilö. Kunta on valmis keskustelemaan jatkossakin kunnossapitoluokkien nostamisesta keskustajamia halkovien maanteiden osalta, mikäli niihin nähdään erityistä tarvetta.

Nurmijärven kunta ja ELY-keskus ovat aloittaneet säännölliset maastokäynnit kunnossapidon kehittämiseksi. Vuoropuhelu on tuottanut hyviä tuloksia ja kunnassa pidetäänkin tärkeänä asiana jatkaa aktiivista vuoropuhelua kunnossapidon kehittämisen suhteen.

Suunnittelu

Nurmijärvi on jatkossakin valmis kehittämään kuntaa yhdessä Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa. Pääsääntöisesti hankkeet ovat edenneet toivotulla tavalla. Kunta tulee jatkossakin hakemaan suunnittelu- ja toteutuslupia ELYn ohjeistuksen mukaisesti. Hankkeisiin on hyvä nimetä tarpeen mukaan osapuolten yhdyshenkilöt vuoropuhelun varmistamiseksi.

Valmistelija

Liikenneinsinööri Pia Korteniemi, puh. 040 317 2311

Käsittely

Päätettiin yksimielisesti lisätä kohdan Perusparantamishankkeet, perusväylänpito ja kunnossapito toiseen kappaleeseen virke ” Nurmijärven kunta esittää, että maanteiden päällystämiseen ja perusparantamiseen käytettävissä oleva määräraha olisi Nurmijärven kunnan osalta vähintään vuoden 2020 tasolla.”

Päätös

Hyväksyttiin esitys seuraavalla lisäyksellä:

Päätettiin yksimielisesti lisätä lausuntoon kohdan Perusparantamishankkeet, perusväylänpito ja kunnossapito toiseen kappaleeseen virke ”Nurmijärven kunta esittää, että maanteiden päällystämiseen ja perusparantamiseen käytettävissä oleva määräraha olisi Nurmijärven kunnan osalta vähintään vuoden 2020 tasolla.”

Kappale kuuluu seuraavasti:

Vuoden 2020 aikana Nurmijärvellä on tehty päällysrakenteen parantamista mm. maanteilla 11433 Järventaustantie, mt11427 Hongisojantie ja mt11419 Kuonomäentie. Lisäksi on tehty jonkin verran päällystystöitä muilla maanteilla kuten esim. mt1311 Helsingintiellä ja mt130 Hämeenlinnantielle. Nurmijärven kunnan alueella on valtion hallinnoimia maanteita noin 250 km, joten Nurmijärven kunta esittää, että maanteiden päällysteiden kuntoon ja perusparantamiseen kiinnitetään erityistä huomioita jatkossakin. Nurmijärven kunta esittää, että maanteiden päällystämiseen ja perusparantamiseen käytettävissä oleva määräraha olisi Nurmijärven kunnan osalta vähintään



vuoden 2020 tasolla. Pitkään jatkuneella päällystevauriolla on vaikutusta koko päällysrakenteen kuntoa heikentävänä seikkana.

Jakelu

Uudenmaan ELY-keskus

Liitteet

- Liite[1] Tienpidon_ja_liikenteen suunnitelma_2021_2024_lausuntopyyntö
- Liite[2] Tienpidon_ja_liikenteen suunnitelma_2021_2024_kartta
- Liite[3] Tienpidon_ja_liikenteen suunnitelma_2021_2024



Lausunto Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen palvelutasopäätösluonnoksesta

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 217
1110/00.04.01/2020

Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta on varannut Nurmijärven kunnalle tilaisuuden lausua luonnoksesta pelastustoimen palvelutasopäätökseksi vuosille 2021–2024. Lausunnon antamiselle on saatu jatkoaikaa 22.10.2020 saakka.

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos vastaa alueensa kuntien palo- ja pelastustoiminnasta, kiireellisestä ensihoitopalvelusta sekä onnettomuuksien ehkäisyyn ja omatoimiseen varautumiseen liittyvästä valvonnasta, ohjauksesta, valistuksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä. Lisäksi pelastuslaitos tukee alueensa kuntien varautumista ja valmiussuunnittelua, ylläpitää väestöhälytinja järjestelmää sekä laatii ja ylläpitää väestön suojaamiseen poikkeusoloissa liittyvät suunnitelmat yhteistyössä alueensa kuntien kanssa.

Pelastuslain 29 §:n mukaan alueen pelastustoimi päättää palvelutasosta kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämistä.

Palvelutasopäätöksen tarkoitus on kuvata ja määritellä pelastustoimen palvelutaso ja palvelujen satavuus Keski-Uudenmaan pelastustoimen alueella. Palvelutasopäätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, käytettävät voimavarat ja määriteltävä onnettomuuksien ehkäisy, pelastustoiminnan ja väestönsuojelun palvelujen taso sekä suunnitelma niiden kehittämiseksi.

Pelastustoimen palvelutason tulee vastata alueen onnettomuusuhkia. Palvelutason määrittelyssä tulee ottaa huomioon myös toiminta poikkeusoloissa. Pelastuslain mukaan 27 §:n 2 mom:ssa mainitut tehtävät tulee hoitaa tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla sekä onnettomuus ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet tulee voida suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Palvelutasopäätöksessä esitetään pelastustoimen nykyinen vähimmäispalvelutaso. Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että alueen pelastustoimen kuntakohtainen vähimmäispalvelutaso perustuu koko toimialueen kattavaan yhteismitalliseen riskikartoitukseen ja palvelutason määrittelyyn sisäasianministeriön asetusten ja ohjeiden mukaisesti. Lisäksi palvelutasopäätöksessä on määriteltävä tavoitetaso, joka on strateginen päätös toiminnan ylläpitämisestä ja kehittämisestä. Palvelutasopäätös sisältää myös pelastuslaitoksen toteuttamien muiden kuin pelastuslain mukaisten palveluiden tason kuvauksen. Palvelutasopäätöksessä määriteltäviä vähimmäispalvelutasoa ei voida sopimuksin alittaa.

Palvelutasopäätös 2021–2024 noudattaa aikaisempien palvelutasopäätösten linjaa. Pelastuslaitoksen johtokunnan vuosittain hyväksymä talous- ja toimintasuunnitelma toteuttaa palvelutasopäätöstä. Alueen pelastustoimi päättää pelastustoimen palvelutasoista kuntia kuultuaan.



Palvelutasopäätös sisältää suunnitelman palvelutason kehittämisestä. Kehittämissuunnitelmassa kuvataan sellaiset palvelutasoa koskevat päätökset, jotka aiheuttavat merkittävää voimavarojen tai toimintojen uudelleen kohdentamista tai kustannusvaikutuksia. Nurmijärven osalta kehittämissuunnitelmassa on mainittu Klaukkalan ja Rajamäen toimintavalmiuden ja tavoitettavuuden puutteet.

Vantaan Kivistön sekä Klaukkalan alueen valmiuden vaatimat toimenpiteet on suunniteltu toteutettavan Nurmijärven ja Vantaan yhteisellä Luhtaanmäen paloasemalla, joka oli alun perin tarkoitettu jo palvelutasopäätöskaudella 2017–2020. Tällä hetkellä Kivistön alueen pohjoisosien kehitys ei ole vastannut arvioitua nopeutta eikä Luhtaanmäessä toistaiseksi ole riittävää kunnallistekniikkaa paloaseman rakentamiseksi. Käyttönoton suunnitellaan tapahtuvan aikaisintaan vuonna 2024. Uusi paloasema vaatii 11:n henkilötyövuoden lisäystä pelastustoiminnan resursseihin valmistuessaan. Yhdessä uuden paloaseman kustannusten kanssa pelastustoimen kustannukset lisääntyvät noin 1,5 miljoonalla eurolla vuodessa.

Rajamäen alueen pelastustoimen toimintavalmiudessa ja tavoitettavuudessa on puutteita, jonka korjaamiseksi esitetään uusien kärkiyksikön perustamista ja valmiusaseman rakentamista palvelutasopäätöskaudella 2025–2028. Uuden kärkiyksikön perustaminen vaatii 11:n henkilötyövuoden lisäystä pelastustoiminnan resursseihin ja sen toteuttaminen lisää pelastustoimen kustannuksia noin 1 miljoonalla eurolla vuodessa.

Riskianalyysi

1.7.2011 voimaan astuneen Pelastuslain (379/2011) mukaisesti alueen pelastustoimen palvelutaso on määritettävä siten, että se vastaa paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia. Alueen pelastustoimen on laadittava palvelutasopäätös, jossa on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämistä. Sisäministeriön ohjeen palvelutasopäätöksen sisällöstä ja rakenteesta mukaisesti riskit tulee arvioida päivittäisten tilanteiden, häiriötilanteiden, poikkeusolojen ja väestönsuojelutilanteiden näkökulmasta.

Oheismateriaalina olevassa riskianalyyssissa arvioidaan Uudenmaan pelastuslaitosten (Helsingin, Itä-Uudenmaan, Keski-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokset) toimialueella vallitsevat keskeiset riskit sekä kuvataan toimintaympäristön keskeiset piirteet, joiden pohjalta alueen pelastustoimen palvelutaso voidaan suunnitella. Tämä riskianalyysi ei sisällä ensihoidon riskien arviointiin liittyviä tarkasteluja.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää antaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle seuraavan lausunnon:

Nurmijärven kunnalla ei ole huomautettavaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen vuosien 2021–2024 palvelutasopäätöksen luonnoksesta.

Luhtaanmäen paloaseman ja Rajamäen kärkiyksikön toteuttaminen Klaukkalan ja Rajamäen alueiden palveluiden turvaamiseksi on tärkeää. Nurmijärven kunta pitää kuitenkin huolestuttavana,



että Luhtamäen paloaseman toiminnan aloittaminen on siirtynyt merkittävästi alkuperäisestä suunnitelmasta.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Valmistelija

tekninen johtaja Jouko Lehtonen, puh. 040 317 2300

Päätös

Hyväksyttiin esitys.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Jakelu

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos

Liitteet

Liite[4]

Lausuntopyyntö: KUP_palvelutasopäätös 21-24-_lausuntoluonnos



Lausunto Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen talousarvioluonnoksesta ja esityksestä palvelusopimukseksi

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 218
1189/00.04.03/2020

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on 18.8.2020 omalta osaltaan hyväksynyt ympäristökeskuksen vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman 2021–2025 sekä palvelusopimuksen vuosille 2021–2023.

Ympäristökeskus on pyytänyt sopijakuntien lausuntoa vuoden 2021 talousarvioesityksestä ja esityksestä vuosien 2021–203 palvelusopimukseksi.

Sopijakuntia pyydetään lausunnoissaan lisäksi ilmoittamaan, jos ne haluavat ympäristökeskuksen järjestävän työntekijöidensä lähityöskentelyn kunnassa vuonna 2021.

Talousarvio ja taloussuunnitelma 2021–2025 sekä palvelusopimus 2021–2023

Keski- Uudenmaan ympäristökeskuksen yhteistoimintasopimuksen mukaan ympäristökeskuksen sopijakuntien ympäristökeskukselta saamat ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun palvelut määritellään palvelusopimuksessa, joka laaditaan talousarvioesityksen yhteydessä. Palvelusopimus tehdään kolmivuotisena ja tarkistetaan vuosittain toukokuun loppuun mennessä ympäristökeskuksen ohjausryhmässä. Palvelusopimuksessa määritetään seuraavan vuoden kuntakohtaiset palvelut, jotka ovat perustana sopijakuntien maksuosuuksille.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus huolehtii yhteistoimintasopimuksessa sille osoitetuista sopijakuntien ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon tehtävistä. Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen palvelut jakautuvat hallinnon, ympäristövalvonnan, ympäristönsuojelun, terveystalouden ja eläinlääkintähuollon tulosityksiköille.

Keski- Uudenmaan ympäristökeskuksen ohjausryhmä on käsitellyt ympäristökeskuksen vuosien 2021–2023 palvelusopimusluonnosta ja sopijakuntien vuoden 2021 maksuosuuksia 28.5.2020 pitämässään kokouksessa. Ohjausryhmän kokouksen jälkeen sopijakuntien yhteenlaskettuihin yhteistoimintakorvauksiin on tullut palkkojen korotusvarasta ja ympäristövalvonnan asiakastietojärjestelmän käyttökustannuksista aiheutuva noin 50 000 euron korotus.

Taloussuunnitelmassa 2021–2025 ympäristökeskuksen toimintatulojen ja -menojen arvioidaan kasvavan 1,5 % vuodessa. Vuodelle 2022 suunniteltua yhtä uutta ympäristötarkastajan virkaa lukuun ottamatta taloussuunnitelmaan ei sisälly muita henkilöstö- tai palvelulisäyksiä.

Ympäristökeskuksen talousarvion 2021 toimintamenot ovat 48 000 (1,55 %) suuremmat kuin kuluvan vuoden talousarviossa. Talous-arviovuonna ympäristökeskuksen maksu- ja myyntitulojen arvioidaan pienenevän noin 47 000 euroa (5,98 %), minkä seurauksena sopijakuntien yhteenlasketut yhteistoimintakorvaukset kasvavat noin 95 000 euroa (2,80 %). Nurmijärven kunnan maksuosuus nousee 1,55 %.



Kuntien maksuosuudet määräytyvät tuotteistettujen ja kuntakohtaisesti kohdennettujen palveluiden mukaisesti. Sopijakuntien lopulliset maksuosuudet määräytyvät tilinpäätösvaiheessa kuntakohtaisesti kohdennettujen palveluiden sekä maksuosuuksia kompensoivien maksutulojen perusteella.

Sopijakuntien maksuosuudet ovat seuraavat:

Sopijakunta	2020, €	2021, €	Muutos, %
Järvenpää	704 629	716 199	1,64
Kerava	533 374	570 154	6,90
Mäntsälä	440 597	462 143	4,89
Nurmijärvi	808 822	821 360	1,55
Tuusula	887 832	899 946	1,36
Yhteensä	3 375 255	3 469 802	2,80

Nurmijärven kunnan maksuosuuksien jakautuminen:

	Ympäristökeskuksen hallinto	Ympäristövalvonta	Ympäristönsuojelu	Terveysvalvonta	Eläinlääkintähuolto	Yhteensä
TA2020	165 320	170 706	88 973	197 204	186 618	808 821
TA2021	158 523	163 496	96 051	208 703	194 588	821 360
Muutos €	-6 797	-7 210	7 078	11 499	7 970	12 539
M-%	-4,11	-4,22	7,95	5,83	4,27	1,55

Palvelusuunnitelma 2021–2025

Ympäristökeskuksen palvelusuunnitelma rakentuu Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan kesäkuussa 2019 hyväksymän ympäristökeskuksen strategisen tavoiteohjelman 2020–2023 varaan. Palveluiden painopisteet vuosille 2021–2025 ovat tavoiteohjelman mukaisesti viranomaistoiminnan laadun ja palvelukyvyyn kehittämisessä sekä seudullisten vesienhoito- ja ilmastonsuojelutöiden koordinoinnissa. Lisäksi ympäristökeskus varautuu tehtäväkokonaisuutensa mahdollisiin muutoksiin ja toiminta-alueensa laajentumiseen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää todeta lausuntonaan Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen vuoden 2021 talousarvioesityksestä, taloussuunnitelmasta vuosille 2021–2025 ja palvelusopimusluonnoksesta vuosille 2021–2023 seuraavaa:

Nurmijärven kunta hyväksyy osaltaan Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen vuoden 2021 talousarvioesityksen ja palvelusuunnitelman vuosille 2021-2025 sekä palvelusopimuksen vuosille 2021-2023.

Ympäristö- ja maa-aineslupien käsittelyajat ovat edelleen hakijoiden toiminnan kannalta pitkiä ja



niiden käsittelyaikoja tulee nopeuttaa.

Ympäristökeskuksen on huomioita toimintansa suunnittelussa kuntatalouden yleinen tilanne ja pyrittävä hillitsemään kustannusten nousua.

Lähityöskentelyn osalta Nurmijärven kunta toteaa, että Nurmijärvellä aiemmin kokeilussa ollutta lähityöskentelyä ei nähty Nurmijärven kuntaa palvelevana. Nurmijärven kunta toteaa edellisen vuoden tapaan, että se näkee parempana vaihtoehtona erilliset teemapalaverit, joihin koottaisiin selkeät asiakokonaisuudet ja tarvittava asiantuntemus mm. ympäristökeskuksen ja kunnan ammattilaisista.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Valmistelija

tekninen johtaja Jouko Lehtonen, puh. 040 317 2300

Päätös

Hyväksyttiin esitys.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Jakelu

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus

Liitteet

Liite[5] Palvelusopimus 2021-2023 K-U ympäristökeskus
Liite[6] Palvelusuunnitelma 2021-2025 K-U ympäristökeskus



Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 22	17.03.2020
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 77	22.09.2020
Kunnanhallitus	§ 219	19.10.2020

3-345 Klaukkalan Alitilantien pysäköintialueiden asemakaavan muutos

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 17.03.2020 § 22

Nurmijärven kunta käynnistää asemakaavan muutoksen Klaukkalassa Alitilantien ja korttelin 3059 välisellä lähivirkistysalueella. Suunnittelualueen pinta-ala on noin 0,2 ha.

Asemakaavan muutoksen vireille tuloa käsiteltiin asemakaavoitus- ja rakennuslautakunnan kokouksessa 21.1.2020. Asia palautettiin uudelleen valmisteltavaksi samanaikaisesti Klaukkalan Ropakkotien pysäköintialueiden asemakaavan muutoksen valmistelun kanssa. Asia tuotiin uudestaan asemakaavoitus- ja rakennuslautakunnan kokoukseen keskusteluasiana 25.2.2020. Kokousta varten laadittiin kartta mahdollisista uusista pysäköintialueista ja ratkaisuisista, jotka voisivat vaikuttaa pysäköintipaikkojen tarpeeseen. Tarkastelukartta liitetään asemakaavamuutoksen selvitysmateriaaliin.

Asemakaavan muutostyön tarkoituksena on tutkia mahdollisuutta suunnitella ja toteuttaa uusia pysäköintipaikkoja Ropakkotien alueelle. Ropakkotien alueelle on valmistunut ja valmistumassa täydennysrakentamista. Alueella ei ole kuitenkaan yleistä pysäköintialuetta. Alueen voimassa olevan asemakaavan mukainen asuinrakentaminen on toteutunut huomattavasti pienempinä asuntoina, kuin mihin kaavassa oli varauduttu. Tämän johdosta kaavassa määritelty autopaikkatarve on osoittautunut riittämättömäksi. Asemakaavan muutos tehdään kunnan aloitteesta.

Suunnittelualueena oleva lähivirkistysalue on kunnan omistuksessa.

Alueella on voimassa Klaukkalan Ali-Tilkan asemakaava vuodelta 2015. Lähivirkistysaluetta koskee luo-1 –asemakaavamääräys; ”Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue, jolla tulee säilyttää liito-oravan tarvitsemia kulkuyhteyksiä varten vähintään 20 m leveä puustoinen kaista”.

Klaukkalan osayleiskaavassa suunnittelualue on pääosin kerrostalovaltaista asuntoaluetta (AK-2); ”Merkinnän kuvaus: Merkinnällä on osoitettu pääosin rakentamaton alue, joka on tarkoitettu asemakaavoitettavaksi. Alueen asumisen kerrosalasta pääosa varataan asuinkerrostaloille tai tehokkuusluvultaan vastaavanlaiselle asuntotyyppille. Rakennusten pohjakerroksiin saa sijoittaa liike-, työ- ja palvelutiloja”.

Suunnittelualueen pohjoiskärjestä lähtee osayleiskaavan mukainen paikallisesti tärkeä viheryhteystarve kohti pohjoista: ”Viheryhteystarve (Merkinnän kuvaus: Merkinnällä on osoitettu paikallisesti tärkeät ekologiset käytävät.) Alueita pääkäyttötarkoituksen mukaan suunniteltaessa ja käytettäessä tulee turvata ekologisen käytävän riittävä leveys ja jatkuvuus. Lisätietoja: Kaavaselvityksessä on kuvattu ekologisen käytävän ulottuvuutta ja ominaispiirteitä”.



Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 22	17.03.2020
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 77	22.09.2020
Kunnanhallitus	§ 219	19.10.2020

Suunnittelualuetta koskee myös osayleiskaavan mukainen suojelumääräys sl-6/3; ”Alueen osa, joka on luonnonsuojelullisesti arvokas. (Merkinnän kuvaus: Merkinnällä osoitetaan selvityksissä havaitut liito-oravan käyttämät alueet.) Alue on luonnonsuojelulain 49 §:n mukaisen eläinlajin (liito-orava) elinalue, jossa ei ole todettu lajin lisääntymis- tai levähdyspaikkaa. Aluetta tulee hoitaa niin, että liito-oravan liikkumisen kannalta riittävä puusto säilytetään. Alueella on voimassa maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 128 §:n mukainen toimenpiderajoitus, joka koskee kaivamis-, louhimis-, tasoittamis- ja täyttämistöitä, puiden kaatamista tai muuta näihin verrattavaa toimenpidettä. MRL:n 128 §:n mukainen toimenpiderajoitus ei koske johtoalueita. Lisätietoja: Liito-oravien kulkuyhteystarpeet on kuvattu kaavaselostuksessa”.

Kaavan laatiminen ei edellytä maanhankintaa.

Vaikutukset ympäristöön: Pysäköintialueen toteuttaminen parantaa alueen liikenneturvallisuutta. Vaikutus lähiympäristön asumisviihtyvyyteen voi olla viihtyisyyttä vähentävä, kun osaa puistoalueesta käytetään pysäköintiin. Pysäköintialueen suunnittelussa huomioidaan lähialueen asutus. Pysäköintialueen vaikutusta luontoon selvitetään kaavahankkeen edetessä.

Kaavamuuotos on vaikutuksiltaan merkittävä ja sen hyväksyy valtuusto.

Esittelijä

Tekninen johtaja

Esitys

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta päättää ilmoittaa asemakaavan muutoksen Klaukkalan Ropakkotien eteläpuolisella lähivirkistysalueella vireille tulleeaksi.

Valmistelija

kaavasunnittelija Juha Kanniainen, puh. 040 317 2364

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Lompolo poistui esteellisenä (yleislausekejäävi) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Puheenjohtajana toimi varapuheenjohtaja Virtanen.

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 22.09.2020 § 77

Nurmijärven kunnan asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta päätti 17.3.2020 käynnistää asemakaavan muutoksen Klaukkalassa, Alitilantien katualueen ja korttelin 3059 välisellä lähivirkistysalueella. Suunnittelualan pinta-ala on noin 0,2 hehtaaria. Asemakaavan muutostyön



Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 22	17.03.2020
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 77	22.09.2020
Kunnanhallitus	§ 219	19.10.2020

tarkoituksena on tutkia mahdollisuutta suunnitella ja toteuttaa uusia yleisiä pysäköintipaikkoja Ropakon alueelle.

Vireille tulon yhteydessä asemakaavan muutoshankkeesta saatiin yhdeksän palautetta ja yksi lausunto. Keski-Uudenmaan ympäristökeskus lausui, että virkistysalueella on tehtävä päivitetty liito-oravakartoitus. Kartoituksessa tulee pohtia muutoksen vaikutusta liito-oravan kulkuyhteyksiin ja suojelulle koko lähivirkistysalueen laajuudella, johon suunnittelualue kuuluu. Lisäksi ympäristökeskus edellytti, että toimenpidealueelle tehdään asemakaavatasoinen luontotyyppi- ja kasvillisuus selvitys. Alitilantien alueen asukkaat antoivat palautetta muun muassa liito-oravia varten suojellun viheralueen turmelemisesta ja kunnallisen pysäköinninvalvonnan puutteesta. Palautteenantaja huoletti myös liikenneturvallisuus koululaisten käyttämällä kadulla.

Palautteissa korostui se, että asukkaiden mielestä Ropakon pysäköintipaikkaongelmat johtuvat Ropakkotien alkupäähän kortteliin 3059 rakennetuista kerrostaloista ja siitä, että kerrostalojen on annettu rakentaa tarvetta vähemmän pysäköintipaikkoja tonteilleen. Palautteissa vaadittiin, että pysäköintiongelman ratkaistaisiin kyseisten kerrostalotonttien sisällä.

Suunnittelualan liito-oravatilannetta selvitettiin kevään ja kesän 2020 aikana tehdyllä luontoselvityksellä. Suunnittelualueella tai sen ympäristössä ei tehty havaintoja liito-oravista. Lähimmät papanahavainnot tehtiin noin puolen kilometrin päässä alueen pohjoispuolella. Selvityksen mukaan suunnittelualan länsipuolella on tehty maallikkohavaintoja kesällä 2020. Selvityksen perusteella on mahdollista, että liito-oravat käyttävät suunnittelualan kuusivaltaista metsää liikkumiseen. Selvityksen loppuraportissa suositellaan, että alueella säilytetään iäkästä ja korkeaa puustoa mahdollisimman yhtenäisenä kokonaisuutena, kuusta suosien. Selvityksen mukaan alueella ei havaittu harvinaisia, uhanalaisia tai erityisesti suojeltuja kasvi- tai eläinlajeja.

Asemakaavan muutoksella Alitilantien katualuetta levennetään kuusi metriä, Ropakkotien risteyksen ja Alitilantien kääntöpaikan välisellä osuudella. Katualan levennyksellä lähivirkistysalueen osan pinta-ala pienenee noin 0,2 hehtaarista noin 0,16 hehtaariin. Levennettävälle katualueelle rakennetaan konsultin laatiman katusuunnitelman mukaan 23 uutta autopaikkaa, joista yksi on invapaikka.

Voimassa olevaa asemakaavamääräystä luo-1 on muutettu luontoselvityksen perusteella seuraavasti (luo-2):

luo-1: *”Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue, jolla tulee säilyttää liito-oravan tarvitsemia kulkuyhteyksiä varten vähintään 20 m leveä puustoinen kaista”.*

luo-2: *”Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue, jolla tulee säilyttää liito-oravan tarvitsemia kulkuyhteyksiä varten puustoinen kaista. Alueella tulee säilyttää erityisesti korkeaa puustoa, kuusta suosien, mahdollisimman yhtenäisenä kokonaisuutena”.*

Kaavan laatiminen ei edellytä maanhankintaa.



Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 22	17.03.2020
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 77	22.09.2020
Kunnanhallitus	§ 219	19.10.2020

Vaikutukset ympäristöön ja ilmastonmuutokseen: Pysäköintialueen toteuttaminen parantaa alueen liikenneturvallisuutta. Pysäköintipaikat rakennetaan siten, että ne ovat riittävällä etäisyydellä kadun keskilinjasta, joten liittyminen pysäköintipaikalta kadulle onnistuu keskilinjaa ylittämättä ja kadun toiseen laitaan jää tilaa muulle liikenteelle. Näkemäalueet otetaan huomioon suunnittelussa. Vaikutus lähiympäristön asumisviihtyvyyteen voi olla viihtyisyyttä vähentävä, kun katualuetta laajennetaan siten, että virkistysalue pienenee. Pysäköintialueen suunnittelussa huomioidaan virkistysalueet ja lähialueen asutus. Pysäköintialueen vaikutusta luontoon on selvitetty kevään ja kesän 2020 aikana tehdyllä luontoselvityksellä.

Kaavamuuotos on vaikutuksiltaan merkittävä ja sen hyväksyy kunnanvaltuusto.

Esittelijä

Tekninen johtaja

Esitys

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että se hyväksyy Klaukkalan Alitilantien viereistä lähivirkistysaluetta koskevan asemakaavan muutosluonnoksen ja asettaa suunnitteluaineiston MRA 30 §:n mukaisessa tarkoituksessa nähtäville 30 päivän ajaksi.

Valmistelija

kaavasunnittelija Juha Kanninen p. 040 317 2364

Päätös

Lompolo poistui esteellisenä (yleislausekejäävi) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Puheenjohtajana toimi varapuheenjohtaja Virtanen.

Esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 219
75/10.02.03/2020

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää hyväksyä kaavaluonnoksen ja asettaa suunnitteluaineiston MRA 30 § mukaisessa tarkoituksessa nähtäville 30 päivän ajaksi.

Valmistelija

kaavasunnittelija Juha Kanninen, p. 040 317 2364



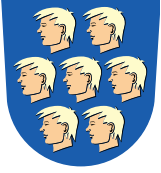
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 22	17.03.2020
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 77	22.09.2020
Kunnanhallitus	§ 219	19.10.2020

Päätös

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet

Liite[7]	3-345 Alitilantie_kaavuluonnos
Liite[8]	3-345 Alitilantien luonnos_pkt



Asemakaavoitus- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus

§ 78 22.09.2020

§ 220 19.10.2020

1-109 Rajamäen Saunatien alueen asemakaavamuutos

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 22.09.2020 § 78

Asemakaavamuutoksen aiempi käsittely on liitteenä.

Asemakaavan muutosehdotus oli nähtävillä 12.3.-14.4.2020. Siitä saatiin kolme lausuntoa ja yksi muistutus.

Tukesilla ei ollut huomautettavaa asemakaavan muutosehdotuksesta.

Uudenmaan liitto lausui, että suunnitteluratkaisu täydentää olemassa olevaa yhdyskuntarakennetta Rajamäen keskukseen tukeutuvalla taajamavyöhykkeellä, mikä on sekä voimassa että vireillä olevan maakuntakaavan tavoitteiden ja kaavaratkaisujen mukaista. Asemakaavaehdotuksessa on myös annettu kaavamääräyksiä sekä voimassa että vireillä olevassa maakuntakaavassa ominaisuusmerkinnöillä osoitettujen valtakunnallisten kulttuuriympäristöarvojen huomioon ottamiseksi.

Kaavaselistusta on tarpeen päivittää maakuntakaavatilanteen osalta. Alueella on voimassa useita maakuntakaavoja. Asemakaavamuutosalue sijoittuu maakuntakaavan taajamatoimintojen alueelle ja sisältyy myös valtakunnallisesti arvokkaan rakennetun kulttuuriympäristön ominaisuusmerkinnällä osoitettuun alueeseen.

Uudellemaalle laaditaan parhaillaan samanaikaisesti kolmea vaihemaakuntakaavaa (nk. Uusimaakaava 2050-kokonaisuus). Nurmijärvi sijoittuu Helsingin seudun vaihemaakuntakaavan alueelle. Kaavan aikatahtain on vuodessa 2050. Tavoitteena on, että maakuntavaltuusto hyväksyy kaavan kesällä 2020. Vaihemaakuntakaavaehdotuksessa Rajamäki on osoitettu keskuksen kohdemerkinnällä. Asemakaava-alue sijoittuu välittömästi keskukseen tukeutuvan taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeen kehittämisperiaatemerkinällä osoitetun alueen viereen. Aluetta koskee myös kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeän alueen kohdemerkintä. Myös kaavaselistuksen otsikointia on tarpeen korjata. Maakuntakaavatilanne on nyt kuvattu otsikon ”Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet” alla.

Vastine:

Maakuntakaavaa koskeva selvitys on täydennetty selostukseen oikean otsikon alle.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ELY, katsoo, että rakennusten ääneneristävyydestä on annettu lähtökohtaisesti riittävät kaavamääräykset. Keskiäänitason lisäksi määräykseen on syytä lisätä, että raideliikenteen aiheuttama enimmäistaso L_{Amax} ei saa ylittää asuintiloissa tasoa 45 dB. Kaavaehdotuksesta on EV-alueelle osoitetun meluvallin vuoksi syytä pyytää Väyläviraston lausunto. Asemakaavaehdotuksen valmistelussa on huomioitu yleiskaavan sisältövaatimukset asianmukaisesti.



Asemakaavoitus- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus

§ 78 22.09.2020
§ 220 19.10.2020

Vastine:

Väylävirastolta on pyydetty lausunto.

Väylävirasto ei esittänyt lausuntoa Saunatien asemakaavan muutoksesta, mutta on lausunut Rajamäen Rajakaaren ja seitsemän veljeksien koulun asemakaavan muutoksesta. Tässä yhteydessä Väylävirasto totesi mm. seuraavaa, jonka voidaan soveltuvin osin katsoa koskevan myös Saunatien aluetta:

Melun osalta kaavoituksessa on noudatettava Valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisia melun ohjearvoja. Lisäksi on huomioitava esimerkiksi raskaasta tavarajunaliikenteestä, ratapihan toiminnasta tai vaihteiden ylityksestä aiheutuva hetkellinen maksimimelutaso Uudenmaan ELY-keskuksen oppaan Melun- ja tärinätorjunta maankäytön suunnittelussa (2/2013) mukaisesti (sisätiloissa hetkellinen maksimimelu yöaikaan alle 45 dB AF-max). Melualueelle ei tule kaavoittaa melulle herkkää maankäyttöä ilman asianmukaisia selvityksiä ja tarvittavaa melunsuojausta.

Kaavoituksessa on huomioitava raideliikenteen tärinän aiheuttama rakennuksen vaurioitumisriski ja vaikutus asuinmukavuuteen. Tärinälle herkkää maankäyttöä ei tule osoittaa tärinäherkille alueille ilman tärinänvaimennustoimenpiteitä edellyttävää kaavamerkintää tai -määräystä. Rautatieliikenteestä johtuvalle tärinälle herkimpiä rakennuksia ovat yleensä puolitoista tai kaksikerroksiset puurakenteiset talot.

Vastine:

Palautteen johdosta alueelle on kevään ja kesän 2020 aikana laadittu päivitetty selvitys raideliikenteen melusta ja tärinästä. Selvityksen mahdollisesti aiheuttama tarkistustarve kaavamääräyksiin ja maankäyttöön on arvioitu ennen hyväksymiskäsittelyä. Alueelle toteutuu asemakaavan muutoksen myötä merkittävä meluste.

Muistutuksessa, Osallinen 1, todetaan, että osalliset vastustavat asemakaavan muutosehdotusta korttelin 1308 osalta. Osalliset vastustavat alueelle kaavailtua palveluasumista ja sen mukanaan tuomaa liikenteen lisäystä. Lisäksi he tuovat esille, että luonnosvaiheessa esitetty ajoyhteys kortteliin Puistokujalta oli merkittävästi parempi, sillä se aiheuttaa merkittävästi vähemmän häiriötä omakotitaloasukkaille. Ajoyhteys olisi myös mahdollista saada entistä Puistokujaa pitkin puistoalueen läpi, sillä tie on edelleen olemassa. Osalliset toivovat puistokaistaleen laajennusta korttelin 1309 ja omakotiasutuksen välissä. Alueella kulkee puistomainen reitti korttelin 1309 takana, jonka uuden kaavaehdotuksen ajolinjaus tuhoaisi. Ajolinjaus aiheuttaisi läpikulkuliikennettä tonteille, joka heikentäisi merkittävästi asumisviihtyvyyttä ja aiheuttaisi arvonalennusta vireisillä omakotitalotonteilla. Lisäksi osalliset muistuttavat Seveso-laitosten mahdollisista suuronnettomuusskenaarioista. Edellinen Rajamäen tehdasalueen riskiselvitys on vuodelta 2012, jonka jälkeen lainsäädäntö, standardit ja alueen toiminnot ovat muuttuneet, mm. ROAL Oy:n ammoniakkiäähdytysjärjestelmän myötä. Mahdolliset onnettomuusskenaariot on mallinnettava ja niiden vaikutukset ja suojaetäisyydet otettava huomioon kaavoituksessa etenkin ns. herkkien kohteiden osalta (mm. palveluasumisen yksiköt).

Vastine:

A-2 korttelialue, kortteli 1308, on tässä vaiheessa rajattu pois asemakaavan hyväksymisvaiheesta. Alueen asemakaavan muutos ratkaistaan erillisessä asemakaavan



Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 78	22.09.2020
Kunnanhallitus	§ 220	19.10.2020

muutoksessa erikseen tarkentuvan aikataulun mukaan. Tässä yhteydessä tutkitaan tarkemmin tämän muistutuksen mahdollisesti asemakaavan muutokseen aiheuttama tarkistustarve. Rajamäen tehdasalueen riskiselvitys laatiminen tapahtui tehdasaluetta koskevan kaavamuutoksen yhteydessä. Tukes ei näe selvityksen päivitystarvetta. Tukesilta saadun tiedon mukaan ROAL Oy:n ammoniakkiäähdytysjärjestelmässä tehtäviä muutoksia koskevassa päätöksessä Tukes toteaa seuraavaa: ”Laitokselle on laadittu riskinarvioita sekä arvioita ympäristöön onnettomuustilanteissa leviävän ammoniakkin pitoisuuksista. Leviämisarvioiden mukaan mahdolliset vuodot eivät aiheuta laitoksen lähiympäristössä maantasossa palautumattomia tai muita vakavia pitkäkestoisia haitallisia terveysvaikutuksia tai heikentynyttä kykyä pelastautua. Pahimmassa mallinnuksessa AEGL-2 etäisyys maanpinnassa 197 metriä. Muutoksen ei arvioida vaikuttavan alueen ympäristön turvallisuustasoa heikentävästi.”

Maankäyttö nyt hyväksyttävässä asemakaavan muutoksessa esitetyssä laajuudessa ei oleellisesti muuta asukkaiden tai asunrakentamisen määrää tai lisää muistutuksessa mainittujen herkkien kohteiden sijoittumista alueelle, vaan kortteleita poistuu radan varresta meluvallin alta.

Asemakaavakarttaan on tehty seuraavat tarkistukset: Kortteli 1308 ja sitä koskevat määräykset jätetään hyväksymisvaiheessa kaavamuutoksesta pois. ELY-keskuksen lausunnon johdosta äänitasomääräystä on täydennetty. Selostusta on täydennetty maakuntakaavan osalta ja sinne on täydennetty viimeisimmät melua ja tärinää koskevat selvitykset. Asemakaavan rajausta on mahdollista tarkistaa hyväksymisvaiheessa ja tehdyt tarkistukset ovat luonteeltaan vähäisiä eivätkä näin ollen edellytä aineiston asettamista uudelleen nähtäväksi.

Esittelijä

Tekninen johtaja

Esitys

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että se esittää Saunatien alueen asemakaavan muutoksen valtuuston hyväksyttäväksi ja päättää esittää laaditut vastineet esitettyihin lausuntoihin ja muistutukseen.

Valmistelija

kaavoitusarkkitehti Katri Peltoniemi, katri.peltoniemi@nurmijarvi.fi

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 220
527/10.02.03/2020

Esittelijä

Kunnanjohtaja



Asemakaavoitus- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus

§ 78 22.09.2020

§ 220 19.10.2020

Esitys

Kunnanhallitus päättää asemakaavoitus- ja rakennuslautakunnan esityksen mukaisesti esittää valtuustolle hyväksyttäväksi Rajamäen Saunatien alueen asemakaavan muutoksen.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Valmistelija

kaavoitusarkkitehti Katri Peltoniemi, puh. 040 317 4660

Päätös

Hyväksyttiin esitys.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Liitteet

- Liite[9] 1-109 Saunatien alueen kaavakartta
- Liite[10] 1-109 Saunatien alueen pkt, hyväksyminen
- Liite[11] Saunatien alueen asemakaavan aikaisempi käsittely



Valtuustoaloitteen 20.5.2020 ohjaus valmisteluun

Valtuusto 20.05.2020 § 48

Valtuustolle jätettiin yksi aloite.

Maiju Tapiolinna (ps) jätti valtuustoaloitteen, jonka mukaan kunnan tulee selvittää, onko kuuluminen Keusoteen kustannustehokkain vaihtoehto järjestää sosiaali- ja terveyspalvelut Nurmijärvellä.

Päätös

Aloite lähetettiin kunnanhallitukselle valmisteltavaksi.

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 221
809/00.02.00.02/2020

Valtuustolle jätettiin 20.5.2020 yksi aloite.

Maiju Tapiolinna (ps) jätti valtuustoaloitteen, jonka mukaan kunnan tulee selvittää, onko kuuluminen Keusoteen kustannustehokkain vaihtoehto järjestää sosiaali- ja terveyspalvelut Nurmijärvellä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää ohjata aloitteen konsernipalveluille valmisteltavaksi.

Valmistelija

hallintojohtaja Katja Vuorinen, puh. 040 317 4000

Päätös

Hyväksyttiin esitys.

Jakelu

Konsernipalvelut

Liitteet

Liite[12]

Valtuustoaloite 20.5.2020



Valtuustoaloitteiden 23.9.2020 ohjaus valmisteluun

Valtuusto 23.09.2020 § 67

Valtuustolle jätettiin kaksi aloitetta.

1. Riina Mattila (kok.), Maritta Kopsala (vihr.) ja Mira Lappalainen (ps) tekivät 10 allekirjoittajan tukemana valtuustoaloitteen koskien Onnenkimpale ry:n Heikkarin palvelutalossa tarjottavia palveluita. Aloitteessa esitetään, että kunnan viranhaltijat, luottamushenkilöt, järjestöt ja Onnenkimpale ry edustajat kartoittaisivat yhdessä toiminnan jatkamisen mahdollisuuksia.
2. Virpi Rätty (kok.) teki 14 allekirjoittajan tukemana valtuustoaloitteen siitä, että A2-kielen opetus ensisijaisesti pyrittäisiin säilyttämään Nurmijärvellä esimerkiksi etäopetuksen avulla.

Päätös

Aloitteet lähetettiin kunnanhallitukselle valmisteltavaksi.

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 222

1372/00.02.00.02/2020

1371/00.02.00.02/2020

Valtuustolle jätettiin 23.9.2020 kaksi aloitetta:

1. Riina Mattila (kok.), Maritta Kopsala (vihr.) ja Mira Lappalainen (ps) tekivät 10 allekirjoittajan tukemana valtuustoaloitteen koskien Onnenkimpale ry:n Heikkarin palvelutalossa tarjottavia palveluita. Aloitteessa esitetään, että kunnan viranhaltijat, luottamushenkilöt, järjestöt ja Onnenkimpale ry edustajat kartoittaisivat yhdessä toiminnan jatkamisen mahdollisuuksia.
2. Virpi Rätty (kok.) teki 14 allekirjoittajan tukemana valtuustoaloitteen siitä, että A2-kielen opetus ensisijaisesti pyrittäisiin säilyttämään Nurmijärvellä esimerkiksi etäopetuksen avulla.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää ohjata valtuustoaloitteet 1 ja 2 sivistys- ja hyvinvointitoimialalle valmisteltavaksi.

Valmistelija

hallintojohtaja Katja Vuorinen, puh. 040 317 4000



Valtuusto

§ 67 23.09.2020

Kunnanhallitus

§ 222 19.10.2020

Päätös

Hyväksyttiin esitys.

Jakelu

Sivistys- ja hyvinvointitoimiala

Liitteet

Liite[13]

KV 23.9.2020 § 67 Valtuustoaloite Heikkari -lopullinen

Liite[14]

KV 23.9.2020 § 67 Valtuustoaloite A2-kieli



Otto-oikeuden käyttäminen lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöksiin

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 223

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa hallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai kunnanjohtaja.

Kunnanhallituksella ei ole otto-oikeutta kuntien yhteisen lautakunnan tekemiin päätöksiin.

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 27 §:n mukaan asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jollei asiaa ole ilmoitettu otettavaksi kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 28 §:n mukaan asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa liikelaitoksen johtokunnan käsiteltäväksi. Asian ottamisesta johtokunnan käsiteltäväksi voi päättää johtokunnan puheenjohtajan lisäksi johtokunnan esittelijä. Jos asia on päätetty ottaa sekä liikelaitoksen johtokunnan että kunnanhallituksen käsiteltäväksi, käsitellään asia kunnanhallituksessa.

Hallintosäännön 29 §:n 1 momentin nojalla kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden ja toimielinten on ilmoitettava kunnanhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä. Määräys ei koske päätöksiä, joista kunnanhallitus on erikseen ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Lautakuntien alaisten viranomaisten päätöksistä ilmoitetaan ao. lautakunnalle.

15.10.2020 mennessä ovat valmistuneet seuraavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset:

- sivistyslautakunta 30.9.2020

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää merkitä edellä esitetyt lautakuntien pöytäkirjat sekä viranhaltijoiden päätökset tiedoksi ja todeta, ettei kunnanhallitus käytä tehtyjen päätösten osalta otto-oikeuttaan.

Valmistelija

Asianhallinnan suunnittelija Outi Kylväjä, puh. 040 317 2009

Päätös

Hyväksyttiin esitys.



Ilmoitusasiat

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 224

Kuuma- ja Helsingin seudun sekä Keski-Uudenmaan soten yhteistyöasiat.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin esitys.



Vastaus Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän kannanottopyyntöön koskien yhtymän vuoden 2020 talousarvion muuttamista

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 225
1481/00.04.03/2020

Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymä (myöh. KEU-sote) on lähettänyt kuntaan kannanottopyynnön yhtymän vuoden 2020 talousarvion muuttamisesta. Kannanotto on saapunut kuntaan 8.10.2020.

Kuntayhtymän kuluvan vuoden tilinpäätösennusteen mukaan yhtymän oma toiminta on ylittämässä talousarvion yhteensä 22,8 milj. eurolla, josta koronakustannusten osuus on n. 18,2 milj. euroa sekä kuntayhtymän aikaisempien vuosien alijäämän kattamisen osuus n. 0,1 milj. euroa. Koronaennuste on tehty maltillisen tautitilanteen mukaan. Mikäli loppuvuoden tautitilanne pahenee, koronakustannukset tulevat olemaan ennakoitua suuremmat.

Erikoissairaanhoidon maksuosuus on HUS:lta saadun tilinpäätösennusteen mukaan ylittymässä 5,6 milj. euroa. Tämän lisäksi HUS:n alijäämän kattaminen aiheuttaa KEU-soten kunnille n. 5,8 milj. euron lisämäärärahatarpeen, mutta tämän osalta ei esitetä talousarvion muuttamista tässä vaiheessa, koska luvut ja alijäämän käsittely täsmentyvät vielä loppuvuoden aikana HUS:n päätöksenteossa.

Nurmijärven kunnan vuoden 2020 sote-budjetti on KEU-soten alkuperäisessä talousarviossa ollut 114,5 milj. euroa. Kannanottopyynnössä esitetystä ja pääasiassa koronasta johtuvasta lisämäärärahatarpeesta n. 8,3 milj. euroa kohdistuu Nurmijärven kunnalle. Tästä KEU-soten toiminnan osuus on 5,9 milj. euroa ja HUS:n osuus 2,4 milj. euroa. Nurmijärven kunnan osuus KEU-soten edellisten tilikausien alijäämistä on noin 21 000 euroa. HUS:n alijäämän kattaminen huomioituna olisi lisämäärärahatarve nykyennusteen perusteella 9,5 milj. euroa.

Talousarviomuutoksen jälkeen Nurmijärven kunnan sote-budjetti ilman HUS:n alijäämän kattamista olisi 122,8 milj. euroa. Yhtymähallituksen on määrä päätätä talousarviomuutoksesta 20.10.2020 ja yhtymävaltuuston 29.10.2020.

Korona-pandemian hoito on edellyttänyt KEU-sotelta ja HUS:lta mittavia panostuksia varautumiseen, testaukseen ja potilashoittoon. Valtaosa todetuista tartuntatapauksista on tapahtunut Uudellamaalla ja oletettavaa on, että myös jatkossa merkittävä osa tulevista tartunnoista asettuu Uudenmaan alueelle. Tämän perusteella kustannuspaineet pandemian hoitoon liittyen tulevat säilymään selvästi yli kuluvan vuoden.

Nurmijärven kunta toteaa esitetyn talousarviomuutoksen olevan perusteltu, ja että koronan leviämisen ennaltaehkäisy ja tarvittava potilashoito tulee myös jatkossa järjestää tehokkaasti ja laadukkaasti. Tehokas toiminta kuitenkin edellyttää, että koronaan liittyviä toimintoja arvioidaan säännöllisesti tilanteen eläessä. Siten varautumisen, testauksen ja hoidon mitoitusta tulee sekä sisällöllisesti että alueellisesti tarkastella jatkuvasti, jotta resurssit saadaan kohdistettua tehokkaasti niihin toimintoihin, joissa tarve on milloinkin suurin. Lisäksi on huomioitava, että pandemian kestosta johtuen kokonaiskustannukset tulevat olemaan merkittävät ja alueellista vaihtelua



asiakstapahtumien määrässä syntyy, mistä johtuen myös kustannusten kohdentaminen kunnittain tulee järjestää mahdollisimman tarkalle tasolle. Kustannusten massauttamista ja kapitaatioperustetta kustannusten jaossa tulee käyttää suurella harkinnalla.

Nurmijärven kunnan sosiaali- ja terveystenonon kasvu lähistoriassa on ollut merkittävää ja kunnan taloudellinen tilanne on erittäin haastava. Myös muiden omistajakuntien taloudellinen tilanne on hankala. Menonon kasvun hillitsemiseksi yhtymän tulee huolehtia tuottavuusohjelman noudattamisesta sekä arvioida tarvittaessa uudelleen yhdessä omistajakuntien kanssa asetettujen toimenpiteiden kiristämisen mahdollisuudet, mikäli koronan myötä muuttunut taloustilanne niin edellyttää.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää antaa selostusosassa esitetyn vastauksen Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän kannanottoopyyntöön.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Valmistelija

talousjohtaja Ville Rajahalme, puh. 040 317 2080

Päätös

Hyväksyttiin esitys.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Jakelu

Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymä

Liitteet

Liite[15]

Kuntakohtaiset maksuosuudet, muutettu talousarvio 2020



Nurmijärven kunnan talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2021-2023

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 226

921/02.02.00/2020

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi).

Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Tasapainon arvioinnissa huomioidaan tarvittaessa taseeseen edellisiltä tilikausilta muodostuneet ylijäämät. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan edellyttämät määrärahat ja tuloarviot ja siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa tulee olla käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Talousarvio ja -suunnitelma 2021-2023 on valmisteltu kunnanhallituksen (KH 152/2020) antaman talousarviokehityksen pohjalta, joka osaltaan pohjautuu valtuuston 12.6.2019 vahvistamaan (KV 50/2019) Nurmijärven kestävä kasvu -ohjelmaan (NUUKA-ohjelma). Lisäksi kehityksessä käyttötalouden nettomenoraamin asettamisessa on huomioitu sopeutustarpeet, jotka liittyvät koronan aiheuttamaan akuuttiin kunnan talouden heikentymiseen.

Ohjelman tavoitteiden sekä käynnistyneen talouden tasapainotustyön pohjalta kunnanhallitus on kehityksessä esittänyt talousarviovalmistelun lähtökohdaksi seuraavaa:

1. Kunnan omassa palvelutuotannossa ei ole käyttötaloudessa kasvuvaraa taloussuunnitelmakautena 2021-2023 ja käyttötalouden budjetoinnin lähtökohtana on ollut 2019 vuoden tilinpäätöstaso.
2. Bruttoinvestoinnit vuonna 2021 ovat enintään 48,0 milj. euroa (sis. liikelaitokset).
3. Kunnallisveroprosenttiin ja kiinteistöveroprosentteihin ei esitetä muutoksia vuodelle 2021.

Kunnan toimialat ja liikelaitokset ovat valmistelleet talousarvioehdotuksensa kunnanhallituksen antaman kehityksen mukaisesti 7.9.2020 mennessä.

Kunnanhallituksen kehityksestä poiketen kunnanjohtajan talousarvioesitys sisältää 2,0 milj. euron määrärahalisäyksen sosiaali- ja terveyspalvelujen budjettiin. Muutoin kunnanjohtajan talousarvioesitys on olennaisilta osin annetun kehityksen mukainen.

Nurmijärven kunnan taloudelliset lähtökohdat kaudelle 2021-2023

- Kunnan taloudelliset lähtökohdat tulevalle suunnitelmakaudelle ovat erittäin haastavat erityisesti korona-pandemian verotulovaikutuksista ja sote-menojen ennakoitua voimakkaammasta kasvusta johtuen. Kunnan pitkän aikavälin talousennuste on verotulojen



kasvun hidastumisen ja sote-menojen nousun yhteisvaikutuksesta heikentynyt yli 100 milj. euroa aikavälillä 2021-2026. Tilanne on hankala, sillä jo ennen koronaa kunnan tilikaudet ovat toteutuneet merkittävästi alijäämäisinä ja velkaantuminen on ollut voimakasta.

- Kunnan käyttötalousmenot ovat nousseet merkittävästi viime vuosina, kun samaan aikaan verotulojen kehitys on ollut poikkeuksellisen verkkasta. Kunnan käyttötalousmenojen kasvu on ollut 2017-2019 28,3 milj. euroa kun samalla aikavälillä verotulot ovat kasvaneet 7,1 milj. euroa. Valtionosuuksien nousu huomioituna on kunnan verorahoitus yhteensä kasvanut vain 9,5 milj. euroa.
- Kunnan lainakanta on tilikausien 2011-2018 aikana kasvanut 75,6 milj. eurosta 169,3 milj. euroon. Suhteellisen lyhyessä ajassa kunnan lainakanta on yli kaksinkertaistunut ja vuonna 2019 lainakanta nousi jo 199,3 milj. euroon. Vuoden 2020 osalta tilinpäätösennusteessa lainakannan arvioidaan asettuvan 209,7 milj. euron tasoon.
- Pitkän aikavälin talouden näkymät maalaavat haasteita kunnan taloudenpidolle ja lopulta myös toiminnan järjestämiselle. Kunnan talous tulee jatkumaan pitkään alijäämäisenä ilman tasapainottavia toimenpiteitä. Myös kunnan lainakannan kasvu tulee voimistumaan merkittävästi, mikäli investointien sopeutukset jäävät liian maltillisiksi. Jo loppuvuoden 2020 aikana on kunnassa tarpeen linjata käyttö- ja investointitalouden sopeutuksista, jotta talous saadaan käännettyä kestäväälle uralle jo lähitulevaisuudessa. Myös verotulojen kasvattamisen mahdollisuudet tulee arvioida osana talouden sopeutusta. Käytännössä linjauksia kunnan taloudesta tullaan tekemään sekä NUUKA-ohjelmassa ja NUUKA:n toimenpidesuunnitelmassa, kuin myös käynnissä olevassa palveluverkkotyössä.

Talousarvion 2021 ja taloussuunnitelman 2021-2023 perustelut

- Palvelutuotannon nettomenot ovat vuonna 2021 225,6 milj. euroa, joka on noin 4,5 milj. euroa enemmän vuoden 2019 tilinpäätökseen verrattuna. Kuluvan vuoden tilinpäätösennusteeseen (Osavuositarkastus 1.1.-30.6.2020) nähden palvelutuotannon nettomenojen arvioidaan supistuvan 0,4 milj. euroa. Nettomenojen kasvu taloussuunnitelmassa 2021-2023 keskittyy pääasiassa sosiaali- ja terveystalouteen. Talousarvioon sisältyvät sopeutukset tasaavat merkittävästi menojen kasvupaineita. Sopeutuksia on kuvattu talousarvion yleisperusteluissa ja käyttötalousosassa. Palvelutuotannon nettomenojen kasvu historiassa on ollut keskimäärin yli 3 prosenttia vuodessa.
- Sosiaali- ja terveystalouden budjetti vuodelle 2021 on 128,1 milj. euroa. Tämä on noin 2,5 milj. euroa enemmän vuoden 2019 tilinpäätökseen nähden sekä 0,2 milj. euroa enemmän vuoden 2020 tilinpäätösennusteeseen (Osavuositarkastus 1.1.-30.6.2020) nähden. Suunnitelmavuosina 2022 ja 2023 on varauduttu sosiaali- ja terveystalouteen noin 2,5 prosentin kasvuun vuodessa.
- Verotulojen kasvuennuste on heikentynyt merkittävästi vuoden takaisesta kunnan pitkän aikavälin taloussuunnusteesta. Verotuloja arvioidaan kertyvän yhteensä vuonna 2021 201,5 milj. euroa, joka on 4,5 milj. euroa enemmän kuluvan vuoden tilinpäätösennusteeseen nähden. Vuonna 2022 verotuloja arvioidaan kertyvän 206,2 milj. euroa ja vuonna 2023 212,2 milj. euroa. Koronaa edeltäneeseen talouden pitkän aikavälin ennusteeseen nähden



verotulojen kasvu näyttäytyy tulevina vuosina huomattavan heikkona, sillä verotulojen arvioitiin alun perin saavuttavan 206 milj. euron tason vuonna 2020, mutta nykyennusteiden mukaan vastaava verotulokertymä saavutettaisiin vasta vuonna 2022. Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän vuonna 2021 40,7 milj. euroa, joka on 4,1 milj. euroa vähemmän vuoden 2020 tilinpäätösennusteeseen nähden.

- Verotulojen, valtionosuuksien ja rahoitustulojen ja –menojen jälkeen vuoden 2021 vuosikatteen muodostuu 17,8 milj. euroa. Vuosikate asettuu suunnitelmavuosina 2022-2023 noin 20,1-23,5 milj. euroon.
- Merkittävien investointien myötä poistojen arvioidaan nousevan 21,3 miljoonasta 26,9 miljoonaan euroon aikavälillä 2021-2023. Pitkällä aikavälillä kunnan tulee huolehtia vuosikatteen riittävästä vahvuudesta poistojen kasvaessa, että talous säilyisi tasapainossa myös tuloslaskelmatasolla (ns. kirjanpidollinen tasapaino).
- Taloussuunnitelmassa kunnan bruttoinvestointitaso vuonna 2021 on 47,4 milj. euroa, vuonna 2022 58,3 milj. euroa ja vuonna 2023 50,2 milj. euroa. Rahoitusosuuksia investointeihin on arvioitu taloussuunnitelmakaudella kertyvän yhteensä 3,1 milj. euroa.
- Arvioitu nettolainakannan muutos vuonna 2021 on 25,5 milj. euroa, jolloin kunnan lainakanta nousisi yhteensä noin 235,2 milj. euroon. Suurista investoinneista ja kunnan heikentyneestä taloustilanteesta johtuen velkaantuminen lähivuosina tulee kiihtymään merkittävästi. Vuoden 2023 loppuun mennessä kunnan lainakannan arvioidaan nousevan 298,2 milj. euroon.
- Muuttuneesta taloustilanteesta johtuen, NUUKA-ohjelman välitavoitteen saavuttaminen on kääntynyt mahdottomaksi ja myös vuoden 2026 lopun sitovan lainakantatavoitteen saavuttaminen on äärimmäisen haastavaa. NUUKA-ohjelman päivittämisen yhteydessä arvioidaan loppuvuodesta 2020 toimet, jolla velkaantuminen saadaan hidastumaan heikentyneessä taloustilanteessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää:

1. hyväksyä osaltaan vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman 2021-2023 ja esittää sen edelleen valtuuston hyväksyttäväksi,
2. valtuuttaa talousjohtajan tekemään mahdolliset tekniset korjaukset talousarviokirjaan.

Valmistelija

kunnanjohtaja Outi Mäkelä, puh. 040 317 2100
talousjohtaja Ville Rajahalme, puh. 040 317 2080
taloussuunnittelupäällikkö Erno Kontio, puh. 040 317 2071

Käsittely

Ennen asian käsittelyn aloittamista kokouksessa pidettiin tauko klo 15.09–15.20.



Käsiteltiin YLEISPERUSTELUT -luku seuraavin huomioin:

- sivulle 4 muutetaan organisaatiokaavion otsikko kulumaan "Kunnan organisaatorakenne 1.1.2021-30.6.2021". Kaavion yhteyteen lisätään tieto toimielinorganisaation muuttamisesta: "Valtuusto päättää toimielinorganisaation uudistamisesta vuoden 2021 aikana."
- sivulta 21 Talonrakennus -kohdasta muutetaan virke "Talonrakennushankkeet ovat palveluverkkosuunnitelman mukaisia" kuulumaan "Talonrakennushankkeet toteutetaan palveluverkkosuunnitelman mukaisesti".

Käsiteltiin KUNTASTRATEGIA, STRATEGIAN VUOSITAVOITTEET JA STRATEGIAMITTARIT-luvut seuraavin huomioin:

- sivulta 43 kohdasta Kunnan omistamisen tehostaminen kohta muutetaan "Arvioidaan konserniomistusten realisoinnin mahdollisuuksia ja luovutaan sellaisista omistuksista, joiden strateginen merkitys kunnalle on vähäinen, tai luovutaan omistuksista osittain, silloin kun se on strategisesti ja taloudellisesti perustelua vastuutoimialaksi konsernipalvelut".

Käsiteltiin LIIKELAITOKSET -luku seuraavin huomioin:

- Aleksia -liikelaitoksen osalta sivulle 150 lisätään Toimintaympäristö ja sen muutokset -kohdan toiseen kappaleeseen viimeiseksi lauseeksi "Toiminnan sopeutus aloitetaan tällöin välittömästi" ja kolmannen kappaleen viimeinen lause muutetaan muotoon "Kunnanhallitus on päättänyt siirtää kaikki ruokapalvelut Aleksialle".

Käsiteltiin TYTÄRYHTEISÖT -luku seuraavin huomioin:

- Nurmijärven Kodit Oy:n osalta sivun 161 taulukkoon tehdään tekninen korjaus sarakkeen TP2019 osalta.

Käsiteltiin LIITTEET -luku seuraavin huomioin:

- Asemakaavoitusohjelman osalta tehdään Juha Peltosen ehdottamana ja Alpo Sailion kannattamana seuraavat lisäykset ja muutokset:
 - o sivulle 188 kohtaan 7. Heinoja I (2-232) Ensimmäisen kappaleen viimeiseen lauseeseen lisätään sana "osa" ja toisen kappaleen ensimmäinen lause poistetaan kokonaan.

Kohta 7. Heinoja I (2-232) kuuluu seuraavasti: Heinoja on Raalantien länsireunassa sijaitseva kaavoittamaton alue. Heinojassa on sekä kunnan että yksityisten omistuksessa olevia maa-alueita. Kaavoituksen lähtökohtana on pientalovaltainen asuntoalue, jolla katetaan osa Kirkonkylän myyntitarpeesta useaksi vuodeksi eteenpäin.

Kaava on hyväksytty valtuustossa tammikuussa 2020. Kaavan hyväksymispäätöksestä on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen.

- sivulle 188 kohtaan 12. Heinoja III (2-XXX) lisätään ensimmäiseen lauseeseen sanat "Rajamäentien varressa" ja "hyvien joukkoliikenneyhteyksien äärellä".
 - o Kohta 12. Heinoja III (2-XXX) kuuluu seuraavasti: Heinojan kolmas aluekokonaisuus Rajamäentien varressa täydentää Kirkonkylän pientalotonttivarantoa hyvien joukkoliikenneyhteyksien äärellä. Alueen kaavoittaminen myös tiivistää taajamarakennetta.



- sivulle 188 Lisätään kohta 13. Lukkari Pientaloalue Sompiontien varrella.
- sivulla 188 Muutetaan kohtien numerointia seuraavasti
14. Lääketehtaan alue (2-XXX)
15. Kirkonkylän täydennysrakentaminen
- sivun 189 karttaa muutetaan seuraavasti karttapiirroksen Heinoja III –aluetta kuvaavaa sinistä ympyrää siirretään hieman vasemmalle niin, että ympyrän vasen reuna tulee kiinni Rajamäentiehen. Heinoja I ja II –alueita kuvaava sininen ympyrä siirtyy saman verran vasemmalle Heinoja III –ympyrän mukana. Sompiontien ja Lukkarin koulun väliselle alueelle lisätään Lukkari-niminen sininen ympyrä kuvaamaan kohdassa 13. mainittua Lukkarin pientaloaluetta.
- liitteiden käsittelyn yhteydessä muistutettiin siitä, että liitteissä tulee näkyä niiden hyväksymispäivä.

Asian käsittelyn aikana pidettiin kokouksessa tauko klo 18.54–19.00.

Päätös

Kunnanhallitus käsitteli vuoden 2021 talousarviota sekä taloussuunnitelmaa 2021–2023 ja päätti jatkaa asian käsittelyä 20.10.2020 klo 14.00 alkavassa jatkokokouksessa.

Jakelu

Toimielimet
Kunnanjohtajan johtoryhmä
Talouspalvelut
Toimialojen ja liikelaitosten johtoryhmät

Liitteet

Liite[16] Nurmijärven kunnan talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2021-2023
(kunnanjohtajan talousarvioesitys)



Kunnan tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2021

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 227
1447/02.03.00.00/2020

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n mukaan valtuusto määrää kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteistöveroprosentit tulee määrätä sadasosan tarkkuudella. Verotusmenettelylain 91 a §:n 1 momentin mukaan tuloveroprosentti tulee ilmoittaa neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella.

Kunnan taloudellinen tilanne ja veroratkaisun perustelut

Kunnan taloudellinen tilanne on kiristynyt viime vuosien aikana merkittävästi. Vuonna 2018 kunnan tilikauden tulos oli noin 12,1 milj. euroa alijäämäinen ja vuonna 2019 tulos painui 15,8 milj. euroa alijäämäiseksi. Alijäämäisten vuosien taustalla on vaikuttanut erityisesti käyttötalousmenojen ja verotulojen kasvun välinen epäsymmetria. Kun palvelutuotannon nettomenojen kasvu aikavälillä 2016-2019 on ollut 29 miljoonaa euroa, on verotulojen kasvu jäänyt 8,2 miljoonaan euroon. Verotulojen kasvun alavireisyys viime vuosina on erityisen huolestuttavaa, sillä taloussuhdanteen huippuvuodet ovat ajoittuneet samalle ajanjaksolle.

Kuluvan vuoden ennakoitaan toteutuvan noin 3 milj. euroa alijäämäisenä ja kunnan pitkän aikavälin talousennusteessa (2021-2029) alijäämäisten vuosien arvioidaan jatkuvan, mikäli tuntuvia sopeutuksia ei tehdä. Talousennusteen heikentymiseen on vaikuttanut erityisesti korona-pandemia sekä sosiaali- ja terveysmenojen ennakoitua suurempi kasvu. Korona on vaimentanut erityisesti kunnan verotulojen kehitystä ja lokakuun verotuloennusteen perusteella kuluvan vuoden talousarvion mukainen verotulokertymä saavutettaisiin vasta vuonna 2022. Muutos on merkittävä ja heikentynyt verotuloennuste syventää entisestään kunnan toimintaan sitoutunutta rahoitusjäämää. Tämä tulee entisestään kasvattamaan paineita kunnan velkaantumisen kiihtymiseen.

Lainakanta on tilikausien 2011-2019 aikana kasvanut 75,6 milj. eurosta 199,5 milj. euroon. Suhteellisen lyhyessä ajassa kunnan lainakanta on lähes kolminkertaistunut ja kuluvan vuoden osalta lainakannan arvioidaan nousevan 210 milj. euron tuntumaan. Kunnan velkaantumisen voidaan katsoa olevan kroonista ja kielivän kunnan merkittävistä talouden haasteista. Taloussuunnitelmakauden 2021-2023 loppuun mennessä kunnan lainakannan ennustetaan nykyisten investointisuunnitelmien perusteella nousevan 300 milj. euron tuntumaan.

Kunnanhallitus on heikentyneen taloustilanteen perusteella päättänyt (KH 168/2020) käynnistää NUUKA:n toimenpidesuunnitelman valmistelun, jossa asetetaan toimenpiteet käyttötalouden ja investointitalouden sopeuttamiseksi. Myös kesäkuussa 2019 vahvistettu NUUKA-ohjelma



päivitetään vastaamaan muuttunutta taloustilannetta. Päivitetyn NUUKA-ohjelman sekä NUUKA:n toimenpidesuunnitelma on määrä astua voimaan 2021.

Osana NUUKA-ohjelman toteuttamista päätettiin kunnallisveroprosentin sekä kiinteistöveroprosenttien korottamisesta vuodesta 2020 alkaen. Kunnallisveroprosenttia korotettiin 0,25 prosenttiyksiköllä 19,75 prosenttiin. Yleinen kiinteistöveroprosentti nostettiin 1,18 prosenttiin, vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,48 prosenttiin, muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,18 prosenttiin sekä rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 4,30 prosenttiin. Veronkorotusten vaikutus kunnan verotuloihin on arvioitu olevan vuodessa noin 8,5 milj. euroa.

Kunnan taloudellinen tilanne on haasteellinen ja riittävien sopeutusten aikaansaaminen edellyttää kunnalta palvelutuotannon ja hallinnollisten toimintojen uudelleentarkastelua. Lisäksi investointien saattaminen kunnan talouden kannalta kestävälle tasolle korostuu sopeuttamisessa, erityisesti pitkään voimakkaana jatkuneen velkaantumisen hillitsemiseksi. Myös tulorahoituksen vahvistamista tulee arvioida uudelleen tulevaisuudessa muiden sopeutuskeinojen rinnalla. Verotuksen esitetään säilyvän vuonna 2021 kuluvan vuoden tasossa. Verotuksen tarkistamista vuoden 2021 jälkeen arvioidaan samassa yhteydessä käyttö- ja investointitalouden sopeutusten suunnittelussa loppuvuonna 2020.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se päättää:

1. vahvistaa kunnan vuoden 2021 tuloveroprosentiksi 19,75% sekä
2. vahvistaa kunnan vuoden 2021 kiinteistöveroprosenteiksi:
 - 2.1 yleinen kiinteistöveroprosentti 1,18%,
 - 2.2 vakituisten asuinrakennusten veroprosentti 0,48%,
 - 2.3. yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti 0,00%,
 - 2.4. muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,18%,
 - 2.5. rakentamattomien rakennuspaikkojen veroprosentti 4,3%.

Valmistelija

Talousjohtaja Ville Rajahalme, puh. 040 317 2080

Päätös

Päätettiin siirtää asian käsittely 20.10.2020 klo 14.00 alkavaan jatkokokoukseen.



NURMIJÄRVEN KUNTA

PÖYTÄKIRJA

22/2020

43

Kunnanhallitus

§ 227

19.10.2020

Jakelu

Kunnan toimielimet
Kunnanjohtajan johtoryhmä
Talouspalvelut



Kehitys- ja keskusteluasiat

Kunnanhallitus 19.10.2020 § 228

- 1) NUUKA-ohjelman päivittämistarpeiden esittely.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus keskustelee.

Päätös

Päätettiin siirtää asian käsittely 20.10.2020 klo 14.00 alkavaan jatkokokoukseen.



Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 216, § 217, § 218, § 219, § 220, § 222, § 223, § 224, § 225, § 226, § 227, § 228

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (Kuntal 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)