

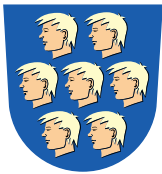
Kunnanhallitus

Aika 14.09.2020 klo 15:30 - 20:54

Paikka Teams -kokous

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 181	Nurmijärven kunnan konesalitoimintojen uudistaminen	4
§ 182	Nurmijärven kuntakonsernin osavuosikatsaus 1.1.-30.6.2020 ja talousarviomuutokset	7
§ 183	Hankintapäätös 30 milj. euron pitkäaikaisen lainan nostamisesta	13
§ 184	Kunnan toimialojen ja liikelaitosten vastineet vuoden 2019 arviointikertomuksen huomioihin	15
§ 185	Nurmijärven kunnan lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi	18
§ 186	Helsingin seudun kuntien ja valtion välisen maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimuksen 2020-2031 neuvottelutuloksen hyväksyminen	25
§ 187	Päätös ottomenettelyn kohteena olevassa Heikkarin Helmen lopettamisasiassa	31
§ 188	Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta	34
§ 189	Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle kuntarakennelain muuttamisesta	36
§ 190	Asemakaavan muutos Rajamäen keskustassa, Rajakaaren ja yläaste-lukion alueella	38
§ 191	Kirkonkylän Toreenin korttelia 2203 koskeva asemakaavan muutos	43
§ 192	Vastaus valtuustoaloitteeseen lasten ja nuorten kotiintuloaikojen suosituksen käyttöönotosta	46
§ 193	Otto-oikeuden käyttäminen lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöksiin	49
§ 194	Kehitys- ja keskusteluasiat	51
§ 195	Ilmoitusasiat	52

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Räty Virpi, KOK	puheenjohtaja	
	Salonen Tarja, KESK	I vpj	
	Peltonen Juha, SDP	II vpj	
	Hägg Arto, KOK	jäsen	
	Jalava Markku, KOK	jäsen	
	Pispala Leni, VIHR	jäsen	poistui klo 17.56, palasi klo 18.25
	Raekannas Riikka, KESK	jäsen	
	Sailio Alpo, SDP	jäsen	
	Tapiolinna Maiju, PS	jäsen	
	Vaulamo Petri, KOK	jäsen	poistui klo 17.42
	Heinonen Jonna, VIHR	varajäsen	§ 187 klo 17.57 - 18.20
	Sivula Tapio, KESK	varajäsen	
	Tarikka Visa, KOK	varajäsen	saapui klo 17.53
	Toivonen Kallepekka, KESK	kv:n pj	
Vainio Jari, KOK	kv:n I pj	poissa klo 20.15 - 20.25	
Latva Jerry, SDP	kv:n II pj	poistui klo 20.20	
Mäkelä Outi	esittelijä		
Kylväjä Outi	pöytäkirjanpitäjä		
Poissa	Hyvämäki Juha, KESK		
Muu	Ahokas Katriina	erikoissuunnittelija	klo 17.42 - 17.55 ja 19.10 - 20.17
	Forsström Sari	kunnanlakimies	klo 17.31 - 17.39 ja 18.25 - 18.33
	Hirvonen Tiina	sivistysjohtaja	klo 16.48 - 17.03 ja 19.10 - 20.42
	Lehtonen Jouko	tekninen johtaja	klo 16.54 - 17.32 ja 19.10 - 20.27
	Mamia Tero	projektityöntekijä	klo 19.10 - 20.18
	Peltoniemi Katri	kaavoitusarkkitehti	klo 18.33 - 19.05
	Pihala Anita	yleiskaavapäällikkö	klo 17.42 - 17.55
	Rajahalme Ville	talousjohtaja	klo 15.35 - 17.39
	Savander-Hämäläinen Anu	palvelujohtaja	klo 17.56 - 18.20
	Toivonen Arja	tietotekniikkapalveluiden esimies	klo 15.35 - 15.52
	Vertainen Mika	vs. kunnansihteeri	klo 15.30 - 20.54
	Vuorinen Katja	hallintojohtaja	klo 15.30 - 20.54
Winha-Järvinen Merja	nuorisopäällikkö	klo 19.05 - 19.09	

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjan tarkastajien valinta**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Juha Peltonen ja Tarja Salonen.

Käsitellyt asiat

Käsittelyjärjestystä muutettiin siten, että asiat 188 ja 189 käsiteltiin asian 185 jälkeen, minkä jälkeen palattiin alkuperäiseen käsittelyjärjestykseen sekä asia 195 käsiteltiin asian 193 jälkeen.

181 - 195

Allekirjoitukset

Virpi Rätty
puheenjohtaja

Outi Kylväjä
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Nurmijärvellä 22.9.2020

Juha Peltonen
pöytäkirjantarkastaja

Tarja Salonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Nurmijärven kunnan internetsivuilla 22.09.2020



Nurmijärven kunnan konesalitoimintojen uudistaminen

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 181

1239/02.08.00/2020

Nurmijärven kunnalla on oma konesali palvelintietokoneita varten. Konesali tukee muun muassa kunnan verkko-, tallennus- sekä tietojärjestelmälusta-ratkaisuja. Tällä hetkellä keskeisimmät palvelimet ovat käyttöikänsä lopussa, minkä vuoksi on päätettävä joko palvelinraudan uusimisesta tai vaihtoehtoisesti konesalipalveluiden hankkimisesta palveluna kunnan ulkopuolelta.

Tällä hetkellä konesalissa on fyysisiä palvelimia 30 kpl, virtuaalipalvelimia 48 kpl sekä lisäksi kouluilla on fyysisiä palvelimia 20 kpl. Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän tietojärjestelmien palvelimet tullaan nyky suunnitelman mukaisesti siirtämään pois kunnan tietotekniikkapalveluiden hoidosta syksyn 2020 aikana. Siirron myötä konesaliin jää fyysisiä palvelimia 24 kpl ja virtuaalipalvelimia 39 kpl sekä kouluissa sijaitsevat 20 fyysistä palvelinta.

Kunnan palvelutuotanto ja hallinnolliset toiminnot rakentuvat yhä enemmissä määrin sähköisten tietojärjestelmien varaan. ICT-arkkitehtuurin toimivuus määrittelee siten nykypäivänä vahvasti myös kunnallisten palveluiden toimivuuden ja jopa edelläkävijyyden, kun aikaisemmin ICT:n rooli palvelutuotannossa on ollut vaatimattomampi, tukipalveluluonteinen.

Toiminnan sähköistyminen edistää mm. palvelutuotannon tehostumista sekä tuo palvelut lähemmäs käyttäjiä, samalla luoden esimerkiksi joustoja aikatauluihin riippumattomalle palveluiden käytölle.

Lähes kaikki sähköinen toiminta kunnassa on riippuvainen kapasiteetti- ja konesalitoiminnoista. Toiminnan sähköistymisen laajentumisen haittapuolena onkin järjestelmäriskien kasvaminen kunnan palvelutuotannon jatkuvuuden turvaamisessa. Tietoturva- ja kyberturvallisuusuhat kasvavat jatkuvasti ja monimutkaistuvan ICT:n hallinta edellyttää monialaista erityisasiantuntemusta.

Henkilöstömäärältään pienessä ICT-yksikössä riittävä erityisasiantuntemuksen varmistaminen sekä sijaistusjärjestelyt poissaolotilanteissa tekevät moninaiisiin uhkiin varautumisesta hankalaa. Henkilöstön kouluttamisella ja tehtäväkuvia kehittämällä kyetään vahvistamaan varautumista, muttei kuitenkaan nykypäivän haasteisiin nähden riittävällä tavalla. Palvelimia on pidettävä ajantasalla ja tällä hetkellä niiden operointia ja valvontaa ei pystytä toteuttamaan normaalin työajan puitteissa.

Osana kunnan ICT-toimintojen kehittämistä teetettiin vuonna 2019 Kuntien Tieralla selvitys kunnan ICT-infran tilasta ja uudistamisen vaihtoehdoista. Kesäkuussa 2020 valmistui Sofigate Oy:n tekemä markkinakartoitus konesalipalveluiden järjestämisen vaihtoehdoista. Kartoituksessa arvioitiin toteutusmallien lisäksi eri vaihtoehtojen kustannuseroja. Markkinakartoituksen kohteena olivat niin yksityiset toimijat sekä in-house yhtiöt. Selvityksen perusteella kunnan kokonaisedun kannalta parhaimpana vaihtoehtona on esitetty kunnan konesalitoimintojen uudistamista avoimen kilpailutuksen kautta. Kunnan kokonaisedulla tarkoitetaan toiminnallisten ja taloudellisten tekijöiden yhdistelmää.



Konesalitoimintojen hankinta ulkoisena palveluna varmistaisi konesalitoimintojen edellyttämän erityisasiantuntemuksen toimintojen kehittämisessä, ylläpidossa ja häiriötilanteiden korjaamisessa. Palveluna ostettuna konesalitoimintojen varmistukset olisivat poikkeuksetta ajan tasalla sekä ohjelmisto- ja rautaympäristö nykyaikaista. Lisäksi kunnan olisi mahdollista optimoida ostettavat konesalitoiminnot nopeasti muuttuvia tarpeita vastaavaksi. Tämä vähentäisi merkittävästi muun muassa investoimiseen liittyviä kapasiteettiriskejä. Konesalitoimintojen hankinta palveluna voi kasvattaa toiminnan kustannuksia lyhyellä aikavälillä, mutta hinta-, laatu- ja riskitekijät huomioiden pitkällä aikavälillä kustannuseroja voidaan pitää erittäin maltillisina. On huomioitava, että ostettuja konesalitoimintoja on hankala verrata omaan tuotantoon, sillä ostopalveluna kunnalla on hankintasopimuksen kautta käytössä merkittävät reservit toimintaan liittyvää erityisosaamista ja pääomia, jotka viime kädessä varmistavat ajasta riippumattoman modernin konesalitoiminnan.

Konesalitoimintojen hankinnan peruseriaatteet:

- Hankittavien konesalitoimintojen tulee skaalautua muuttuviin tarpeisiin, jolloin hankintasopimukseen ei sisällytetä määrästovelvoitteita.
- Palveluntuottajan tulee osoittaa valmiutensa palvelutuotannon jatkuvuuden turvaamisesta, kustannustehokkuudesta, turvallisuudesta sekä ostettavien palvelujen kehittämiskyvystä.
- Ostettavan ratkaisun tulee tukea kunnan monialaisen palvelutuotannon ja hallinnollisen toiminnan kehittämistä pitkällä aikavälillä.
- Hankintasopimuksen ehdoissa tulee huomioida kunnan edellytykset siirtää konesalitoimintojen hankintasopimus kolmannelle taholle ilman sanktioita, ja enintään kohtuullisin siirtokustannuksin.

Liitteenä on konesalipalveluiden järjestämistä koskeva selvitys, jossa on esitetty eri vaihtoehtoja konesalitoimintojen organisoimiseksi sekä indikaatiiviset hinta-arviot toteutusmalleista.

Kunnanhallituksen ratkaisulta:

Hallintosäännön 16 §:n mukaan kunnanhallitus päättää sopimukseen liittyen lautakuntien toimialaan kuuluvien, ulkopuolisten palvelujen käyttöä koskevien sopimusten periaatteista silloin, kun asiasta ei ole valtuuston vahvistamaa periaatepäätöstä tai ulkopuolisten palvelujen käytöstä päätetään ensimmäisen kerran kyseisellä palvelutuotannon alalla, ja kyseisen sopimuksen kustannusvaikutus vuositasolla on vähintään 100 000 euroa tai kyse ei ole jäljempänä erikseen säädellyistä urakka-, suunnittelu- tai hankintasopimuksista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus

1. päättää hallintosäännön 16 §:n nojalla käynnistää konesalitoimintojen kilpailutuksen avoimena menettelynä,
2. toteaa, että tarvittavan erityisasiantuntemuksen varmistamiseksi kilpailutuksessa käytetään ulkopuolista asiantuntijaa, jonka hankinnasta päättää hallintosäännön 65 §:n nojalla talousjohtaja,
3. toteaa, että konesalitoimintojen tuotannon muutosten vaikutukset kunnan ICT-yksikön toimintoihin ja henkilöstöön käsitellään henkilöstön kanssa yhteistoimintamenettelyssä ennen hankintapäätöksen tekemistä.



Valmistelija

Talousjohtaja Ville Rajahalme, puh. 0403172080
Tietotekniikkapäällikkö Arja Toivonen, puh. 0403172031

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Jakelu

Liitteet

Liite[1]

Liite: Konesalitoimintojen uudistamista koskeva selvitys_Sofigate (Salassa pidettävä
Julkl 24.1 § 17 ja 20 k)



Nurmijärven kuntakonsernin osavuositarkastus 1.1.-30.6.2020 ja talousarvio muutokset

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 182
1240/02.02.00/2020

Hallintosäännön 60 §:n mukaan toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille kunnanhallituksen hyväksymien talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti.

Vuoden 2020 talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan kunnan toimialat, liikelaitokset ja tytäryhteisöt raportoivat toiminnan ja talouden toteutumisesta osavuositarkastuksissa neljännesvuosittain. Osavuositarkastus ajalta 1.1.-30.6.2020 annetaan valtuustolle syyskuussa. Osavuositarkastuksessa esitetään toteumatiedot käyttötaloudesta, investoinneista ja kuntastrategiasta johdettujen vuositavoitteiden toteutumisesta. Lisäksi osavuositarkastuksiin sisältyy päivitetty tilinpäätöksen loppuosa.

Kunnan hallintosäännön 61 §:n mukaan talousarvion muutosehdotukset esitellään pääsääntöisesti valtuustoon raportoitavien osavuositarkastusten yhteydessä.

Talousarvion toteutuminen 1.1.-30.6.2020

Kesäkuun loppuun mennessä kunnan talous on käyttötalouden osalta toteutunut talousarviossa. Palvelutuotannon nettomenot kuvaava toimintakate on kesäkuun tilanteessa ollut -107,7 milj. euroa toteumaprosentin ollessa 49,5 prosenttia.

Tulorahoituksen osalta verotuloja on kertynyt yhteensä 99,6 milj. euroa toteumaprosentin ollessa 48,3. Koronan arvioidaan heijastuvan kuntien verotuloihin vasta toisella vuosipuoliskolla, kun yksityisellä sektorilla ennen lomakautta sovitut lomautukset aktivoituvat. Myös mahdolliset irtisanomiset voivat painottaa kesän jälkeiseen aikaan, mikäli rajoitusten purusta huolimatta elpyminen elinkeinoelämän puolella ollut liian hidasta kesästä alkaen.

Valtionosuuksia on kertynyt kesäkuun loppuun mennessä 19,7 milj. euroa toteumaprosentin ollessa 53,4. Valtionosuuksien toteumaa nostaa verotulojen maksun lykkäysmenettelyn kompensatio, jota valtio on maksanut kunnille valtionosuusjärjestelmän kautta toukokuusta lähtien. Kompensatioerä poistuu kuluvan vuoden jälkeen ja vähennetään ensivuoden valtionosuuksista. Siten kompensatiolla ei ole kunnan taloutta elvyttävää vaikutusta.

Suurin osa rahoitustuottojen ja -kulujen eristä realisoituvat vasta jälkimmäisellä vuosipuoliskolla, mistä johtuen alkuvuoden toteutumisessa on merkittäviä poikkeamia suhteessa talousarvion tasaiseen vuosineljänneskertymään. Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan toteutuvan vuoden loppuun mennessä talousarvion mukaisesti.

Investointeja on ensimmäisen vuosineljänneksen aikana toteutettu 12,4 milj. eurolla toteumaprosentin ollessa 33,1 prosenttia. Useampaa hanketta joudutaan siirtämään ainakin loppuvuoteen tilakeskuksen henkilöstövajeesta johtuen.



Lainakannan muutos on kesäkuun lopun tilanteessa ollut 15,5 milj. euroa. Pitkäaikaisia lainoja on nostettu 20 milj. euroa ja lyhennetty 4,9 milj. euroa. Lyhytaikaisten lainojen muutos on ollut 0,4 milj. euroa. Lainakanta on ollut väliaikaisesti talousarvion mukaista lainakannan muutosta korkeampi, sillä osa lainojen lyhennyksistä on erääntynyt vasta kesäkuun jälkeen, jonka myötä lainakannan muutos on tasaantunut talousarvion tasolle.

Strategian vuositavoitteiden toimeenpano on käynnistynyt suunnitelman mukaisesti ja toteumatieto on raportoitu tarkemmin osavuosikatsauksessa.

Tilinpäätösennuste 2020

Alkuvuoden suotuisasta talouden kehityksestä huolimatta tilinpäätösennuste on kääntynyt synkäksi. Alun perin noin 6,9 milj. euroa ylijäämäiseksi laadittu talousarvio on nykyennusteiden perusteella kääntymässä noin 2,9 milj. euroa alijäämäiseksi. Tilinpäätösennusteesta puuttuvat vielä mahdolliset toimitilojen alaskirjaukset, joiden tulosvaikutus voi nousta yli miljoonaan euroon. Alaskirjattavat kohteet esitetään kolmannessa osavuosikatsauksessa. Tilinpäätösennuste on parantunut ensimmäisestä osavuosikatsauksessa 5,3 milj. euroa, jota selittää pääasiassa ensimmäisen vuosineljänneksen jälkeen päätetyt valtion koronatukitoimet kuntataloudelle. Nurmijärven osalta tuet ovat yhteensä 8,2 milj. euroa.

Kunnan toimintakatteen arvioidaan heikentyvän alkuperäisestä talousarviosta noin 8,6 milj. euroa. Tätä selittää koronan vaikutukset toimintatuottoihin ja –kuluihin. Sosiaali- ja terveysmenojen ennusteen muutos selittää valtaosin arvioidun toimintakatteen heikentymisen. Kuluvan vuoden talousarviossa sosiaali- ja terveyspalvelujen budjettiin kohdistuu merkittävä korotuspaine, sillä budjetti alittaa edellisvuoden tilinpäätöstason noin 7,3 milj. eurolla. Ensimmäisessä osavuosikatsauksessa sosiaali- ja terveysmenojen tilinpäätösennuste nostettiin vuoden 2019 tilinpäätöksen tasolle, mutta toisessa osavuosikatsauksessa ennustetta on täsmennetty oletetulla kasvulla, joka on 2,7 milj. euroa.

Lisäksi ennusteessa on kunnan oman palvelutuotannon osalta huomioitu muun muassa noin 0,8 milj. euron nousupaine KELA:n työmarkkinatuen kuntaosuuksissa sekä maan myynti- ja vuokratuottojen lasku 0,5 milj. euroa. Sivistys- ja hyvinvointitoimialalla toimintakatteen arvioidaan toteutuvan alkuperäistä talousarviota noin 1,2 milj. euroa parempana, jota selittävät tulosalueilla käyttämättä jäävät määrärahat ja Aleksian laskutuksen pienentyminen poikkeuksellisen kevään vuoksi. Määrärahoja arvioidaan säästyvän monesta eri kohteesta, kuten henkilöstökuluista, majoitus- ja ravitsemuspalveluista, kotihoidon tuesta ja asiantuntijapalvelujen ostoista.

Verotulojen on arvioitu Kuntaliiton syyskuun veroennustekehikon perusteella laskevan alkuperäisestä talousarviosta 9,5 milj. euroa, joka on 3,6 milj. euroa ensimmäisen osavuosikatsauksen ennustetta parempi. Parannuksesta huolimatta pudotus on huomattava alkuperäiseen talousarvioon nähden ja taustalla vaikuttavat erityisesti koronasta keväällä aiheutuneet rajoitustoimet, palkansaajien lomautukset ja irtisanomiset sekä taloudellisen aktiviteetin yleinen hidastuminen ja epävarmuus. Valtionosuudet tulevat nousemaan alkuperäisestä talousarviosta noin 7,9 milj. euroa, jota selittää pääasiassa valtion kuluvan vuoden koronatuot Nurmijärven kunnalle.

Tilinpäätösennusteessa vuosikatteen arvioidaan asettuvan 16,7 milj. euroon alittaen alkuperäisen talousarvion noin 10,3 milj. eurolla. Investointien tulorahoitus pohjaa kuvaavan vuosikatteen



merkittävä heikentyminen johtaa talousarviossa ennakoitun lainanottotarpeen nousuun, mikäli kasvavaa rahoitustarvetta ei kateta kassavaroja supistamalla. Ennusteessa kunnan lainakannan muutoksen arvioidaan, vuosikatteen heikentymisestä huolimatta, asettuvan alkuperäisen talousarvion tasolle 10,2 milj. euroon. Tällöin kunnan lainakanta asettuisi 210 milj. euroon. Tarve lainanoton talousarviomuutokselle arvioidaan syyskuun osavuositarkastuksessa, kun ennusteet käyttö- ja investointitaloudesta sekä tulorahoituksesta tarkentuvat.

Investointien ennustetaan tässä vaiheessa alittavan talousarvio noin 2,2 milj. eurolla, koska useampaa hanketta joudutaan siirtämään ainakin loppuvuoteen tilakeskuksen henkilöstövajeesta johtuen.

Tilinpäätösennusteeseen sisältyy vielä merkittäviä epävarmuuksia, sillä esimerkiksi koronan lopullisten vaikutusten arviointi sosiaali- ja terveystalouteen on erittäin haastavaa. Myös Kuntaliiton verotuloennusteeseen sisältyy epävarmuuksia, sillä kansantalouden kehityksen ennustaminen on poikkeuksellisen haastavaa koronasta johtuen. Lisäksi paikallistalouksien välillä voi olla merkittävää vaihtelua siinä, miten korona on vaikuttanut elinkeinoelämään ja yksityistalouksiin, joka osaltaan heikentää valtakunnallisten ennusteiden sovellettavuutta paikallistalouden ennustamisessa.

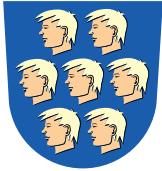
Esitettävät talousarviomuutokset käyttötalousosaan

Vuoden 2020 talousarviossa käyttötalous on valtuustoon nähden sitova pääsääntöisesti toimialoittain niin, että sitovuus on toimintatuottojen ja -kulujen erotus eli netto (toimintakate). Toimialan sisällä voidaan talousarviomuutoksia tehdä toimialajohtajan päätöksellä, kuitenkin niin, ettei valtuuston vahvistama toimialatasoinen toimintakate muutu.

1. Sivistyslautakunta on esittänyt, että koulutuspalvelujen palvelujen ostojen määrärahaa vähennetään 458 286 euroa, jota selittää koronan rajoitustoimien vaikutukset ateriahuollon ostojen vähentymiseen Aleksia liikelaitokselta. Lisäksi lautakunta on esittänyt vähennettävän kirjasto- ja kulttuuripalvelujen palveluiden ostoista 7 474 euroa ja nuorisopalvelujen palveluiden ostoista 1 259 euroa.
2. Aleksia liikelaitoksen johtokunta on esittänyt, että koronasta johtuen toimintatuottoja vähennetään 500 000 euroa ja toimintakuluja vähennetään 200 000 euroa.
3. Rajamäen Uimahalli Oy on esittänyt valtuustolle, että koronan aiheuttamista taloudellisista tappioista johtuen kunnan toiminta-avustusta esitetään nostettavan 120 000 euroa, jolla turvataan yhtiön maksuvalmius loppuvuoden osalta.

Esitettävät talousarviomuutokset investointiosaan

Vuoden 2020 talousarvion investointiosassa määrärahojen ja rahoitusosuuksien erotus (nettomääräraha) on sitova valtuustoon nähden hankekohtaisesti. Pääsäännöstä poikkeavat talonrakennushankkeet, joissa tekninen lautakunta voi tehdä talonrakennushankkeiden kesken vähäisiä määrärahasiirtoja, sillä edellytyksellä, että valtuuston päättämät hankkeet toteutetaan talousarvion mukaisessa laajuudessa.



1. Tekninen lautakunta on esittänyt valtuustolle (20.8.2020 § 47) tehtäväksi talorakennushankkeisiin taulukossa esitetyt määrärahamuutokset yhteensä -605 000 euroa.

Talonrakennus 18491001

Kohde	TA 2020	Muutos	TA 2020 + muutos
18410003 Terveyskeskuksen peruskorjaus, osa C	100 000	20 000	120 000
18410601 Kunnanvirasto, talotekniikka- ja muutostyöt	800 000	-600 000	200 000
Pienet talohankkeet			
18410714 Muut pienet hankkeet	30 000	5 000	35 000
18410770 Rajamäen koulu, rak c	150 000	4 000	154 000
18410772 Rajakaari korjauksia	35 000	36 000	71 000
18410774 Taaborin sosiaalitala	75 000	-45 000	30 000
18410776 Urheilupuiston koulu korjaukset	65 000	200 000	265 000
18410781 Lepsämän koulun jätevesipuhdistamon uusin	80 000	-50 000	30 000
18410782 Kirkonkylän pk, Toreenintie 2	80 000	-25 000	55 000
18410784 Pihat: Mäntysalon koulu	300 000	50 000	350 000
Prioriteettikohteiden hankesuunnittelu			
18410901 Tornitien päiväkoti, uudisrakennus	50 000	-30 000	20 000
18410902 Kirkonkylän päiväkoti, uudisrakennus	50 000	-30 000	20 000
18410904 Rajakaaren projekti	100 000	-70 000	30 000
18410908 Lukio hankesuunnitelma	100 000	-70 000	30 000
		-605 000	

2. Tekninen lautakunta on esittänyt valtuustolle (20.8.2020 § 47) tehtäväksi kunnallistekniikan hankkeisiin taulukossa esitetyt määrärahamuutokset yhteensä -1 416 000 euroa.

Kunnallistekniikka 18493001

Kohdenro	Kohde	TA 2020	Muutos	TA 2020 + muutos
18430001	Heinoja 1 (rahoitusosuus)	-330 000	330 000	0
18430002	Krannilan alue	50 000	50 000	100 000
18430006	Kylänpään alue	350 000	250 000	600 000
18430011	Vanha Klaukan alue	2 125 000	-125 000	2 000 000
18430029	Ylitolantien liikenneturvallisuuden parantami	195 000	45 000	240 000
18430030	Viirinlaakso II	50 000	-25 000	25 000
18430036	Vanhan sähkölaitoksen ympäristö	50 000	-50 000	0
18430037	Jokimetsä	50 000	-50 000	0
18430038	Hellaspolun alue	50 000	-30 000	20 000
18430201	Ilvesvuori, pohjoinen työpaikka-alue	250 000	-200 000	50 000
18430204	Altian työpaikka-alue	835 000	-535 000	300 000
18430307	Rakennettujen tiealueiden vihertäminen	15 000	10 000	25 000
18430404	Liikunta-, luonto- ja retkeilyreitistö	100 000	45 000	145 000
18430705	Metsä-Tuomelan jäteasema ja maankaatopai	1 136 000	-786 000	350 000
18430823	Kirkonkylän skeitti "Bueno"	25 000	10 000	35 000
18430826	Sääksin tykkilumilatu, sähkö ja vj	80 000	-40 000	40 000
18430827	Ulkokuntoilukeskukset	40 000	40 000	80 000
18430828	Isosuo luontopolku	30 000	-30 000	0
18430902	Luhtajoentie välillä Viirintie-Kunnarinmutka	50 000	-25 000	25 000
18430911	Klaukkalan ohikulkutien suunnittelu	3 700 000	-200 000	3 500 000
18430913	Yleisten teiden kevyen liikenteen verkosto	400 000	-100 000	300 000
			-1 416 000	

**Esittelijä**

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus:

1. merkitsee Nurmijärven kuntakonsernin osavuosisikatsauksen 1.1.-30.6.2020 tiedoksi ja esittää sen edelleen valtuustolle tiedoksi sekä

2. esittää valtuustolle, että vuoden 2020 talousarviota muutetaan lautakuntien ja liikelaitoksen johtokunnan esitysten mukaisesti seuraavasti:

2.1 koulutuspalvelujen palveluiden ostojen määrärahaa vähennetään 458 286 euroa, kirjasto- ja kulttuuripalvelujen palveluiden ostojen määrärahaa vähennetään 7 474 euroa ja nuorisopalvelujen palveluiden ostojen määrärahaa vähennetään 1 259 euroa.

2.2 Aleksia liikelaitoksen toimintatuottoja vähennetään 500 000 euroa ja toimintakuluja vähennetään 200 000 euroa.

2.3 Rajamäen Uimahalli Oy:n toiminta-avustusta nostetaan 120 000 euronä.

2.4 talonrakennushankkeiden investointimäärärahoihin toteutetaan teknisen lautakunnan ehdottamat muutokset edellä selostusosan taulukossa kuvatulla tavalla, määrärahamuutosten ollen yhteensä nettona -605 000 euroa.

2.5 kunnallistekniikan hankkeiden investointimäärärahoihin toteutetaan teknisen lautakunnan ehdottamat muutokset edellä selostusosan taulukossa kuvatulla tavalla, määrärahamuutosten ollen yhteensä nettona -1 416 000 euroa.

Valmistelija

talousjohtaja Ville Rajahalme, puh. 040 317 2080

taloussuunnittelupäällikkö Erno Kontio, puh. 040 317 2071

Päätös

Esitys hyväksyttiin seuraavin muutoksin:

1. Päätettiin tehdä tekninen korjaus osavuosisikatsaukseen sivulle 36, kohtaan Palojoen osayleiskaava. Teksti korjataan kuulumaan "Toteutuminen: Palojoen osayleiskaavan laatiminen odottaa kaavoituksen kehittämistyöryhmän linjausta ja luottamuselimien mahdollisia päätöksiä asiassa maaseutualueiden kaavan laatimisen periaatteista."

2.3 Kunnanhallitus päätti yksimielisesti, että Rajamäen uimahallilta pyydetään lisäselvityksiä toiminta-avustukseen liittyen ja lisäselvitysten jälkeen tehdään päätös toiminta-avustuksen myöntämisestä.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.



Jakelu

Valtuusto
Lautakunnat
Liikelaitosten johtokunnat
Konserniyhtiöt
Kunnanjohtajan johtoryhmä
Toimialojen johtoryhmät
Liikelaitosten johtoryhmät
Talouspalvelut

Liitteet

Liite[2]

Nurmijärven kuntakonsernin osavuosisikatsaus II 1.1.-30.6.2020 (kh 14.9.2020)



Hankintapäätös 30 milj. euron pitkäaikaisen lainan nostamisesta

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 183

1237/02.05.02/2020

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 16 §:n mukaan kunnanhallitus päättää pitkäaikaisen lainan ottamisesta vuotuisen talousarvion hyväksymissä rajoissa. Talousarviossa lainanoton sitovuustasona on rahoituslaskelmassa lainakannan muutos (=nettolainanotto).

Nurmijärven kunta on 2.9.2020 lähettämällään tarjouspyynnöllä pyytänyt tarjouksia 30,0 miljoonan euron pitkäaikaisesta kiinteäkorkoisesta talousarviolainasta maturiteeteilla 5 ja 7 vuotta. Nostettavalla lainalla jälleenrahoitetaan 1.10.2020 erääntyvä kertalyhenteinen pitkäaikainen laina.

Tarjoukset pyydettiin seuraavilta rahoituslaitoksilta: Nordea Bank Oyj, Danske Bank Oyj, Svenska Handelsbanken AB, Kuntarahoitus Oyj, Aktia Pankki Oyj, Lammin säästöpankki, Uudenmaan Osuuspankki.

Mahdolliset tarjouspyyntöön liittyvät kysymykset tuli jättää 7.9.2020 klo 14.00 mennessä.

Määräaikaan mennessä ei saapunut kysymyksiä. Tarjoukset tuli jättää sähköpostitse 9.9.2020 klo 10.00 mennessä.

Määräaikaan mennessä tarjouksensa jättivät Nordea Bank Oyj, Danske Bank Oyj, Kuntarahoitus Oy, Svenska Handelsbanken AB ja Aktia Pankki Oyj. Annetut tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

Hankinnan valintaperusteena on kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous, jossa perusteena on halvin hinta. Halvin hinta määrittyy kokonaiskustannuksesta, jossa huomioidaan tarjotun koron lisäksi muut mahdolliset kustannukset. Lainan arvioitu nostoaika on 1.10.2020 mennessä. Tarjousvertailun perusteella kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen rahoituksesta eri maturiteeteilla antoi Kuntarahoitus Oyj.

Kilpailutettavan lainan määrittely perustuu kunnan varainhankinnan periaatteisiin. Kunnan lainasalkun nykyinen suojausaste on 49,8 prosenttia (9.9.2020), kun suojauslaskennassa huomioidaan koronvaihtosopimukset. Koska korkosuojaaminen on koronan korkomarkkinavaikutuksista ja yleisestä taloustilanteesta johtuen erittäin edullista tällä hetkellä, ehdotetaan suojausastetta nostettavan nykyisestä noin 70 prosenttiin lähivuosien aikana. Kaksi merkittävää koronvaihtosopimusta on erääntymässä vuonna 2022 (15,0 milj. euroa) ja 2024 (20,0 milj. euroa). Koronvaihtosopimuksilla kunta on suojannut pitkäaikaisia vaihtuvakorkoisia lainoja. Koronvaihtosopimusten erääntyminen osaltaan perustelee lähitulevaisuudessa nostettavien lainojen kiinnittämistä kiinteisiin korkoihin, mikäli hinnoittelu säilyy kilpailukykyisenä.

Lainasalkun suojausrakenteen tulee olla kustannustehokas ja organisaation riskinsietotasoon oikein mitoitettu. Korkosuojausinstrumentin ja rahoitusmuodon valinnassa huomioidaan siten eri suojausinstrumenttien edullisuus, joustavuus ja instrumenttien välinen hajautus. Kiinteäkorkoiset lainat vahvistavat välittömästi kunnan lainasalkun suojausastetta.



Kuntarahoitus Oyj:n antamassa tarjouksessa korkohinnoittelu oli molempien maturiteettien osalta kilpailukykyinen. Indikaatiivinen kiinteä korko 5 vuoden maturiteetilla on tarjouksessa 0 prosenttia ja 7 vuoden maturiteetilla 0,03 prosenttia. Kunnan lainasalkussa on vuosina 2025 ja 2027 erääntyviä lainaeriä maltillisesti. Tulevaisuudessa pitkien korkojen ennustetaan kohoavan, jonka perusteella tulevien lainojen nostaminen alle 7 vuoden maturiteeteilla arvioidaan tulevan edullisemmaksi. Tämän perusteella nyt kilpailutettu laina ehdotetaan nostettavan 5 vuoden maturiteetilla, jotta ajallinen hajautus eri aikoina nostettujen kertalyhenteisten lainojen erääntymisessä säilyisi kohtuullisena.

Liitteenä on esitetty tarjouspyyntö sekä hankintapäätöksen perusteena oleva tarjousvertailu. Annettu tarjouskorko perustuu 8.9.2020 klo 14.00 indikaatioon ja lopullinen korko vahvistuu lainanottohetkellä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää:

1. nostaa Kuntarahoitus Oyj:ltä 30 000 000,00 euron pitkäaikaisen kiinteäkorkoisen lainan 5 vuodeksi, indikaatiivisella korolla 0,00%. Lainan lyhennysmuotona on kertalyhennys. Lainan arvioitu nosto 1.10.2020 mennessä.
2. valtuuttaa talusjohtajan hoitamaan lainan nostamiseen liittyvät käytännönjärjestelyt sekä allekirjoittamaan kunnan puolesta laina-asiakirjat.

Valmistelija

talusjohtaja Ville Rajahalme, puh. 040 317 2080

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Jakelu

Taluspalvelut
Sarastia maksuliikenne
Kuntarahoitus Oyj
Muut tarjoajat

Liitteet

- Liite[3] Lainatarjousvertailu 9.9.2020 / Hankintapäätös 30 milj. euron pitkäaikaisen lainan nostamisesta
- Liite[4] Lainatarjouspyyntö 2.9.2020 Nurmijärven kunta



Tarkastuslautakunta	§ 40	19.05.2020
Valtuusto	§ 51	10.06.2020
Kunnanhallitus	§ 156	22.06.2020
Kunnanhallitus	§ 184	14.09.2020

Kunnan toimialojen ja liikelaitosten vastineet vuoden 2019 arviointikertomuksen huomioihin

Tarkastuslautakunta 19.05.2020 § 40

Kuntalain 121 § mukaan tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Esitys

Tarkastuslautakunta allekirjoittaa arviointikertomuksen ja

- luovuttaa arviointikertomuksen valtuustolle tiedoksi ja käsiteltäväksi,
- esittää valtuustolle, että valtuusto velvoittaisi kunnanhallituksen ja lautakunnat käsittelemään arviointikertomuksen ja raportoimaan valtuustolle kuluvan vuoden aikana kertomuksen aiheuttamista toimenpiteistä.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti

- allekirjoittaa arviointikertomuksen ja
- luovuttaa arviointikertomuksen valtuustolle tiedoksi ja käsiteltäväksi sekä
- esittää valtuustolle, että valtuusto velvoittaisi kunnanhallituksen ja lautakunnat käsittelemään arviointikertomuksen ja raportoimaan valtuustolle kuluvan vuoden aikana kertomuksen aiheuttamista toimenpiteistä.

Valtuusto 10.06.2020 § 51

Esitys

Valtuusto päättää

1. merkitä arviointikertomuksen tiedoksi ja
2. velvoittaa kunnanhallituksen ja lautakunnat käsittelemään arviointikertomuksen ja raportoimaan valtuustolle kuluvan vuoden aikana kertomuksen aiheuttamista toimenpiteistä.



Tarkastuslautakunta	§ 40	19.05.2020
Valtuusto	§ 51	10.06.2020
Kunnanhallitus	§ 156	22.06.2020
Kunnanhallitus	§ 184	14.09.2020

Päätös

Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Kunnanhallitus 22.06.2020 § 156

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi tarkastuslautakunnan jättämän arviointikertomuksen vuodelta 2019.

Kunnanhallitus lähettää arviointikertomuksen lautakuntien ja liikelaitosten johtokuntien sekä viranhaltijaorganisaatioissa toimialojen, keskuksen, tulosalueiden ja tiimien käsiteltäväksi ja vastattavaksi viimeistään silloin, kun talousarvioesitykset vv. 2021 - 2023 on jätettävä.

Erillinen raportti yhteenvetona arviointikertomuksessa todettujen havaintojen käsittelystä toimialoilta toimitetaan kunnanhallitukselle, joka toimittaa raportit edelleen valtuustolle sekä tarkastuslautakunnalle kuluvan vuoden aikana.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 184
462/00.03.00/2020

Kuntalain 121 §:n 5 mom. mukaan kunnanhallituksen tulee antaa valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Kunnan toimialat ja liikelaitokset ovat käsitelleet lautakunnissaan ja johtokunnissaan vuoden 2019 arviointikertomusta ja antaneet vastauksensa seuraavasti:

- Aleksia -liikelaitoksen johtokunta 25.8.2020
- asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 1.9.2020
- elinvoimalautakunta 8.9.2020
- hyvinvointilautakunta 1.9.2020
- Nurmijärven Vesi -liikelaitoksen johtokunta 2.9.2020
- sivistyslautakunta 3.9.2020



Tarkastuslautakunta	§ 40	19.05.2020
Valtuusto	§ 51	10.06.2020
Kunnanhallitus	§ 156	22.06.2020
Kunnanhallitus	§ 184	14.09.2020

- tekninen lautakunta 3.9.2020

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi liitteenä olevaan yhteenvetoon kootut toimialojen ja liikelaitosten vastineet ja toimenpide-ehdotukset vuoden 2019 arviointikertomuksessa esitettyjen havaintojen johdosta.

Kunnanhallitus toteaa, että annetuissa vastineissa on käsitelty kattavasti arviointikertomuksessa esille otettuja asioita.

Kunnanhallitus antaa vastineet edelleen tarkastuslautakunnalle ja valtuustolle tiedoksi.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Valmistelija

hallintojohtaja Katja Vuorinen, puh. 040 317 4000
talousjohtaja Ville Rajahalme, puh. 040 317 2080

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Lisäksi kunnanhallitus päätti yksimielisesti muistuttaa toimialoja ja liikelaitoksia siitä, että jatkossa sitovat tavoitteet tulisi peilata laajemmin Kuntastrategian sisältöön nähden.

Jakelu

Liitteet

Liite[5] Kunnan toimialojen ja johtokuntien vastineet arviointikertomukseen 2019



Nurmijärven kunnan lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 185
973/03.00.00/2020

Sosiaali- ja terveysministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö ovat 15.6.2020 pyytäneet lausuntoa (VN/8871/2019) luonnoksesta hallituksen esitykseksi sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi. Lausunto pyydetään toimittamaan 25.9.2020 klo 16.00 mennessä. Lausunto annetaan sähköisesti. Lausuntoa on valmisteltu yhteistyössä Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän kanssa. Lisäksi valmistelussa on hyödynnetty Kuntaliiton sekä muiden kuntien ja kaupunkien huomioita.

Tämän esityksen liitteenä olevassa lausunnossa tuodaan esille huomioita kuntien ja erityisesti Nurmijärven kunnan näkökulmasta.

Tausta

Pääministeri Marinin hallituksen ohjelman mukaisesti Suomessa toteutetaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistus ja perustetaan maakunnat. Uudistuksessa on hallitusohjelman mukaisesti tavoitteena kaventaa hyvinvointi- ja terveyseroja, turvata yhdenvertaiset ja laadukkaat sosiaali- ja terveyspalvelut kaikille suomalaisille, parantaa palveluiden saatavuutta ja saavutettavuutta, turvata ammattitaitoisen työvoiman saanti, vastata yhteiskunnallisten muutosten mukanaan tuomiin haasteisiin ja hillitä kustannusten kasvua.

Lakiesityksen keskeinen sisältö

Esitysluonnoksen mukaan Suomeen muodostetaan 21 sote-maakuntaa, joille siirrettäisiin kuntien vastuulla nykyisin olevat sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävät. Uudellamaalla sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuu poikkeaisi muun maan ratkaisusta siten, että neljän Uudenmaan sote-maakunnan lisäksi Helsingin kaupungilla olisi tehtävien järjestämisvastuu. Lisäksi HUS-maakuntayhtymällä olisi terveydenhuollossa järjestämisvastuu laissa säädetyn ja HUS-järjestämissopimuksessa sovituin osin.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen jäisi kuntien tehtäviksi mutta edistämistyötä tehtäisiin yhteistyössä maakuntien kanssa. Ympäristöterveydenhuolto jatkuisi kuntien tehtävänä. Opiskeluhuollon kuraattori- ja koulupsykologitehtävät siirtyisivät sote-maakunnille.

Maakuntien perustamisen ja toiminnan kannalta keskeiset lakiesitykset ovat:

- laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä
- laki pelastustoimen järjestämisestä
- sote-maakuntalaki
- sote-maakuntarakennelaki
- laki sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä Uudellamaalla



- uudistusta koskeva voimaantulolaki
- sote-maakuntien rahoituslaki

Lisäksi lakiesitys sisältää ehdotukset kuntien valtionosuutta koskevan lainsäädännön, verolainsäädännön, sote-maakuntien henkilöstöä koskevan lainsäädännön sekä eräiden yleishallintoa koskevien lakien muuttamiseksi.

Sote-järjestämislaissa koottaisiin yhteen sosiaalihuollon ja terveydenhuollon sekä perustason ja erityistason palvelut sote-maakuntien vastuulle. Palvelujen järjestämis- ja rahoitusvastuun integroimista sote-maakunnille pidetään yhtenä keskeisistä keinoista uudistuksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Sote-järjestämislaissa säädettäisiin myös viidestä sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueesta, joihin kuuluvien sote-maakuntien tulisi sopia sosiaali- ja terveydenhuollon työnjaosta, yhteistyöstä ja yhteensovittamisesta laissa tarkemmin säädetyissä asioissa.

Uudenmaan sote-maakunnilla ja Helsingin kaupungilla olisi sosiaali- ja terveydenhuollosta ensisijainen järjestämisvastuu, mutta HUS-maakuntayhtymällä olisi lakisääteinen järjestämisvastuu erikoissairaanhoidon ja yliopistollisen sairaalan toimintaan liittyvissä tehtävissä. Ehdotuksilla vahvistetaan sote-maakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuuta sekä tarkennetaan ostopalveluiden ja vuokratyövoiman käyttöä. Ehdotuksessa säädettäisiin täsmällisemmin sote-maakunnan järjestämisvastuusta sekä tarkkarajaisemmin palvelujen hankkimisesta yksityisiltä palvelutuottajilta sekä vuokratyövoiman käytöstä.

Voimaantulolaissa säädettäisiin sellaisten sote-maakunnalle siirtyvien ostopalvelusopimusten mitättömyydestä, joissa olisi sovittu ehdotettujen järjestämisvastuuta ja ostopalveluja koskevien sote-järjestämislain säännösten vastaisesti, jos sopimusta ei voida muuttaa lainmukaiseksi. Mitättömyysriskin on arvioitu koskevan lähinnä laajoja kokonaisulkoistuksia. Pelastustoimen uudistuksella tavoitellaan yhdenmukaisempia pelastustoimen palveluita ja valtakunnallista tehokkuutta. Esitysluonnoksen mukaan pelastustoimen järjestäisivät jatkossa sote-maakunnat ja Helsingin kaupunki, jotka vastaisivat myös sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä alueellaan. Pelastustoimi olisi kuitenkin jatkossakin erillinen, sosiaali- ja terveystoimen kanssa rinnakkainen toimiala.

Sote-maakuntalaki mahdollistaisi kuntalain tapaan sote-maakunnille mahdollisuuden organisoida hallintonsa paikallisten olosuhteiden mukaisesti. Lakisääteistä sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisen ja tuottamisen erottamista ei ehdoteta. Sote-maakunnan lakisääteisiä toimielimiä olisivat sote-maakuntavaltuusto ja -maakuntahallitus sekä tarkastuslautakunta. Kaksikielisissä sote-maakunnissa olisi oltava kansalliskielilautakunta.

Sote-maakunta järjestäisi sille lailla säädetyt tehtävät, joita olisivat sosiaali- ja terveydenhuolto sekä pelastustoimi. Lisäksi sote-maakunta voi alueellaan ottaa hoitaakseen sen lakisääteisiä tehtäviä tukevia tehtäviä, joten sillä olisi laissa säädetty rajattu yleinen toimiala. Sote-maakunta voi alueellaan harjoittaa myös vähäriskistä liiketoimintaa, joka tukee sen lakisääteisten tehtävien toteuttamista. Sote-maakunnat voisivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Sote-maakuntayhtymä on mahdollinen vain tukipalvelujen tuottamiseen liittyvissä tehtävissä, eikä sille voida siirtää lakisääteisten tehtävien järjestämisvastuuta. Sote-maakunnan ja sen alueen kuntien on neuvoteltava valtuustokausittain tehtäviensä hoitamiseen liittyvästä yhteistyöstä, tavoitteista ja työnjaosta.



Sote-maakuntien toiminta rahoitettaisiin pääosin valtion rahoituksella ja osaksi palvelujen käyttäjiltä perittävillä asiakasmaksuilla. Rahoituksesta säädettäisiin sote-maakuntien rahoituslailla. Sote-maakuntien rahoituksen pohjan muodostavat kunnilta siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien kustannukset. Kuntien tuloja ja kustannuksia siirretään noin 19,1 miljardia euroa vuoden 2020 tasolla sote-maakuntien toiminnan rahoittamiseksi. Kuntien tuloja ja kustannuksia siirtyy koko maan tasolla yhtä paljon, sen sijaan kunnittain erot voivat olla lähtökohtaisesti suuret. Kuntien talouteen kohdistuvia muutoksia kuitenkin kohtuullistetaan kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmässä, johon luodaan erilaisia tasauselementtejä.

Sote-maakuntien rahoitus pohjaa korotetaan vuosittain arvioidulla palvelutarpeen ja kustannustason kasvulla. Kustannustasossa huomioidaan mahdolliset tehtävämuutokset ja lisäksi rahoituksen taso tarkistetaan jälkikäteen niin, että laskennalliset kustannukset eivät erkane sote-maakunnan todellisista kustannuksista. Sote-maakuntien rahoitus on yleiskatteista ja se jaetaan sote-maakunnille laskennallisten sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien palvelutarvetta ja olosuhdetekijöitä kuvaavien tekijöiden perusteella. Tämän lisäksi osa rahoituksesta määräytyy asukasperusteisesti sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kriteerin kautta.

Kuntien verotuloja siirretään valtiolle maakuntien toiminnan rahoittamiseksi. Siirto toteutetaan pienentämällä kuntien valtionosuuksia, veromenetysten kompensatioita, kuntien osuutta yhteisöveron tuotosta sekä kunnallisveroa. Verotuksen kautta siirretään noin 12,7 mrd. euroa (ansiotuloverotuksesta 12,1 mrd. euroa, yhteisöveroa 0,6 mrd. eroa). Kunnallisveroa siirretään maakuntien rahoitukseen alentamalla kuntien tuloveroprosentteja tasasuuruiseksi, valmistelun nykyhetken arvio on 12,63 prosenttiyksikköä. Kuntien tuloveroprosenttien tasasuuruisella alentamisella ja vastaavalla valtion verotuksen nostolla varmistetaan se, että kuntalaisten verotus pysyy lähes täysin ennallaan. Myös kuntien väliset veroprosenttien erot säilyvät ennallaan.

Valtion mahdollisuutta ohjata julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämistä ehdotetaan vahvistettavaksi. Valtioneuvosto vahvistaisi joka neljäs vuosi valtakunnalliset strategiset tavoitteet sosiaali- ja terveydenhuollolle ja pelastustoimelle. Valtakunnallisiin tavoitteisiin sisällytettäisiin valtioneuvoston julkiselle taloudelle asettamat tavoitteet. Strategisten tavoitteiden toteutumista seurattaisiin vuosittain ja niitä muutettaisiin tarvittaessa. Osana valtakunnallista ohjausta ministeriöt kävisivät vuosittain neuvottelut kunkin sote-maakunnan kanssa. Neuvotteluissa seurattaisiin, arvoitaisiin ja ohjattaisiin sote-maakunnan vastuulle kuuluvien tehtävien järjestämistä. Neuvotteluissa saataisiin myös tietoa valtion talousarvion ja julkisen talouden suunnitelman valmisteluun ja seurantaan. Vuosittaisten neuvotteluiden ja muun valtakunnallisen ohjauksen tavoitteena olisi vuorovaikutteinen ja jatkuvaluonteinen ohjausprosessi.

Osana sote-maakuntien toiminnan ja talouden ohjausta ministeriöt ohjaisivat myös sote-maakuntien investointeja. Valtioneuvosto päättäisi valtiovarainministeriön esityksestä sote-maakunnan tilikausittaisesta valtuudesta ottaa pitkäaikaista lainaa investointien rahoittamiseksi. Sosiaali- ja terveysministeriö ja sisäministeriö päättäisivät sote-maakuntien investointien hyväksymisestä ottaen huomioon valtioneuvoston päätöksen sote-maakunnan lainanottovaltuudesta hyväksymällä kunkin sote-maakunnan investointisuunnitelman. Ministeriöt kävisivät vuosittain neuvottelut myös kunkin sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueen kanssa. Lisäksi valtioneuvostolla olisi sosiaali- ja terveysministeriön esityksestä tietyissä laissa rajatuissa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseen liittyvissä väittämättömissä tilanteissa oikeus päättää



sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueen sekä kaksikielisten sote-maakuntien yhteistyösopimuksen sisällöstä.

Kunnallisen sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen palveluksessa oleva henkilöstö siirtyisi Helsingin kaupungin palveluksessa olevaa henkilöstöä lukuun ottamatta sote-maakuntien palvelukseen liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti. Lisäksi kuntien opetustoimesta sote-maakunnan palvelukseen siirtyisivät opiskeluhuollon kuraattorit ja psykologit. HUS-sairaanhoidopiirin henkilöstö siirtyisi HUS-maakuntayhtymälle.

Uudistuksen tavoiteaikatauluja

Lait tulisivat eduskuntaan loppuvuodesta 2020. Esitykseen liittyvät lait tulisivat pääosin voimaan vuoden 2023 alusta lukien. Voimaantulolaki tulisi voimaan 1 päivänä heinäkuuta 2021. Sotemaakuntalakia sovellettaisiin osittain jo heti sote-maakuntien toimintaan. Sote-maakunnat perustettaisiin lailla ja ne aloittaisivat toimintansa heti lain vahvistamisen jälkeen vuonna 2021. HUS- maakuntayhtymä perustettaisiin Uudenmaan sote-maakuntien ja Helsingin kaupungin valtuustojen hyväksymällä perussopimuksella vuonna 2022. Niiden toiminnasta vastaisivat ennen sote-maakuntavaltuustojen ja –hallituksen valintaa väliaikaiset valmistelutoimielimet. Sosiaali- ja terveydenhuollon, pelastustoimen sekä muiden erikseen säädettävien palvelujen ja tehtävien järjestämisvastuu siirtyisi sote-maakunnille vuoden 2023 alusta lukien. Ensimmäiset maakuntavaalit toimitettaisiin muualla paitsi Helsingissä 23.1.2022.

Maakuntahallinnon keskeisimmät muutokset edellisen kauden lakiehdotukseen verrattuna:

- Sote-maakunnalla on rajattu yleinen toimivalta ja sen tehtävänä on sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoiminen järjestäminen.
- Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestäjän ja tuottajan lakisääteistä erottelua ei ole
- Sote-maakuntayhtymä on mahdollinen eräissä tukipalveluissa.
- Ympäristöterveydenhuollon tehtäviä ei sisällytetä sote-maakunnan tehtäviin
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on edelleen sekä kunnan että maakunnan tehtävä;
 - kuntien valtionosuuksiin 100 milj. euron hyte-lisäosa.
- Yksityinen palveluntuottaja voi tehdä palvelutarpeen arvion muttei viranomaispäätöksiä.
- Ostopalvelutuottajalla on oltava omaa tuotantoa.
- Subdelegointi mahdollista vain täydentävissä palveluissa.

Nurmijärven kunnan lausunnon keskeiset huomiot

Esityksessä ei oteta riittävästi huomioon alueellisia ja kuntien erityispiirteitä. Esimerkiksi maakuntiin, joilla on tällä hetkellä ikärakenteeseen nähden korkeat sote-kustannukset, kohdistuu merkittäviä säästöpaineita. Kuitenkin myös itsehallintoalueen eri kunnissa on eroja vastaavissa asioissa.

Kuntien ja alueiden erilaisuus tulisi huomioida paremmin esitetyissä ratkaisuissa, vaikka Uudenmaan erilliskäyttö onkin askel tähän suuntaan. Uudellamaalla on kannatettu laajasti kuntapohjaisen ratkaisun kehittämistä. Ehdotettu Uudenmaan erilliskäyttö on kannatettava tilanteessa, jossa valtakunnallinen ratkaisu pohjautuu sote-järjestämisvastuun siirtoon kuntia suuremmille alueille. Esitetty ratkaisu huomioi Uudenmaan maakunnan sekä kuntien ja kaupunkien



erityispiirteet paremmin kuin vaihtoehto, jossa Uusimaa muodostaisi yhden itsehallinnollisen sote-maakunnan. Tämä tukee esitetyn sote-uudistuksen tavoitteita.

Nurmijärven kunta katsoo, että sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaissa ei tuoda esille, mikä hyvinvointiin liittyvästä työstä on sote-maakunnan, mikä kunnan vastuulla.

Esitys psykologi- ja kuraattoripalvelujen siirtämisestä maakuntiin on ristiriidassa oppilas- ja opiskelijahuoltolain ja perusopetuslain tavoitteiden ja säädösten kanssa. Molemmat lait painottavat koulun merkitystä oppilaiden kasvun ja hyvinvoinnin tukemisessa. Tehtävän toteuttamiseksi opiskeluhuollon on välttämätöntä olla hallinnollisesti ja rakenteellisesti osa kunnan opetustoimen järjestelmää, kunnallisen päätöksenteon hallittavissa. Tämä pystytään parhaiten turvaamaan ratkaisulla, jossa opiskeluhuollon psykologit ja kuraattorit toimivat jatkossakin kunnissa. Tällöin pystytään vastaamaan nopeasti ja tehokkaasti muuttuviin oppilas- ja koulukohtaisiin tilanteisiin, sekä lasten ja nuorten parissa esiintyviin paikallisiin tai valtakunnallisiin ilmiöihin. Tämä on nykyisen järjestelmän vahvuus, eikä sen muuttamiselle ole perusteita. Tämä ratkaisu ei murena opiskeluhuollon toimivuutta, sillä opiskeluhuollon psykologit ja kuraattorit muodostavat luonnollisen ja parhaan mahdollisen vastinparin sote-maakunnan koulu- ja opiskeluterveydenhuollolle kuntien ja sote-maakunnan yhdyspinnassa.

Kunnille jää merkittäviä riskejä kiinteistöistä, joita sote-maakunta ei 3 + 1 vuoden jälkeen enää vuokraa. Kunnille jää myös riskejä sote-maakunnan vuokraamien tilojen peruskorjauksista. Niiden investointikustannukset voivat olla niin mittavia, että 3 + 1 vuoden vuokrasopimuksen tai sitä pitemmän vuokrasopimuksen pääomavuokratkertymällä ei ole mahdollista niitä kattaa. Voimaanpanolakiin tulisi sisällyttää mahdollisuus sote-maakunnalle ostaa kunnalta tarvitsemansa tilat tai kunnille tulisi taata riittävä rahoitus sote-kiinteistöjen peruskorjauksiin.

Nykyisen Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen alueelle muodostuu ehdotuksen toteutuessa kaksi sote-maakuntaa, joten pelastustoimen järjestämisratkaisulla on vaikutusta valmisteluun ja muutuskustannuksiin.

Lausuntopyynnössä on muun ohella pyydetty kiinnittämään erityistä huomiota ja lausumaan siitä, kuinka rahoitusratkaisun eri määräytymistekijät vastaavat sote-maakunnille niiden lakisääteisten tehtävien rahoitustarvetta. Sote-maakuntien laskennallista rahoitusmallia tarkastellaan uudelleen lausuntopalautteen perusteella.

Nurmijärvi on pitänyt jo 26.2.2020 antamassaan lausunnossaan tärkeänä, että tulevaa rahoitusmallia valmisteltaessa sen vaikutukset analysoidaan huolellisesti sekä sote-palveluihin että yleisemmin talouteen ja omaisuuteen liittyen.

Uudistuksen kokonaistaloudellisten vaikutusten arviointi on vaikeaa. Voidaan kuitenkin päätellä, että taloudelliset riskit ovat ilmeiset. Vaikutuksia ei ole esityksessä tarkasteltu juurikaan laajemmin kuin aiemmissa, sote-uudistusta koskeneissa hallituksen esityksissä. Kokonaistaloudellisten vaikutusten osalta haaste on myös se, että talouden näkökulmasta keskeinen osa uudistuskokonaisuutta, maakuntaveron käyttöönottoa koskeva parlamentaarinen selvitys, valmistuu vasta vuoden 2020 lopussa.

Uudistus muuttaa kuntien rahoitusmallia ratkaisevasti. Uudistus vaikuttaa kasvavien kuntien kykyyn rahoittaa kasvuun tarvittavia investointeja, kykyä selvittää jo tehtyjen investointien takaisinmaksusta



ja lisää rahoituksen epävarmuutta erityisesti pitkällä aikavälillä. Sen voidaan arvioida iskevän palveluihin erityisesti sivistystoimissa.

Rahoitusmallissa esitetyt valtionosuudet olisivat kunnan kokonaisrahoituksesta uudistuksen toteutuessa noin kolmasosa. Tämä rahoituksen osan kasvu määräytyisi valtion päätöksessä eikä olisi yhteydessä kunnan omiin toimiin, mikä lisäisi osaltaan rahoituksellista epävarmuutta sekä heikentäisi kunnallista itsehallintoa.

Myöskään uudistuksen kustannussäästövaikutuksia tai vaikutuksia tuottavuuteen tai talouteen ylipäätään ei ole esityksessä pystytty osoittamaan. Päinvastoin toivottujen vaikutusten, kuten säästöjen, saavuttaminen on esitysluonnoksenkin mukaan epävarmaa, etenkin lyhyellä aikavälillä. Lisäksi uudistuksen toteuttamisesta syntyisi merkittäviä muutuskustannuksia, joiden kattaminen haastavassa kuntataloustilanteessa tulee olemaan vaikeaa. Muutuskustannuksista ei ole esitetty riittävän luotettavaa arviota, minkä vuoksi arvioita tulisi tarkentaa yhdessä kuntatoimijoiden kanssa. Tässä tulisi kiinnittää erityistä huomiota kunnille aiheutuviin suoriin ja välillisiin kustannuksiin ja varata niihin täysimääräinen valtion rahoitus.

Uudistuksen rahoitusratkaisua ei voida vallitsevassa kuntatalouden tilanteessa ja koronaepidemian vaikutukset huomioiden pitää hyväksyttävänä. Kuntaliittokin katsoo, että uudistuksella ei saa olla vaikutusta kunnan talouden tasapainoon. Tämän varmistamiseksi enimmäismuutosten rajauksen tulisi olla +/- 0 €/as. (+/- 100€/as. sijaan).

Heikentynyt kuntatalous ja koronavirusepidemia vaikuttavat uudistuksen laskelmiin. Koska koronaepidemia vaikuttaa kuntien tuloihin ja menoihin vuosina 2020 - 2022, uudistuksen pysyväksi osaksi kuntien valtionosuuteen jääviä siirto- ja tasausmekanismeja ei voi perustaa näiden vuosien tietoihin. Siten Nurmijärven kunta Kuntaliiton lailla pitää välttämättömänä, että uudistuksen aikataulua tai lakiluonnoksessa esitetyjä laskentavuosia muutetaan. Toinen vaihtoehto on, että siirto- ja tasausmekanismien laskennassa käytettävistä tiedoista erotetaan luotettavasti koronaepidemian vaikutus sekä tuloihin että menoihin.

Liitteenä on lausuntopyyntö, linkki säädösmateriaaliin ja lausuntoluonnos erillisenä dokumenttina. Päätöksenteon jälkeen lausunto siirretään sähköiseen vastauspohjaan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se antaa liitteenä olevan lausunnon koskien valmisteilla olevaa sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta.

Lisäksi kunnanhallitus päättää tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Valmistelija

kunnanlakimies Sari Forsström, puh. 040 317 2015



Päätös

Esitys hyväksyttiin.

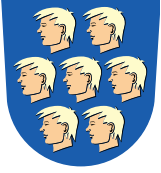
Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Jakelu

Valtiovarainministeriö

Liitteet

- Liite[6] Lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi
- Liite[7] Nurmijärven kunnan vastaukset lausuntopyyntöön hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi



Helsingin seudun kuntien ja valtion välisen maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimuksen 2020-2031 neuvottelutuloksen hyväksyminen

Elinvoimalautakunta 08.09.2020 § 92

Ympäristöministeriö asetti Helsingin seudun kuntien ja valtion välisen maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimuksen 2020–2023 neuvotteluryhmän 5.12.2018. Neuvotteluryhmään kuuluivat jäsenet Helsingin, Espoon, Vantaan ja Hyvinkään kaupungeista, Nurmijärven kunnasta, HSL:stä, Uudenmaan ELY-keskuksesta sekä ympäristöministeriöstä, liikenne- ja viestintäministeriöstä, valtiovarainministeriöstä, työ- ja elinkeinoministeriöstä, Väylävirastosta, ARA:sta sekä Liikenne- ja viestintävirasto Traficomista.

Neuvottelutulos valtion ja Helsingin seudun kuntien välisestä MAL-sopimuksesta vuosille 2020-2031 saavutettiin 2.6.2020. Sopimus tulee voimaan kaikkien sopijaosapuolten hyväksytyä sen. Tavoitteena on, että sopimus voitaisiin allekirjoittaa alkusyksystä 2020.

Maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimus perustuu Helsingin seudun 14 kunnan ja valtion yhteiseen tahtotilaan seudun kehittämistä. Sopimuksen tavoitteena on mm. vahvistaa kuntien keskinäistä yhteistyötä, kumppanuutta seudun kuntien ja valtion välillä sekä osapuolten sitoutumista seudun kehittämiseksi tarvittaviin toimenpiteisiin. Toimenpiteet luovat edellytyksiä muun muassa seudullisesti tarvetta vastaavalle monipuoliselle asuntotuotannolle sekä liikennejärjestelmän ja -investointien ja maankäytön yhteensovittamiselle.

Sopimuksessa määritellään tavoitetila 12-vuotisen sopimuskauden osalta Helsingin seudulle sekä kehityspolku tämän tavoitetilan saavuttamiseksi. Pidemmän aikavälin tavoitteet ovat voimassa 2020-2031. Sopimuksessa esitettävät konkreettiset toimenpiteet koskevat sopimuskauden ensimmäistä nelivuotisjaksoa 2020-2023. Sopimus uusitaan vuoden 2023 loppuun mennessä siten, että sen tavoitetila ja toimenpidepolku tarkistetaan ja täsmennetään suhteessa kansainvälisiin, kansallisiin ja seudullisiin tavoitteisiin. Samalla sovitaan vuosille 2024-2027 ajoittuvista konkreettisista toimenpiteistä.

Sopimuksen lähtökohtana on Helsingin seudun maankäyttö, asuminen ja liikenne 2019 -suunnitelma (MAL 2019), joka on valmisteltu yhteistyössä seudun kuntien, HSL:n sekä valtion ympäristö- ja liikennehallinnon toimijoiden kesken. Nurmijärven kunnanhallitus hyväksyi elinvoimalautakunnan esityksestä MAL 2019 -suunnitelman 12.8.2019 (§155).

Sopimuksen pidemmän aikavälin tavoitteet ovat voimassa 2020-2031 ja sopimuskausi 2020-2023 kestää 31.12.2023 saakka. Sopimus uusitaan vuoden 2023 loppuun mennessä, jolloin sovitaan seuraavien vuosien toimenpiteistä. Valtio-osapuolten sitoutuminen sopimukseen määritellään valtioneuvoston päätöksellä ja valtion ehtona rahoitustoimenpiteille on, että kunnat toteuttavat sopimukseen sisältyvät kuntien toimivallassa olevat toimenpiteet.



Valtio-osapuolten sitoutuminen sopimukseen määritellään valtioneuvoston periaatepäätöksellä, jossa linjataan valtion tahtotila ja tuki julkisen talouden suunnitelman ja talousarvioiden puitteissa. Valtion rahoitustoimenpiteet edellyttävät eduskunnan päätöstä.

Valtion ehtona tähän sopimukseen sitoutumiselle ja siihen sisältyvien rahoitustoimenpiteiden toteuttamiselle on, että kunnat ovat omalta osaltaan toteuttaneet sopimukseen sisältyvät ja kuntien toimivallassa olevat toimenpiteet. Kuntien sitoutuminen sopimukseen edellyttää vastaavasti, että valtio on toteuttanut sopimuksessa sovitut toimenpiteet.

Asuntotuotannon ja asuntokaavoituksen tavoitteet Nurmijärvellä

Kokonaislukumäärä

Helsingin seudun ja valtion välisen MAL-sopimusta 2020-2031 koskevan neuvottelutuloksen mukaan Nurmijärven vuotuinen asuntotuotantotavoite on 434 uutta asuntoa sopimuskaudella 2020-2023. Aiemmassa Helsingin seudun ja valtion välisessä maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimuksessa 2016-2019 Nurmijärven vuotuinen asuntotuotanto nousi porrastetusti vuosittain 330 asunnosta 400 asuntoon. Nurmijärven asuntotuotantotavoite on näin ollen noussut edellisestä sopimuksesta. (Neuvottelutulos, Liite 2. Asuntotuotanto ja -kaavoitustavoitteet).

Lisäksi tavoitteena on turvata asuntojen koko- ja hallintamuotojakaumaltaan monipuolinen tuotanto ja sosiaalinen kestävyys. Asuntotuotannon ja kaavoituksen kokonaistavoitteessa otetaan huomioon kunnan toiminnasta riippumattomat tekijät muun muassa koronaepidemian vaikutukset yhteiskuntaan ja asuntorahoitukseen, talouden suhdannevaihtelu, asuntomarkkinatilanne sekä liikenneinfrahankkeiden toteutuminen. (Neuvottelutulos "Asumisen ja elinympäristön laatu")

Valtion tukema asuntotuotanto

Helsingin seudun ja valtion välisen MAL-sopimusta 2020-2031 koskevan neuvottelutuloksen mukaan Nurmijärvellä ja myös muissa KUUMA-kunnissa vuotuisesta asuntotuotannosta 20% (Nurmijärvellä 87 asuntoa) tulee olla kohtuuhintaista valtion tukemaa asuntotuotantoa. Puolet (Nurmijärvellä 43 asuntoa) tuetusta asuntotuotannosta tulee olla niin sanottua tavallista 40-vuotista korkotukivuokra-asuntotuotantoa ja erityisryhmien vuokra-asuntotuotantoa. Valtio osoittaa tavallisille 40-vuotisille korkotukivuokra-asunnoille 10 000 euron asuntokohtaisen käynnistysavustuksen ja puurakenteisille kerrostaloille 12 000 euron avustuksen asuntoa kohden MAL 2019 -suunnitelman mukaisille maankäytön ensisijaisille vyöhykkeille rakennettaville asunnoille. (Neuvottelutulos Liite 2. Asuntotuotanto ja -kaavoitustavoitteet, neuvottelutulos kohta 19)

Lisäksi sopijapuolet selvittävät yhteistyössä edellytyksiä nostaa valtion tukeman asuntotuotannon osuutta seudun asuntotuotannossa. (Neuvottelutulos kohta 18)

Valtio-omisteinen A-Kruunu rakennuttaa omistukseensa tavallisia 40-vuotisia korkotukivuokra-asuntoja. Tavoitteena on, että rakennuttamistoiminta kasvaa siten, että vuodesta 2021 yhtiön asuntaloitusten vuotuinen määrä on noin 800 asuntoa, joista noin 600 on koko Helsingin seudun alueella, ja 15 % puukerrostaloasuntoja. (Neuvottelutulos kohta 20)



Asunnottomuuden vähentäminen

Seudun kunnat sitoutuvat yhdessä valtion kanssa ehkäisemään ja vähentämään asunnottomuutta tavoitteena asunnottomuuden puolittaminen vuoteen 2023 mennessä. (Neuvottelutulos kohta 21)

Asuntokaavoitustavoitteet

Koko sopimuskaudella 2020-2023 asuntokaavoitustavoite Nurmijärvellä on yhteensä 157 855 kerrosalaneliömetriä. Asuntokaavoituksesta vähintään 90% tulee sijaita MAL 2019 -suunnitelmassa esitetyillä maankäytön ensisijaisilla alueilla. Näille alueille, koko Helsingin seudulla, valtio osoittaa kunnallistekniikan rakentamiseen avustusta vähintään 10 miljoonaa euroa vuodessa painopisteen ollessa täydennysrakentamisessa. (Neuvottelutulos Liite 2. asuntotuotanto ja -kaavoitustavoitteet, neuvottelutulos Liite 1. maankäytön ensisijaiset vyöhykkeet, neuvottelutulos kohta 1)

Kunnat sitoutuvat varmistamaan ensisijaisten kehittämisvyöhykkeiden asemakaavojen toteuttamisedellytykset ja tonttien käyttöön saamisen. (Neuvottelutulos kohta 15)

Muut sovitut toimenpiteet

Valtio osoittaa vuosina 2020-2023 seudullisesti tärkeisiin kustannustehokkaisiin liikennejärjestelmän parantamishankkeisiin (KUHA) 15 miljoonaa euroa, joka käytetään ensisijaisesti KUUMA-seudulla. Hankkeilla tuetaan autojen ja polkupyörien liityntäpysäköintipaikkojen ja -alueiden toteutusta, tiivistyvän maankäytön edellytyksiä, parannetaan kävelyn ja pyöräilyn edellytyksiä, torjutaan ja vähennetään melulle altistumista, parannetaan liikenteen turvallisuutta sekä seudun logistiikan toimivuutta. Lisäksi valtio osoittaa 15 miljoonaa euroa Espoossa toteutettaviin vastaaviin hankkeisiin. Valtion rahoituksen edellytyksenä on, että kunnat käyttävät vastaavan summan toimenpiteisiin kuin valtio. HSL, kunnat, Väylävirasto ja Uudenmaan ELY-keskus valmistelevat hankkeiden tarkemman toteuttamisohjelman, josta sovitaan HLJ-toimikunnassa. Neuvottelutuloksessa saavutettu summa on huomattavasti pienempi kuin mitä neuvotteluissa lähdettiin hakemaan (60 milj. e). Neuvoteltu KUHA-rahoituksen summa ei kuitenkaan estä Nurmijärven kuntaa hyväksymästä neuvottelutulosta. (Neuvottelutulos kohta 8)

Valtio aloittaa ruuhkamaksujen mahdollistamista koskevan säädösvalmistelun. Valmistelu toteutetaan yhteistyössä kuntien ja HSL:n kanssa. Päätökset ruuhkamaksujen mahdollisesta käyttöönotosta tehdään erikseen. Kirjaus on MAL 2019 -suunnitelman (s. 57) mukainen ja Nurmijärven kunnanhallitus on elinvoimalautakunnan esityksestä hyväksynyt suunnitelman 12.8.2019 (§155). (Neuvottelutulos kohta 11)

Kunnat ja HSL yhdessä valtion viranomaisten kanssa päivittävät yhteistyössä MAL -suunnitelman sopimuskautta 2024-35 varten. Osapuolet sitoutuvat varaamaan suunnitelman laatimiseen tarvittavat henkilö- ja muut resurssit. Osana suunnitelman päivitystä tarkistetaan toimenpiteet valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman ja liikenteen päästövähennyksiä koskevien tavoitteiden saavuttamiseksi vuodelle 2030 sekä hallitusohjelman mukaisen hiilineutraalisuustavoitteen saavuttamiseksi 2035 mennessä. (Neuvottelutulos kohta 12)



Muut sopimuksen toteuttamisen kannalta tärkeät valtion toimenpiteet

Maankäyttö- ja rakennuslain uudistus viedään loppuun parlamentaarisessa valmistelussa hallitusohjelman mukaisesti.

Valtakunnallinen liikennejärjestelmäsuunnitelma vuosille 2021-2032 valmistellaan valtioneuvoston hyväksyttäväksi kevään 2021 aikana. Tässä sopimuksessa ja MAL 2019 -suunnitelmassa mainitut kehittämistoimet huomioidaan myös valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman valmistelussa. Valtakunnallisessa liikennejärjestelmäsuunnitelmassa huomioidaan Nurmijärven näkökulmasta seuraavat tärkeät suunnittelukohteet:

- Hämeenlinnanväylän kehittäminen
- Kehä III kehittäminen
- Keski-Uudenmaan logistiikan poikittaisyhteydet

Fossiilittoman liikenteen tiekartta valmistellaan valtioneuvoston hyväksyttäväksi vuoden 2020 aikana.

Valtio käynnistää kestävä liikenteen vero- ja maksu-uudistuksen hallitusohjelman mukaisesti.

Laaditaan asuntopolitiikan pitkäjänteinen kehittämisohjelma vuoden 2020 aikana, ja siinä otetaan huomioon kaupunkiseutujen asuntomarkkinat.

Huomioitavaa

Helsingin seudulla on tärkeää, että valtion ja 14 kunnan yhteistä MAL-asioiden suunnittelua ja toteutusta jatketaan ja että myös valtion eri toimijat ovat mukana prosessissa ja tavoitteiden toteuttamisessa. Kunnille kohdistetut asuntotuotannon tavoitteet ovat kuitenkin kasvaneet samalla kun valtion osoittama panostus asuntotuotannon toteutumiseen käynnistysavustusten kautta ei ole kasvanut tavoitteen edellyttämälle tasolle. Neuvottelutuloksen mukaan valtio osoittaa tavallisille 40-vuotisille korkotukivuokra-asunnoille asuntokohtaista käynnistysavustusta koko Helsingin seudulla 20 miljoonaa euroa vuodessa. Tämä riittää 2 000 uudelle valtion tukemalle asunnolle tavoitteen ollessa 2 900 uutta valtion tukemaa asuntoa. Tarkastelu ei huomioi puurakentamisen korotettua käynnistysavustusta.

Nurmijärven kunta pitää kuntien kohtuuhintaisen asuntotuotantotavoitteen ja valtion osoittaman rahallisen panostuksen ristiriitaa valitettavana. Ristiriita ei kuitenkaan estä Nurmijärven kuntaa hyväksymästä saavutettua neuvottelutulosta.

Esittelijä

Tekninen johtaja

Esitys

Elinvoimalautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Nurmijärven kunta päättää osaltaan hyväksyä liitteenä olevan Helsingin seudun ja valtion välisen MAL-sopimusta 2020-2031 koskevan neuvottelutuloksen ja oikeuttaa kunnanjohtaja Outi Mäkelän allekirjoittamaan Helsingin seudun ja valtion välisen MAL-sopimuskokonaisuuden sopimuskaudelle konkreettisten toimenpiteiden osalta 2020-2023 ja pidemmän aikavälin tavoitteiden osalta sopimusvuosille 2020-



Elinvoimalautakunta
Kunnanhallitus

§ 92 08.09.2020
§ 186 14.09.2020

2031.

Nurmijärven kunta nostaa esiin sen, että Helsingin seudun kuntien 40-vuotisten korkotukivuokra-asuntojen asuntotuotannon tavoitteen ja valtion asuntokohtaisen käynnistysavustuksen määrän ristiriita huomioidaan sopimuseurannassa.

Nurmijärven kunta edellyttää, että KUUMA-kunnat ovat mukana ruuhkamaksujen mahdollistamista koskevassa säädösvalmistelussa. Ruuhkamaksujen valmistelussa on tärkeää kiinnittää erityistä huomiota siihen, että mahdolliselle ruuhkamaksulle tulee olla kilpailukykyinen joukkoliikenteen vaihtoehto. Lisäksi tulee ottaa huomioon sekä KUUMA-kuntien keskenään että pääkaupunkiseudun kanssa erilaiset joukkoliikenteen kehittämismahdollisuudet ja kuntien taloudelliset edellytykset kehittää joukkoliikennettä.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Valmistelija

Yleiskaavapäällikkö Anita Pihala, puh. 040 317 2045, Erikoissuunnittelija Katriina Ahokas, puh. 040 317 4678

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 186
1234/10.00.00.00/2020

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Nurmijärven kunta päättää osaltaan hyväksyä liitteenä olevan Helsingin seudun ja valtion välisen MAL-sopimusta 2020-2031 koskevan neuvottelutuloksen ja oikeuttaa kunnanjohtaja Outi Mäkelän allekirjoittamaan Helsingin seudun ja valtion välisen MAL-sopimuskokonaisuuden sopimuskaudelle konkreettisten toimenpiteiden osalta 2020-2023 ja pidemmän aikavälin tavoitteiden osalta sopimusvuosille 2020-2031.

Nurmijärven kunta nostaa esiin sen, että Helsingin seudun kuntien 40-vuotisten korkotukivuokra-asuntojen asuntotuotannon tavoitteen ja valtion asuntokohtaisen käynnistysavustuksen määrän ristiriita huomioidaan sopimuseurannassa.

Nurmijärven kunta edellyttää, että KUUMA-kunnat ovat mukana ruuhkamaksujen mahdollistamista



Elinvoimalautakunta
Kunnanhallitus

§ 92 08.09.2020
§ 186 14.09.2020

koskevassa säädösvalmistelussa. Ruuhkamaksujen valmistelussa on tärkeää kiinnittää erityistä huomiota siihen, että mahdolliselle ruuhkamaksulle tulee olla kilpailukykyinen joukkoliikenteen vaihtoehto. Lisäksi tulee ottaa huomioon sekä KUUMA-kuntien keskenään että pääkaupunkiseudun kanssa erilaiset joukkoliikenteen kehittämismahdollisuudet ja kuntien taloudelliset edellytykset kehittää joukkoliikennettä.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Valmistelija

Yleiskaavapäällikkö Anita Pihala, puh. 040 317 2045
Erikoissuunnittelija Katriina Ahokas, puh. 040 317 4678

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Jakelu

Liitteet

- Liite[8] Helsingin seudun MAL-sopimusta koskeva neuvottelutulos
- Liite[9] Helsingin seudun MAL-sopimusta koskeva neuvottelutulos_Liite 1_maankäytön ensisijaiset vyöhykkeet
- Liite[10] Helsingin seudun MAL-sopimusta koskeva neuvottelutulos_Liite 2_asuntotuotanto- ja -kaavoitustavoitteet



Päätös ottomenettelyn kohteena olevassa Heikkarin Helmen lopettamisasiassa

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 187
1133/00.01.00.04/2020

Aleksia-liikelaitos on toiminut Onnenkimpale ry:n omistaman Heikkarin palvelutalon ravintolapalvelujen järjestäjänä. Heikkarin Helmi- ravintolan asiakkaina ovat olleet KeuSoten päiväkeskuksen asiakkaat ja henkilökunta, Salkolassa sijaitsevan luokan oppilaat ja opettaja, kunnan henkilöstöä sekä muita ulkoisia asiakkaita. Näiden lisäksi on myyty joitain ns. takeaway-lounaita. Asiakkaita on ollut 50-70 henkilöä/päivä. Ravintola on ollut korona-ajasta johtuen suljettuna kevään ja kesän 2020.

Keusote siirtää päiväkeskuksen toiminnan Toreeninhoviin syyskuussa. Päiväkeskuksen asiakkaiden siirtymisessä Toreeninhoviin on vaikutusta Heikkarin Helmen toiminnan kannattavuuteen. Ravintolan toiminta on ollut vuosien 2015-2019 tilinpäätösten mukaan ollut kannattamatonta. Esimerkiksi v. 2017 tulos oli 13 760 euroa negatiivinen ja vuonna 2018 tulos oli 29 018 euroa negatiivinen ilman tukipalvelujen ostoja ja muita sisäisiä eriä. Vuonna 2019 tehtiin muutoksia henkilöstöresursseihin. Lounas ryhdyttiin tuomaan Toreeninhovin keittiöstä, kasvisruoka ja jälkiruoka Ateriakeitaasta. Vuoden 2019 osalta tulos oli 9026 euroa positiivinen, mutta kun huomioidaan tukipalvelujen ostot ja muut sisäiset erät, tulos painuu 16 760 euroa tappiolliseksi.

Päiväkeskuksen siirtyessä asiakasmäärä tippuu noin 15 asiakkaalla. Asiakkaita Heikkarin Helmessä tulee ennusteen mukaan olemaan 30-40/päivä ja toiminnan ennustetaan olevan edelleen kannattamatonta. Kunnan Nuuka-ohjelman mukaisesti myös Aleksian on etsittävä säästökohteita ja sopeutettava toimintaansa. Ravintolatoiminta ei ole myöskään lakisääteistä palvelua kuten koulu- ja päiväkotiruokailu.

Selvyyden vuoksi todetaan, että ruoka-annosten toimittamista jatketaan Onnenkimpale ry:n asiakkaille niin, että ruoat toimitetaan heille ryhmäkoteihin kuten tähän asti vanhusaterioinnin ostopalvelua koskevan 1.12.2017 tehdyn sopimuksen mukaisesti.

Aleksian on mahdollista tarjota asiakkaille palvelua kunnantalon Ateriakeitaassa. Ateriakeitaan lounasaikaa on mahdollista pidentää, jotta kaikki asiakkaat mahtuvat ruokailemaan ja ulko-ovelle on asennettu luiska, jotta liikkuminen Ateriakeitaaseen helpottuu.

Onnenkimpaleen kanssa on käyty neuvotteluja, joissa on ollut mukana kunnan johtoa sekä Aleksian palvelujohtaja.

Aleksia-liikelaitoksen johtokunta on 25.8.2020 kokouksessaan päättänyt käyttää otto-oikeutta viranhaltijapäätöksen osalta, jossa palvelujohtaja on tehnyt päätöksen Heikkarin Helmi ravintolan sulkuajan jatkamisesta ja toiminnan lopettamisesta 1.10.2020 alkaen (palvelujohtajan päätös 18.8.2020 § 10)



Kuntalain 92 §:n 3 momentissa todetaan, että jos asia on päätetty ottaa sekä liikelaitoksen johtokunnan että kunnanhallituksen käsiteltäväksi, asia käsitellään kunnanhallituksessa.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Nurmijärven kunnanhallitus päätti kokouksessaan 31.8.2020 ottaa palvelujohtajan viranhaltijapäätöksen sekä siitä tehdyn liikelaitoksen johtokunnan ottopäätöksen käsiteltäväkseen. Liikelaitoksen johtokunnan päätöksentekoa rasitti esteellisyyttä koskeva menettelyvirhe. Lisäksi kunnanhallituksella on parhaat mahdollisuudet arvioida päätöksen vaikutuksia kunnan talouden kannalta. Todettakoon, että mitään erityistä menettelyvirhettä tms. syytä otto-oikeuden käyttämiseen ei vaadita, vaan kunnanhallitus voi sen suoraan kuntalain 92 §:n nojalla tehdä.

Näin ollen asian käsittely Aleksia-liikelaitoksen johtokunnassa on päättynyt ja asian käsittely ja päätöksenteko on siirtynyt kunnanhallitukselle. Kuntalain 92 §:n nojalla se voi tehdä uuden päätöksen, pysyttää, kumota tai muuttaa aiemman päätöksen tai palauttaa se edelleen päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää pysyttää Aleksia-liikelaitoksen palvelujohtajan 18.8.2020 tekemän viranhaltijapäätöksen (§ 10).

Valmistelija

palvelujohtaja Anu Savander-Hämäläinen, puh. 040 317 2070

kunnanlakimies Sari Forsström, puh 040 317 2015 (menettelylliset kysymykset otto-oikeuteen liittyen)

Käsittely

Leni Pispala ilmoitti esteellisyydestään (hallintolaki 28.1 § 5 kohta; yhteisöjäävi, Onnenkimpale ry:n hallituksen jäsen) osallistua asian käsittelyyn ja poistui kokouksesta.

Jonna Heinonen liittyi kokoukseen Leni Pispalan tilalle tämän pykälän ajaksi.

Juha Peltonen esitti Alpo Sailion ja Jonna Heinosen kannattamana, että kunnanhallitus päättää perua Aleksia-liikelaitoksen palvelujohtajan 18.8.2020 tekemän viranhaltijapäätöksen (§ 10).

Puheenjohtaja totesi tehdyn kannatetun vastaehdotuksen ja määräsi suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen siten, että JAA on pohjaesitys ja EI on Peltosen vastaehdotus

äänestystulos

JAA 8 (Sivula, Hägg, Jalava, Raekannas, Salonen, Tapiolinna, Tarikka ja Rätty)

EI 3 (Peltonen, Heinonen ja Sailio).

**Päätös**

Kunnanhallitus päätti (äänestys: 8 JAA, 3 EI) pysyttää Aleksia-liikelaitoksen palvelujohtajan 18.8.2020 tekemän viranhaltijapäätöksen (§ 10).

Leni Pispala poistui esteellisenä (hallintolaki 28.1 § 5 kohta; yhteisöjäävi, Onnenkimpale ry:n hallituksen jäsen) kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Tämän pykälän käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 18.20 – 18.25.

Jakelu



Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 188
1150/03.00.00/2020

Perustelut

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta. Ehdotuksen mukaan kunta voisi hakea valtiovarainministeriöltä alijäämän kattamiskaudelle pidennystä, jos kunta ei covid-19-epidemiasta aiheutuvista talouden vaikeuksista johtuen voisi kattaa taseeseen kertynyttä alijäämää laissa säädettyssä määräajassa. Lakia sovellettaisiin myös kuntayhtymään.

Voimassa olevan kuntalain (410/2015) 110 §:n 3 momentin mukaan kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. Kuntalain 118 §:ssä säädetään erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelystä. Pykälän 2 ja 3 momenteissa säädetään käynnistämisen edellytyksenä olevista kunnan taloutta koskevista kriteereistä ja tunnuslukujen raja-arvoista. Mainitun pykälän 2 momentin mukaan arviointimenettely voidaan käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädettyssä määräajassa.

Esityksen mukaan lakiin lisättäisiin uusi 110 a § alijäämän kattamista koskevan määräajan muuttamisesta valtiovarainministeriön päätöksellä kunnan hakemuksesta. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin että, sen estämättä mitä 110 §:n 3 momentissa säädetään kunnan taseeseen kertyneen alijäämän kattamisesta, valtiovarainministeriö voisi kunnan hakemuksesta päättää, että kunnan tulee kattaa taseeseen kertynyt alijäämä enintään kuuden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Momentin mukaan edellä säädettyä määräaika sovellettaisiin erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevaan arviointimenettelyyn 118 §:n 2 momentissa tarkoitetun määräajan sijaan. Siten esityksen mukaan kuntalain 118 §:n 2 momentissa säädetty arviointimenettelyn käynnistämisen edellytys koskisi ehdotetussa momentissa säädettyä pidennettyä alijäämän kattamiskautta. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely voitaisiin siten käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää enintään kuuden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien niiden kuntien osalta, joille olisi myönnetty momentin mukainen määräaika. Muilta osin arviointimenettelyn käynnistämisen edellytyksiin sovellettaisiin 118 §:ää.

Määräajan pidentämisen edellytyksistä, hakemuksen tekemisen määräajoista sekä raportointivelvoitteesta valtiovarainministeriölle säädettäisiin 110 a §:n 2-4 momentissa. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian, jotta kunnat voisivat ottaa asian huomioon vuoden 2021 talousarviota ja taloussuunnitelmaa laadittaessa. Laki olisi voimassa 31.12.2025 asti.



Nurmijärven kunnanhallituksen lausunto

Nurmijärven kunnanhallitus toteaa, että kunnanhallitus pitää hyvänä kaikkia toimenpiteitä, joilla pyritään helpottamaan Covid-19-epidemian kuntataloudelle aiheuttamia haasteita ja kannattaa näin ollen muutosesitystä. Ehdotettu muutos ei kuitenkaan toteutuessaankaan tuo kunnille lisää taloudellisia resursseja kuntatalouden ongelmien ratkaisuun. Muilta osin Covid-19-epidemiasta aiheutuvat talousvaikutukset kunnille tulee ratkaista muilla keinoin. Valtion antama taloudellinen tuki kunnille koronaepidemiasta aiheutuvien kustannusten kattamiseksi olisi huomattavasti tärkeämpää kuin lain määräaikojen pidentäminen

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää antaa perusteluosan mukaisen lausunnon valtiovarainministeriölle toimitettavaksi.

Lisäksi kunnanhallitus päättää tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Valmistelija

Sari Forsström, kunnanlakimies, puh. 040 317 2015

Päätös

Esitys hyväksyttiin seuraavin muutoksin:

Teknisenä korjauksena päätettiin muuttaa lausunnon viimeinen virke kuulumaan ”Valtion antama taloudellinen tuki kunnille koronaepidemiasta aiheutuvien kustannusten kattamiseksi on huomattavasti tärkeämpää kuin lain määräaikojen pidentäminen.”

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Jakelu

Valtiovarainministeriö

Liitteet

Liite[11]

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta



Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle kuntarakennelain muuttamisesta

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 189
1146/03.00.00/2020

Perustelut

Esityksessä ehdotetaan kuntarakennelain (1698/2009) muuttamista. Lakiin lisättäisiin kuntien yhdistymisen harkinnanvaraista taloudellista tukea koskevat säännökset sekä säännökset yhdistymisestä johtuvien valtionosuuden menetysten korvaamisesta. Taloudellisen tuen määrä olisi valtioneuvoston harkinnassa.

Kuntarakennelakiin ehdotettavien muutosten taustalla on pääministeri Marinin hallitusohjelmaan kirjattu tavoite, jonka mukaan kuntia kannustetaan kuntarakenteen vapaaehtoiseen tiivistämiseen taloudellisia esteitä poistamalla. Hallitusohjelman kirjauksen pohjalta kuntarakennelakiin ollaan ehdottamassa sääntelyä, jonka nojalla vapaaehtoisesti yhdistyvän kahden tai useamman kunnan muodostamalle uudelle kunnalle voitaisiin myöntää harkinnanvaraista yhdistymisavustusta. Lisäksi uudelle kunnalle voitaisiin myöntää korvausta mahdollisesta valtionosuuksien vähenemisestä.

Esityksen tavoitteena on poistaa kuntien vapaaehtoisten yhdistymisten taloudellisia esteitä ja kannustaa kunnallisen kansanvallan lähtökohtiin perustuen elinvoimaisen, toimintakykyisen ja eheän kuntarakenteen muodostamiseen, jossa kunnilla on vahva rakenteellinen ja taloudellinen perusta ja sitä kautta edellytykset itsehallintoon ja kunnallisten tehtävien hoitoon.

Tavoitteena on, että lakiesitys annettaisiin eduskunnalle syksyllä 2020 ja laki tulisi voimaan 2021. Tällöin tukea voitaisiin myöntää vuoden 2022 alusta voimaan tuleviin kuntien yhdistymisiin. Yhdistymisavustukseen varattavasta määrärahasta päätettäisiin vuonna 2022 talousarvion yhteydessä. Lähtökohtana olisi 10 miljoonan euron määräraha vuodelle 2022.

Esityksen keskeisenä vaikutuksena on, että yhdistämisavustuksen yhteismäärää vastaava euromäärä vähennettäisiin kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain mukaisesta valtionosuudesta. Esityksen mukaan valtionosuuden vähennys olisi asukasta kohden kaikissa kunnissa yhtä suuri eli 1,82 euroa.

Valtionosuuden vähenemisen korvaus ei vaikuttaisi peruspalvelujen valtionosuuteen varattavaan määrärahaan, vaan niiden vähenemisen korvaus esitetään rahoitettavaksi valtion varoista.

Nurmijärven kunnan lausunto

Nurmijärven kunta katsoo, että kuntarakennelakia ei tule uudistaa siten, että se vähentää kuntien peruspalvelujen valtionosuuksia, vaan kaikki kuntaliitoksiin liittyvät rahoitukset pitää tulla



kokonaan valtiolta kuntarakennelain 44 §:n mukaisesti. Mikäli tämä ei ole mahdollista, ehdotetuista kuntarakennelain muutoksista tulee luopua.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää antaa perusteluosan mukaisen lausunnon valtiovarainministeriölle toimitettavaksi.

Lisäksi kunnanhallitus päättää tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta jo kokouksessa.

Valmistelija

Sari Forsström, kunnanlakimies, puh. 040 317 2015

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Jakelu

Valtiovarainministeriö

Liitteet

Liite[12]

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle kuntarakennelain muuttamisesta



Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 27	17.03.2020
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 69	01.09.2020
Kunnanhallitus	§ 190	14.09.2020

Asemakaavan muutos Rajamäen keskustassa, Rajakaaren ja yläaste-lukion alueella

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 17.03.2020 § 27

Suunnittelualue sijaitsee Nurmijärven Rajamäen keskustassa, Kiljavantien ja Keskusraitin eteläpuolella. Alue sijaitsee kaupallisten palveluiden, ala-asteen, kirkon ja uimahallin läheisyydessä. Alueen vieressä kulkee Hanko-Hyvinkää-päärata sekä Rajamäentie, Mt 1311. Suunnittelualue on kunnan omistuksessa.

Suunnittelualueella voimassa olevat asemakaavat ovat 1-034 vuodelta 1981 ja 1-107 vuodelta 2011. Asemakaavassa alue on urheilutoimintaa ja opetustoimintaa palvelevien rakennusten korttelialuetta, yleistä pysäköintialuetta, autopaikkojen korttelialuetta, voimansiirtoaluetta, kaupunkiaukiota/toria, puistoa, yleiselle jalankululle varattua tiealuetta ja katualuetta.

Alueella ei ole voimassa oikeusvaikutteista yleiskaavaa, joten asemakaavan muutos laaditaan yleiskaavan sisältövaatimukset huomioon ottaen. Uudenmaan voimassa olevien maakuntakaavojen yhdistelmässä 2019, alue on taajamatoimintojen aluetta, jonka läheisyydessä on pohjavesialue, valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö ja päärata.

Suunnittelualueen pinta-ala on noin 3,8 ha. Alue on pääasiassa Rajamäen yläasteen ja lukion käytössä ja siellä sijaitsee asemakaavalla suojeltu urheilurakennus, Rajakaari. Rajakaari ja Rajamäen yläaste ovat arkkitehti Einari Teräsvirran suunnitteleimia (v. 1961-62) ja ne on Nurmijärven rakennusperintöselvityksessä arvotettu luokkaan I.

Torialue ei ole toteutunut voimassa olevan asemakaavan mukaisesti, vaan alue on paikoituskäytössä. Puistoalue on Rajamäentien ja pääradan melualueella ja on toteutunut lähinnä hiekkakenttänä.

Alueen rakennuksissa on kuntoselvityksissä todettu merkittäviä korjaustarpeita ja mahdollisia terveyshaittoja. Asemakaavan muutoksella arvioidaan, onko rakennusperintöselvityksessä arvotettuja rakennuksia mahdollista säilyttää muuttamatta korjaustoimenpiteillä oleellisesti niiden alkuperäistä luonnetta. Vastaavasti tutkitaan huonokuntoisten rakennusten korvaamista uusilla, tarkoitusta vastaavilla tiloilla. Asemakaavan muutos laaditaan kunnan omana työnä. Asemakaavan laatimisen kanssa samanaikaisesti laaditaan tarvittavat hankesuunnitelmat.

Asemakaavaa tarkistetaan Nurmijärven kunnan aloitteesta. Tarve tarkistaa voimassa olevaa asemakaavaa tuli ilmi rakennusten kuntoa selvitettyä ja koulujen tilatarvetta arvioitaessa.



Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 27	17.03.2020
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 69	01.09.2020
Kunnanhallitus	§ 190	14.09.2020

Asemakaavan muutoksella on vaikutusta mm. rakennussuojeluun ja kunnan palvelutarjontaan Rajamäen keskusta-alueella. Asemakaavaa laadittaessa huomioidaan mm. liikenteen melu, hulevesien hallinta ja pohjavesialueen läheisyys.

Asemakaavan muutos on vaikutuksiltaan merkittävä ja sen hyväksyy valtuusto.

Esittelijä

Tekninen johtaja

Esitys

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta päättää ilmoittaa Rajamäen Rajakaaren, yläasteen ja lukion alueen asemakaavan muutoksen vireille tulleeksi.

Valmistelija

kaavoitusarkkitehti Katri Peltoniemi, puh. 040 317 4660

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 01.09.2020 § 69

Tekninen johtaja on tehnyt 24.4.2020 viranhaltijapäätöksen Rajamäen Rajakaaren, yläasteen ja lukion alueen asemakaavan muutosluonnoksesta. Päätös on liitteenä.

Asemakaavan muutosluonnos oli nähtävillä 14.5.-15.6.2020 välisenä aikana. Tänä aikana siitä esitettiin 7 lausuntoa.

Uudenmaan ELY-keskus pitää valitettavana, että Einari teräsvirran suunnittelemassa korkeatasoisessa urheiluhallissa ja koulussa vaikutta olevan niin merkittäviä ongelmia, että niiden korjaaminen näyttää ylitsempääsemättömältä. Perusteet rakennuksen suojelulle vaikuttavat verrattain vähäisiltä. ELY esittää myös tarkennuksia melua ja tärinää koskeviin määräyksiin.

Täsmennykset kaavamääräyksiin on tehty kaavakarttaan.

Uudenmaan alueellinen vastuumuseo

Asemakaavan muutos koskee aluetta, jolla sijaitsee kaksi kulttuurihistoriallisesti merkittävää rakennusta: Seitsemän veljeksien koulu ja Rajakaari, jotka suunnitteli arkkitehti Einari Teräsvirta. Museo totesi rakennuksella olevan edelleen kiistatta arvoja, joiden vuoksi se on suojeltu eikä rakennuksen purkaminen ole siten ensisijainen vaihtoehto.

Rajakaaren kuntotutkimuksessa esitetty fakta on kiistämätön: rakennus on huonokuntoinen ja mittavan korjauksen tarpeessa. Kuitenkin lopulta kunnan oma tahtotila on ratkaiseva sekä



Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 27	17.03.2020
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 69	01.09.2020
Kunnanhallitus	§ 190	14.09.2020

rakennuksen tähänastisen huollon ja ylläpidon suhteen että rakennuksen säilyttämispäätöksessä. Museo toteaa valittaen, että vaikka Rajakaari on todettu Rajamäen yhdeksi tunnusomaisista rakennuksista ja suojeltu sen kulttuurihistoriallisen arvon vuoksi voimassa olevassa asemakaavassa, ei tahtotilaa sen kunnostamiseksi ja säilyttämiseksi ole.

Asemakaavoitus on tutustunut kuntoarvioihin ja toteaa, että korjauksista huolimatta tai niiden laajuudesta johtuen jää epäselväksi, voidaanko rakennuksen arkkitehtoniset ja rakennushistorialliset arvot säilyttää ja saadaanko korjaustoimenpiteillä turvattua terveelliset tilat koulun ja harrastusten käyttöön. Nurmijärven kunnan tahtotila on saada investoiduilla varoilla terveelliset, käyttökelpoiset ja nykypäivän vaatimukset ja esimerkiksi esteettömyysmääräykset täyttävät tilat.

Nurmijärven Sähkö Oy (sähköverkko) pyytää huomioimaan kaavaluonnoksen muuntamon siirtotarpeen ja sen kustannuksen. Lisäksi (kaukolämpö) toteaa, että alueelle pystytään hyvin toimittamaan biopolttoaineella tuotettua kaukolämpöä.

Muuntamon siirtotarve ja kaukolämpöverkon yhteystarpeet on huomioitu.

Telia Company toteaa, että heillä on alueella tukiasema. Mahdollisista siirtotarpeista voi olla yhteydessä hyvissä ajoin ennen muutostyön tarvetta.

Tilakeskus sopii korvaavasta sijainnista.

Väylävirasto uudistaa lausuntonsa vireille tulovaiheesta ja esittää melua ja tärinää koskien tarkennuksia kaavamääräyskiin.

Määräyksiä on täsmennetty lähinnä ELY-keskuksen lausunnon mukaisesti, sillä kaavakartassa ei yleensä tulisi viitata muihin asiakirjoihin tai asetuksiin, jotka voivat sisällöltään muuttua.

Tukesilla ja Uudenmaan liitolla ei ole lausuttavaa.

Asemakaavakarttaan on edellä mainittujen määräyksiä koskevien täsmennyksien lisäksi tehty tarkistus koskien hulevesien käsittelyyn varattua aluetta, joka on muutettu erityisalueeksi, E-hu, jossa hulevesien viivyttäminen, johtaminen ja imeyttäminen voidaan toteuttaa. Lisäksi vesijohdolle varattu aluevaraus ”maalainen johto”, on siirretty Keskusraitin varteen, jotta Rajakaaren purku, uudelleenrakennus tai korjaustyöt voidaan teknisesti toteuttaa. Tässä yhteydessä on varattu aluevaraus myös muille johdoille. Muuntamon rakennusalan (mu) kaavamääräystä on täsmennetty.

Asemakaavan muutoksen selostusta on täydennetty vuorovaikutuksen ja tehtyjen muutosten osalta ja asemakaavan havainneaineistoon on liitetty ote hankesuunnitelmasta.

Esittelijä

Tekninen johtaja



Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 27	17.03.2020
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 69	01.09.2020
Kunnanhallitus	§ 190	14.09.2020

Esitys

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta päättää esittää edellä esitetyt vastineet nähtävillä oloaikana saatuihin lausuntoihin.

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta päättää esittää Rajamäen Rajakaarta ja Seitsemän veljeksien koulua koskevan asemakaavan muutosehdotuksen kunnanhallituksen hyväksyttäväksi ja suunnitteluaineiston MRA 27 §:n mukaisessa tarkoituksessa nähtäville laitettavaksi 30 päivän ajaksi.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Valmistelija

kaavoitusarkkitehti Katri Peltoniemi, katri.peltoniemi@nurmijarvi.fi

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 190
360/10.02.03/2020

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää asemakaavoitus- ja rakennuslautakunnan esityksen mukaisesti hyväksyä Rajamäen Rajakaarta ja Seitsemän veljeksien koulua koskevan asemakaavan muutosehdotuksen ja asettaa suunnitteluaineiston MRA 27 §:n mukaisessa tarkoituksessa nähtäville 30 päivän ajaksi.

Valmistelija

kaavoitusarkkitehti Katri Peltoniemi, katri.peltoniemi@nurmijarvi.fi

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Lisäksi kunnanhallitus päätti yksimielisesti lisätä, että korttelin 1041a sisäinen raitti säilytetään Arenkujana - aivan kuten nykyisessä asemakaavassa.

Liitteet

- Liite[13] 1-156 Rajamäen keskusta, Rajakaari ja yläaste-lukio asemakaavan muutos, viranhaltijapäätös luonnoksesta
- Liite[14] 1-156 Rajakaari pkt, ehdotus
- Liite[15] 1-156 Ehdotus Rajakaari ja seitsemän veljeksien koulu 20200901 1.1000 korjattu Kh



Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 27	17.03.2020
Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta	§ 69	01.09.2020
Kunnanhallitus	§ 190	14.09.2020

Liite[16]	Rajakaari_EHD_KH_korj_kansilehti
Liite[17]	Rajakaari_EHD_KH_korj_kaavakarttaote
Liite[18]	Rajakaari_EHD_KH_korj_määräykset_1
Liite[19]	Rajakaari_EHD_KH_korj_määräykset_2
Liite[20]	Rajakaari_EHD_KH_korj_määräykset_3



Asemakaavoitus- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus

§ 70 01.09.2020

§ 191 14.09.2020

Kirkonkylän Toreenin korttelia 2203 koskeva asemakaavan muutos

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 01.09.2020 § 70

Tekninen johtaja on tehnyt 15.5.2020 viranhaltijapäätöksen Kirkonkylän Toreenin korttelia 2203 koskevan asemakaavan muutoksen vireille tulosta. Päätös on liitteenä.

Asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävillä ollessa siitä saatiin kolme lausuntoa ja yksi mielipide.

Elisa Oyj toteaa, että alueella on Elisa Oyj:n tietoliikenne rakenteita, joiden olemassaolo täytyy tiedostaa ja huolehtia riittävästä suojauksesta. Mahdollisista siirroista tulee olla hyvissä ajoin yhteydessä Elisaan ja tilata ao. siirto.

Nurmijärven Sähkö Oy toteaa, että alueella on kaukolämpöjohtoja ja pumppaamo. Näiden johtojen ja laitteiden siirto ei onnistu lämmityskaudella.

Saapuneessa mielipiteessä tuotiin esiin liikenteen melun haitat sekä risteysjärjestelyjen vaikutus niihin ja toivottiin kiertoliittymän rakentamista pikaisesti.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 01.06.2020 päättänyt tehdä tontinluovutuksen esisopimuksen Lehto Tilat Oy:n kanssa noin 20 000 m² määräalasta alueella. Määräalalle muodostettavalle tontille on tarkoitus rakentaa päivittäistavara- ja/tai erikoitavarakaupan myymälä ja niitä palvelevat huolto- ja pysäköintijärjestelyt.

Alueen asemakaavan muutoksen perusteet ovat samat kuin vuonna 2017 lainvoiman saaneessa asemakaavan muutoksessa: MRL 5 §:n mukaan alueiden käytön suunnittelun tavoitteen on edistää elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä ja toimivan kilpailun kehittymistä. Kirkonkylän keskustan laajentuessa pohjoiseen, uusien kaavahankkeiden myötä, on keskustan Toreenin puoleisten palvelujen kehittäminen perusteltua niin palvelujen saatavuuden kuin kilpailun kehittämisenkin näkökulmasta. Yleis- ja asemakaavoitus ovat tutkineet vähittäiskaupan suuryksiköiden sijoittumisvaihtoehtoja Kirkonkylän keskustan alueella keskustan elinvoimaisuuden, liikenteen saavutettavuuden, autopaikoituksen riittävyyden sekä liiketilöiden toteutettavuuden ja näkyvyyden kannalta tarkasteltuna. Kaupalliset palvelut ovat jo nykytilanteessa toiminnan luonteen vuoksi sijoittuneet keskustassa pääosin Rajamäentien-Helsingintien varteen ja osittain torin ympäristöön.

Asemakaavan muutos mahdollistaa keskustan kaupallisten palveluiden kehittymisen. Keskusta-alueelle sijoittuvat suuryksiköt mahdollistavat asioinnin lisääntymisen Kirkonkylällä, mikä edistää keskustan kehittämistä. Vanhassa keskustassa ei ole tilaa eikä edellytyksiä sijoittaa vähittäiskaupan suuryksiköitä. Kaupallinen keskusta-alue laajenee asemakaavan muutoksen myötä. Lisäksi kaupan painopiste nykyisessä ydinkeskustassa vahvistuu suhteessa Kauppanummen alueeseen, mikä vahvistaa ydinkeskustaa. Vaikutus on asukaslähtökohdista tarkasteltuna positiivinen, koska myös



Asemakaavoitus- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus

§ 70 01.09.2020
§ 191 14.09.2020

asutuksen painopiste on ydinkeskustan lähellä. Näin ollen myös kaupallisten palveluiden saavutettavuus paranee.

Asemakaavan muutoksessa alue säilyy pääosin sosiaalitointa ja terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten korttelialueen, YS. Asemakaavan muutoksella laajennetaan korttelialuetta KM-3, liikerakennusten korttelialue, jolle saa sijoittaa paikallisesti merkittävän vähittäiskaupan suuryksikön, siten että sille on ajoyhteys Sairaalantieltä. Korttelialueen rakennusoikeus kasvaa 5000 k-m²:iin. Korttelialueen länsipuolelle, Sairaalantien varteen on sijoitettu huoltoasemien korttelialue, LH, johon voi sijoittaa lähinnä kylmäaseman. Muutoksen myötä Sairaalantie muutetaan kaduksi ja sen risteysjärjestelyt Rajamäentiellä suunnitellaan uudelleen liikenteen sujuvuuden ja turvallisuuden näkökulmasta. Myös Rajamäentien ja Raalantien risteys muuttuu katualueeksi. Korttelialueen kaakkoiskulmaan sijoitetaan suojaviheralue, EV, alue, jolle voi sijoittaa yhdyskuntateknisiä asennuksia. Olemassa olevien maanalaisten putkien ja johtojen sijainteja joudutaan osittain siirtämään. Osa niistä voidaan sijoittaa niille varatulle EV-alueelle. Joidenkin putkien ja johtojen osalta on osoitettu rasitemerkintä tontin alueella asemakaavaluonnoksessa, mikäli ne voidaan jättää nykyiselle sijainnilleen. Korttelialueelle varataan alueet yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevalle pumppaamolle ja muuntamolle.

Alueen luontoon tai rakennusperintöön ja liikenteen meluun liittyvät näkökohdat on huomioitu alueen aiemman asemakaavan muutoksen myötä ja näitä koskevat kaavamääräykset jäävät voimaan. Liikenneselvitystä on täydennetty uuden liiketilahankkeen edellyttämien muutosten myötä.

Asemakaavan muutoksen suunnittelualuetta on laajennettu Raalantien ja Rajamäentien sekä niiden risteysalueen osalta.

Asemakaavan muutosluonnoksen yhteydessä on laadittu myös tonttijaon muutos.

Esittelijä

Tekninen johtaja

Esitys

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta päättää ilmoittaa Kirkonkylän Toreeni II:ta koskevan asemakaavan muutoksen vireille tulleeaksi myös Rajamäentiellä Vehnäpellontiestä pohjoiseen, osalla Raalantietä sekä sen varren EV-alueella ja Rajamäentien sekä Raalantien risteysalueella.

Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta päättää esittää Kirkonkylän Toreeni II:ta koskevan asemakaavan muutosluonnoksen ja tonttijaon muutoksen kunnanhallituksen hyväksyttäväksi ja suunnitteluaineiston MRA 30 §:n mukaisessa tarkoituksessa nähtäville laitettavaksi 30 päivän ajaksi.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Valmistelija

kaavoitusarkkitehti Katri Peltoniemi, katri.peltoniemi@nurmijarvi.fi

Päätös

Esitys hyväksyttiin.



Asemakaavoitus- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus

§ 70 01.09.2020

§ 191 14.09.2020

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 191
757/10.02.03/2020

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää asemakaavoitus- ja rakennuslautakunnan esityksen mukaisesti hyväksyä Kirkonkylän Toreeni II:ta koskevan asemakaavan muutosluonnoksen ja tonttijaon muutoksen sekä asettaa suunnitteluaineiston MRA 30 §:n mukaisessa tarkoituksessa nähtäville 30 päivän ajaksi.

Valmistelija

kaavoitusarkkitehti Katri Peltoniemi, katri.peltoniemi@nurmijarvi.fi

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Liitteet

- Liite[21] Kirkonkylän Toreenin korttelia 2203 koskeva asemakaavan muutos, viranhaltijapäätös vireille tulo
- Liite[22] 2-241 Toreeni II pkt, luonnos
- Liite[23] B1. 2-241 Toreeninkulma II, luonnos 20200821 korjattu luonnos



Vastaus valtuustoaloitteeseen lasten ja nuorten kotiintuloaikojen suosituksen käyttöönotosta

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 192
1126/00.02.00.02/2020

Valtuutettu Harri Lepolahti ym. (yht. 19 allekirjoittajaa) esittävät aloitteessaan, että Nurmijärven kunta selvittää mahdollisuuden ottaa käyttöön suosituksen lasten ja nuorten kotiintuloajasta. Aloitteen tekijöiden mukaan suosituksen ensisijaisena tarkoituksena olisi herättää vanhemmat kiinnittämään huomiota lasten ja nuorten hyvinvointiin ja sekä pyhittää ilta perheiden yhteiselle ajalle. Selvitettäessä suosituksen käyttöönottoa, tulisi kuulla lapsia, nuoria, vanhempia sekä eri viranomaisia.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 18.3.2019 (§ 51) lähettänyt aloitteen valmisteltavaksi sivistys- ja hyvinvointitoimialalle. Hyvinvointilautakunta on käsitellyt vastauksen kokouksessaan 18.8.2020 § 41 ja sivistyslautakunta kokouksessaan 20.8.2020 § 46.

Sivistys- ja hyvinvointitoimiala on valmistellut aloitteeseen seuraavan vastauksen:

Ns. Islannin malli, johon aloitteen tekijät viittaavat, on 1990-luvulla alkunsa saanut tutkimusperustainen lähestymistapa, joka pyrkii vähentämään nuorten päihteidenkäyttöä ja ehkäisemään ongelmia varhain ennen niiden syntymistä. Islannin mallin arvioinnista vastaavan Reykjavikin yliopiston professori Inga Dora Sigfusdottiri tulkitsee mallin olevan laaja-alainen päihde-ehkäisystrategia, joka koostuu niin yksilötason, yhteisöjen, koulun, vapaa-ajan, perheen kuin politiikan toimenpiteistä. Mallin keinovalikoimaan kuuluvat esimerkiksi kodin ja koulun yhteistyön lisääminen, yhteiset kotiintuloajat kaikille sekä järkevä ja edullinen harrastustoiminta koulupäivien yhteydessä. Lasten ja nuorten sosiaalista osallisuutta, yhdenvertaisuutta ja harrastamista tuetaan Islannin kuntien toimesta siten, että vanhemmat saavat jokaista lasta kohden noin 360 euron arvoisen harrastuskortin tai vastaavan, joilla voi maksaa lasten harrastusmaksuja. Vastaavasti harrastuksia järjestävät tahot pyrkivät toteuttamaan toimintaansa siten, etteivät kustannukset vuositasolla ylitä kuntien harrastuskortin arvoa.

Juuri lasten ja nuorten kotiintuloajat ovat mallin osa, joka on saanut paljon kansainvälistä huomiota. Kotiintuloaika on ollut Islannin järjestyslaissa ainakin 1960-luvulta lähtien, mutta ennen 1990-lukua sitä ei juuri noudatettu tai valvottu. Tällöin kotiintuloajat nostettiin kansalliseksi kasvatusprojektiksi. Kotiintuloaikojen toteutus nojaa vahvasti vanhempien ja lähiyhteisön sosiaaliseen kontrolliin, mutta sen valvontaan osallistuvat myös sosiaaliviranomaiset ja poliisi. Alle 12-vuotiaat saavat olla ulkona kahdeksaan ja alle 16-vuotiaat kymmeneen. Loma-aikoina kotiintuloajat ovat muutamaa tuntia myöhemmin. Kotiintuloaikojen yhteydessä korostetaan vanhempien oikeutta määrätä myös virallisia kotiintuloaikoja tiukempia rajoituksia lapsilleen.

Vaikka Islannin malli on saanut paljon kiitosta, siihen sisältyy myös ongelmia. Islannissa lapsia arvostetaan suuresti, mutta heidän arkensa näyttää aikuisjohtoisena ja kontrolloituna. Islantilaislasten ja -nuorten päihteiden käyttöä on saatu mallin avulla vähenemään, mutta psykiatrien käyttö on lisääntynyt ja itsemurhatilastot ovat hälyttävän korkealla.



(Lähde: nuorisotutkimusseura.fi/nakokolma53)

Valmistellessaan vastausta valtuustoaloitteeseen, sivistys- ja hyvinvointitoimialalla on kartoitettu lasten ja nuorten mielipidettä kotiintuloajan asettamisesta syksyllä 2019 kuulemalla peruskoulujen ja lukioiden oppilaskuntia sekä nuorisovaltuustoa. Lisäksi Kirkonkylän, Klaukkalan ja Rajamäen vanhempainfoorumit ovat ottaneet kantaa esitykseen.

Kuulemisten perusteella voidaan todeta, että niukka enemmistö lapsista ja nuorista ei kannattanut kunnan asettamaa suositusta kotiintuloajasta. Tätä perusteltiin mm. seuraavasti:

- huoltajien tulee saada päättää lastensa kotiintuloajoista,
- ulkoa tuleva säätely vain lisää lasten ja nuorten kapinointia suosituksia vastaan,
- häiriötä aiheuttavat nuoret eivät välttämättä noudattaisi kotiintuloaikoja.

Yhteinen kotiintuloaika

- kuulostaa painostukselta; lapsiin ja nuoriin pitäisi luottaa,
- rajoittaa lasten ja nuorten liikkumisvapautta,
- ei anna lapsille ja nuorille tilaa kasvaa ja oppia itsenäisyyttä.

Lisäksi vastauksissa pohdittiin, miten kotiintuloajat saataisiin sovitettua yhteen harrastusten tai työnteon kanssa.

Suosituksista yhteisen kotiintuloajan asettamisesta puolestaan perusteltiin mm. seuraavasti:

Yhteinen kotiintuloaika

- ratkaisisi perheiden ongelman erilaisista kotiintuloajoista,
- on tasapuolinen kaikille
- vähentäisi rikollisuutta ja huumeiden käyttöä
- suojaisi lapsia vaarallisilta ihmisiltä

Kaikkien kolmen alueen vanhempainfoorumit kannattivat suositusta yhteisestä kotiintuloajasta.

Osa kotiintuloajoista tehtyyn kyselyyn vastanneista otti kantaa myös sopiviin kotiintuloaikoihin, jotka vaihtelivat klo 18.00-23.00 välillä.

Esimerkiksi Oulun seudulla kotiintuloaikasuositukset ovat seuraavat:

Ikä	Arkisin + sunnuntai	Viikonloppuisin
Alakoululaiset	19.30	20.30
7.-8.-luokkalaiset	20	21
9.-luokkalaiset ja vanhemmat	21	23

Oppilaille ja vanhempainfoorumeille tehtyjen kyselyjen perusteella kotiintuloaikojen asettaminen kunnan toimesta jakaa mielipiteitä. Mielipiteet jakautuvat lähes tasan puolesta ja vastaan.



Sen sijaan, että kopioitaisiin ns. Islannin mallista suoraan kotiintuloaikojen asettaminen, niin sivistys- ja hyvinvointitoimialalla voidaan lisätä kotien ja nuorten keskuudessa tietoisuutta kotiintuloaikojen tärkeydestä.

Tietoisuuden lisääminen toteutetaan eri toimijoiden välisellä yhteistyöllä, ottaen nuoret mukaan kampanjaan. Kampanja toteutettaisiin mm. lähettämällä kotiin Wilma-viestillä tietoa kotiintuloaikojen tärkeydestä sekä tuottamalla some-sisältöä eri kohderyhmille.

Edellä esitetyn perusteella sivistys- ja hyvinvointitoimiala esittää, että Nurmijärven kunta ei ota käyttöön suositusta lasten ja nuorten kotiintuloajasta. Sivistys- ja hyvinvointitoimiala lisää kampanjoinnilla kotien sekä lasten ja nuorten tietoisuutta kotiintuloaikojen tärkeydestä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se päättää

1. hyväksyä edellä annetun vastauksen valtuustoaloitteeseen sekä
2. todeta, ettei valtuustoaloite anna aihetta muihin toimenpiteisiin ja valtuustoaloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Valmistelija

Nuorisopäällikkö Merja Winha-Järvinen, puh. 040 317 2060

Opetuspäällikkö Kati Luostarinen, puh. 040 317 2401

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Liitteet

- | | |
|-----------|--|
| Liite[24] | Valtuustoaloite (julkaistava): Lapsen paikka ei ole öisellä kadulla. Yleinen suosistus kotiintuloajasta lapsille ja nuorille Nurmijärvellä |
| Liite[25] | Sivistyslautakunta 20.8.2020 §46 |
| Liite[26] | Hyvinvointilautakunta 18.8.2020 §41 |



Otto-oikeuden käyttäminen lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöksiin

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 193

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa hallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai kunnanjohtaja.

Kunnanhallituksella ei ole otto-oikeutta kuntien yhteisen lautakunnan tekemiin päätöksiin.

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 27 §:n mukaan asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jolle asiaa ole ilmoitettu otettavaksi kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Nurmijärven kunnan hallintosäännön 28 §:n mukaan asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa liikelaitoksen johtokunnan käsiteltäväksi. Asian ottamisesta johtokunnan käsiteltäväksi voi päättää johtokunnan puheenjohtajan lisäksi johtokunnan esittelijä. Jos asia on päätetty ottaa sekä liikelaitoksen johtokunnan että kunnanhallituksen käsiteltäväksi, käsitellään asia kunnanhallituksessa.

Hallintosäännön 29 §:n 1 momentin nojalla kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden ja toimielinten on ilmoitettava kunnanhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä. Määräys ei koske päätöksiä, joista kunnanhallitus on erikseen ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Lautakuntien alaisten viranomaisten päätöksistä ilmoitetaan ao. lautakunnalle.

10.9.2020 mennessä ovat valmistuneet seuraavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset:

- Aleksia -liikelaitoksen johtokunta 25.8.2020
- Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 26.5.2020
- Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 9.6.2020
- Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 19.8.2020
- Asemakaavoitus- ja rakennuslautakunta 1.9.2020
- Hyvinvointilautakunta 1.9.2020
- Nurmijärven Vesi –liikelaitoksen johtokunta 17.6.2020
- Nurmijärven Vesi –liikelaitoksen johtokunta 19.8.2020
- Nurmijärven Vesi –liikelaitoksen johtokunta 2.9.2020
- Sivistyslautakunta 20.8.2020
- Sivistyslautakunta 3.9.2020
- Tekninen lautakunta 25.6.2020
- Tekninen lautakunta 3.9.2020

**Kunnanjohtaja**

- 10.9.2020 § 24 Kivenpuiston koulun vastaavan, vastuu- ja oppilasohjaajien sekä henkilökohtaisten avustajien tehtävän vaativuuden arvioinnin ja palkan tarkistaminen

Konsernipalvelut/**Talousjohtaja**

- 1.9.2020 § 6 Lyhytaikaisten lainojen nostaminen kuntatodistuksilla 7/2020

Hankintapäällikkö

- 9.9.2020 § 17 Liittyminen Sarastia Oy:n sähkötarvikkeiden puitesopimukseen

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus päättää merkitä edellä esitetyt lautakuntien pöytäkirjat sekä viranhaltijoiden päätökset tiedoksi ja todeta, ettei kunnanhallitus käytä tehtyjen päätösten osalta otto-oikeuttaan.

Valmistelija

Asianhallinnan suunnittelija Outi Kylväjä, puh. 040 317 2009

Päätös

Esitys hyväksyttiin.



Kehitys- ja keskusteluasiat

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 194

- 1) Kunnanhallituksen lähete keskustelu toiminnallisista tavoitteista.
- 2) Palveluverkkotyön tilannekatsaus.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Kunnanhallitus keskustelee.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Lisäksi keskusteltiin

- 3) toimielinten pöytäkirjaukäytännöistä
- 4) Järventaustantiestä välillä Nummelantie – Metsäkyläntie
- 5) ikäihmisten hyvinvoinnista sekä palvelujen näkyväksi tekemisestä ja yhteistyöstä Keusoten kanssa
- 6) A2-kieliasista.



Ilmoitusasiat

Kunnanhallitus 14.09.2020 § 195

- 1) Kuuma- ja Helsingin seudun sekä Keski-Uudenmaan soten yhteistyöasiat.
- 2) Nurmijärvi –gaala 2021
- 3) Vanhusneuvoston päätös 24.8.2020 § 33, Lausuntopyyntö vammais- ja vanhusneuvostoille Keski-Uudenmaan soten omaishoidon tuen myöntämisperusteista.
- 4) Kunnan edustajat itsenäisyyspäivän juhlaan seppeleenlaskijoiksi. Kaksi kunnan edustajaa seppelpartioon Kirkonkylälle ja yksi kunnan edustaja seppelpartioon Rajamäelle. Lisäksi tarvitaan kunnan edustaja seppeleiden laskuun Perttulaan, joka voi olla yksi edellä mainituista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Esitys

Merkitään tiedoksi. Lisäksi kunnanhallitus nimeää edustajat itsenäisyyspäivän juhlaan.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Lisäksi kunnanhallitus

- valitsi vuoden 2021 Nurmijärvi –gaalan palkintoraatiin Kirsti Handolinin, Harri Lepolahden ja Arto Häggin sekä
- nimesi kunnan edustajiksi itsenäisyyspäivän seppelpartioon Virpi Rädyn ja Markku Jalavan (Kirkonkylä) sekä Alpo Sailion (Rajamäki).

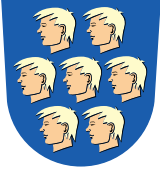


Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykäliä: § 181, § 182, § 184, § 185, § 186, § 188, § 189, § 190, § 191, § 192, § 193, § 194, § 195

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (Kuntal 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHhI 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)



Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykälää: § 183, § 187

Oikaisuvaatimus

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- Se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- Kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Nurmijärven kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusajaksi. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 25 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

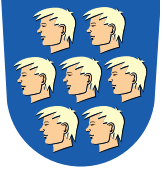
Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- Päätös, johon haetaan oikaisua
- Miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- Millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.



Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Nurmijärven kunnan Kunnanhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Käyntiosoite: Keskustie 2, 01900 Nurmijärvi

Postiosoite: PL 37, 01901 Nurmijärvi

Sähköposti: kunta(at)nurmijarvi.fi

Puhelinnumero: 0403172004