

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta**

### **Johdanto**

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoanne luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta.

Ehdotuksen mukaan kunta voisi hakea valtiovarainministeriöltä alijäämän kattamiskaudelle pidennystä, jos kunta ei covid-19-epidemiasta aiheutuvista talouden vaikeuksista johtuen voisi kattaa taseeseen kertynyttä alijäämää laissa säädetyssä määräajassa. Lakia sovellettaisiin myös kuntayhtymään.

Voimassa olevan kuntalain (410/2015) 110 §:n 3 momentin mukaan kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. Kuntalain 118 §:ssä säädetään erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelystä. Pykälän 2 ja 3 momenteissa säädetään käynnistämisen edellytyksenä olevista kunnan taloutta koskevista kriteereistä ja tunnuslukujen raja-arvoista. Mainitun pykälän 2 momentin mukaan arviointimenettely voidaan käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädetyssä määräajassa.

Esityksen mukaan lakiin lisättäisiin uusi 110 a § alijäämän kattamista koskevan määräajan muuttamisesta valtiovarainministeriön päätöksellä kunnan hakemuksesta. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin että, sen estämättä mitä 110 §:n 3 momentissa säädetään kunnan taseeseen kertyneen alijäämän kattamisesta, valtiovarainministeriö voisi kunnan hakemuksesta päättää, että kunnan tulee kattaa taseeseen kertynyt alijäämä enintään kuuden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Momentin mukaan edellä säädettyä määräaikaa sovellettaisiin erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevaan arviointimenettelyyn 118 §:n 2 momentissa tarkoitetun määräajan sijaan. Siten esityksen mukaan kuntalain 118 §:n 2 momentissa säädetty arviointimenettelyn käynnistämisen edellytys koskisi ehdotetussa momentissa säädettyä pidennettyä alijäämän kattamiskautta. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely voitaisiin siten käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää enintään kuuden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien niiden kuntien osalta, joille olisi myönnetty momentin mukainen määräaika. Muilta osin arviointimenettelyn käynnistämisen edellytyksiin sovellettaisiin 118 §:ää.

Määräajan pidentämisen edellytyksistä, hakemuksen tekemisen määräajoista sekä raportointivelvoitteesta valtiovarainministeriölle säädettäisiin 110 a §:n 2-4 momentissa.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian, jotta kunnat voisivat ottaa asian huomioon vuoden 2021 talousarviota ja taloussuunnitelmaa laadittaessa. Laki olisi voimassa 31.12.2025 asti.

## **Tausta**

Covid-19-epidemian ja sitä seuranneiden laajojen rajoitustoimien vaikutukset kansantalouteen, julkiseen talouteen ja kuntatalouteen ovat merkittävät. Epidemia vaikuttaa kuntien talouteen etenkin sosiaali- ja terveydenhuollon menojen kasvun, sekä vero- ja maksutulojen vähenemisen kautta.

Covid-19-epidemia ja poikkeustila tulevat arvioiden mukaan vaikuttamaan ainakin osan kunnista talouteen siten, että alijäämiä tulee kertymään lisää tai kattamistoimenpiteiden toteutuminen tulee vaikeutumaan. On kuitenkin epävarmaa, miten pitkä vaikutus on. Vaikutus koskee ainakin kuluvaan vuoteen 2020 ja voidaan olettaa, että vaikutukset näkyvät myös vuonna 2021 kuntien taloudessa. Epidemian vaikutukset voitaisiin ottaa huomioon siten, että alijäämän kattamisvelvoitteen määräaikoja muutettaisiin väliaikaisesti koronapandemian vaikutusten lieventämiseksi.

## **Tavoitteet**

Esityksen tavoitteena on huomioida covid-19-epidemian vaikutuksia kuntatalouteen sekä parantaa kuntien mahdollisuuksia sopeuttaa talouttaan epidemiasta seuranneiden talousvaikeuksien vuoksi.

Tarkoituksena on mahdollistaa kunnille epidemiasta aiheutuvien talouden vaikeuksien edellyttämien toimenpiteiden ajoittaminen kuntalain alijäämän kattamisen määräaikaan koskevaa sääntelyä pidemmän ajan kuluessa. Kuntalain mukaista taseeseen kertyneen alijäämän kattamiskautta olisi mahdollista pidentää, jolloin kunta voisi jaksottaa alijäämän kattamiseksi tarvittavat toimenpiteet pidemmälle ajalle.

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Myös muut kuin alla Jakelu-kohdassa mainitut tahot voivat antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.

## **Aikataulu**

Lausunto pyydetään toimittamaan 11.9.2020 mennessä.

## Valmistelijat

hallitusneuvos Mervi Kuittinen, puh 0295 530 445, mervi.kuittinen(at)vm.fi  
neuvotteleva virkamies Pasi Leppänen, puh. 02955 30564, pasi.leppanen(at)vm.fi

## Liitteet:

[Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta.pdf](#)

[Utkast Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om temporär ändring av kommunallagen.pdf](#)

## Jakelu:

Akaan kaupunki  
AKAVA  
Alajärven kaupunki  
Alavieskan kunta  
Alavuden kaupunki  
Asikkalan kunta  
Askolan kunta  
Auran kunta  
Enonkosken kunta  
Enontekiön kunta  
Espoon kaupunki - Esbo stad  
Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia  
Etelä-Karjalan koulutuskuntayhtymä, Saimaan ammattiopisto  
Etelä-Karjalan liitto  
Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveystyöpiiri, eksote  
Etelä-Pohjanmaan erityishuolto- ja sosiaalitoimi  
Etelä-Pohjanmaan liitto  
Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri  
Etelä-Savon maakuntaliitto  
Etelä-Savon sosiaali- ja terveystyöpiiri, Essote  
Eurajoen kunta  
Euran kunta  
Evijärven kunta  
Forssan kaupunki  
Haapajärven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Hailuodon kunta  
Halsuan kunta  
Haminan kaupunki  
Hangon kaupunki - Hangö stad  
Hankasalmen kunta  
Harjavallan kaupunki  
Hartolan kunta  
Hattulan kunta  
Hausjärven kunta

Heinolan kaupunki  
Heinäveden kunta  
Helsingin erityishuoltopiiri  
Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri, HUS  
Hirvensalmen kunta  
Hollolan kunta  
Honkajoen kunta  
Huittisten kaupunki  
Humppilan kunta  
Hyrnsalmen kunta  
Hyvinkään kaupunki  
Hämeen liitto  
Hämeenkyrön kunta  
Hämeenlinnan kaupunki  
lin kunta  
Iisalmen kaupunki  
Iitin kunta  
Ikaalisten kaupunki  
Ilmajoen kunta  
Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Ingå kommun - Inכון kunta  
Isojoen kunta  
Isokyrön kunta  
Itä-Savon koulutuskuntayhtymä  
Itä-Savon sairaanhoitopiiri, Sosteri  
Itä-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä  
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki  
Janakkalan kunta  
Joensuun kaupunki  
Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä, johtaja  
Jokioisten kunta  
Joroisten kunta  
Joutsan kunta  
Juankosken kaupunki  
Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO  
Juukan kunta  
Juupajoen kunta  
Juvan kunta  
Jyväskylän kaupunki  
Jyväskylän koulutuskuntayhtymä, Gradia  
Jämijärven kunta  
Jämsän kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Järviseudun koulutuskuntayhtymä  
Kaarinan kaupunki  
Kaavin kunta  
Kainuun liitto  
Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon ky  
Kajaanin kaupunki

Kalajoen kaupunki  
Kangasalan kunta  
Kangasniemen kunta  
Kankaanpään kaupunki  
Kannonkosken kunta  
Kannuksen kaupunki  
Kanta-Hämeen sairaanhoitopiiri  
Karijoen kunta  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan kunta  
Karvian kunta  
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad  
Kauhajoen kaupunki  
Kauhavan kaupunki  
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad  
Kaustisen kunta  
Keiteleen kunta  
Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keminmaan kunta  
Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappia  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä  
Keski-Pohjanmaan liitto  
Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveysterveyspalvelu ky, Soite  
Keski-Suomen liitto  
Keski-Suomen sairaanhoitopiiri  
Keski-uudenmaan koulutuskuntayhtymä  
Keuruun kaupunki  
Keva  
Kihniön kunta  
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta  
Kinnulan kunta  
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta  
Kiuruveden kaupunki  
Kivijärven kunta  
Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki - Karleby stad  
Kolarin kunta  
Konneveden kunta  
Kontiolahden kunta  
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta  
Korsnäs kommun  
Kotkan kaupunki  
Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymä, Ekami  
Koulutuskeskus Salpaus kuntayhtymä  
Koulutuskuntayhtymä Tavastia  
Kouvolan kaupunki

Kristinestad - Kristiinankaupunki  
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta  
KT Kuntatyöntajat  
Kuhmoisten kunta  
Kuhmon kaupunki  
Kunta-alan unioni, Julkisen alan unioni JAU  
Kuntarahoitus  
Kuntatarkastajat ry, nyk. Julkishallinnon tarkastajat ry  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen kunta  
Kurikan kaupunki  
Kustavin kunta  
Kuusamon kaupunki  
Kvarnen Samkommun  
Kymenlaakson liitto  
Kymenlaakson sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen ky Carea  
Kymenlaakson sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen ky, Carea  
Kyyjärven kunta  
Kärkulla samkommun  
Kärkölan kunta  
Kärsämäen kunta  
Lahden kaupunki  
Laihian kunta  
Laitilan kaupunki  
Lapin erityishuoltopiiri  
Lapin liitto  
Lapin sairaanhoitopiiri  
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun  
Lapinlahden kunta  
Lappajärven kunta  
Lappeenrannan kaupunki  
Lapuan kaupunki  
Larsmo kommun - Luodon kunta  
Laukaan kunta  
Lemin kunta  
Lempäälän kunta  
Leppävirran kunta  
Lestijärven kunta  
Liedon kunta  
Lieksan kaupunki  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Limingan kunta  
Liperin kunta  
Lohjan kaupunki - Lojo stad  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta  
Lounais-Hämeen ammatillisen koulutuksen kuntayhtymä  
Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymä  
Loviisan kaupunki - Lovisa stad  
Luhangan kunta  
Lumijoen kunta

Luumäen kunta  
Luvian kunta  
Länsi-Pohjan sairaanhoitopiiri  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Malax kommun - Maalahden kunta  
Marttilan kunta  
Maskun kunta  
Merijärven kunta  
Merikarvian kunta  
Miehikkälän kunta  
Mikkelin kaupunki  
Muhoksen kunta  
Multian kunta  
Muonion kunta  
Muuramen kunta  
Mynämäen kunta  
Myrskylän kunta - Mörskom kommun  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta  
Naantalin kaupunki  
Nakkilan kunta  
Nivalan kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nousiaisten kunta  
Nurmeksen kaupunki  
Nurmijärven kunta  
Nykarleby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki  
Närpes stad - Närpiön kaupunki  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Optima samkommun  
Orimattilan kaupunki  
Oripään kunta  
Oriveden kaupunki  
Oulaisten kaupunki  
Oulun kaupunki  
Oulun seudun koulutuskuntayhtymä  
Outokummun kaupunki  
Padajoen kunta  
Paimion kaupunki  
Paltamon kunta  
Pargas stad - Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Parkanon kaupunki  
Pedersöre kommun - Pedersören kunta  
Peimarin koulutuskuntayhtymä  
Pelkosenniemen kunta  
Pellon kunta  
Perhon kunta  
Pertunmaan kunta

Petäjäveden kunta  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pihtiputaan kunta  
Pirkanmaan liitto  
Pirkanmaan sairaanhoitopiiri  
Pirkkalan kunta  
Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä nyk. RIVERIA  
Pohjois-Karjalan maakuntal.  
Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen ky, Siun sote  
Pohjois-Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri  
Pohjois-Savon liitto  
Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri  
Polvijärven kunta  
Pomarkun kunta  
Porin kaupunki  
Pornaisten kunta  
Porvoon kaupunki - Borgå stad  
Posion kunta  
Pudasjärven kaupunki  
Pukkilan kunta  
Punkalaitumen kunta  
Puolangan kunta  
Puolustusministeriö  
Puumalan kunta  
Pyhtään kunta - Pyttis kommun  
Pyhäjoen kunta  
Pyhäjärven kaupunki  
Pyhännän kunta  
Pyhärannan kunta  
Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä, PHHYKY  
Päijät-Hämeen liitto  
Pälkäneen kunta  
Pöytyän kunta  
Raahen kaupunki  
Raahen koulutuskuntayhtymä  
Raision kaupunki  
Raision seudun koulutuskuntayhtymä  
Rantasalmen kunta  
Ranuan kunta  
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki  
Rauman kaupunki  
Rautalammin kunta  
Rautavaaran kunta  
Rautjärven kunta  
Reisjärven kunta  
Riihimäen kaupunki  
Ristijärven kunta  
Rovaniemen kaupunki

Rovaniemen koulutuskuntayhtymä  
Ruokolahden kunta  
Ruoveden kunta  
Ruskon kunta  
Rääkkylän kunta  
Saarijärven kaupunki  
SAK  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Salon seudun koulutuskuntayhtymä  
Samkommunen för yrkesutbildning i Östra Nyland  
SASKY koulutuskuntayhtymä  
Sastamalan kaupunki  
Satakunnan koulutuskuntayhtymä  
Satakunnan sairaanhoitopiiri  
Satakuntaliitto  
Sauvon kunta  
Savitaipaleen kunta  
Savon erityishuoltopiiri  
Savon koulutuskuntayhtymä  
Savonlinnan kaupunki  
Savukosken kunta  
Seinäjoen kaupunki  
Seinäjoen koulutuskuntayhtymä  
Sievin kunta  
Siikaisten kunta  
Siikajoen kunta  
Siikalatvan kunta  
Siilinjärven kunta  
Simon kunta  
Sipoon kunta - Sibbo kommun  
Sisäministeriö  
Siuntion kunta - Sjundeå kommun  
Sodankylän kunta  
Soinin kunta  
Someron kaupunki  
Sonkajärven kunta  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sotkamon kunta  
STTK  
Sulkavan kunta  
Suomen kuntaliitto  
Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry  
Suomen Tilintarkastajat ry  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Suupohjan koulutuskuntayhtymä  
Svenska Österbottens förbund för utbildning och kultur  
Sysmän kunta  
Säkylän kunta  
Taipalsaaren kunta

Taivalkosken kunta  
Taivassalon kunta  
Tammelan kunta  
Tampereen kaupunki  
Tervolan kunta  
Tervon kunta  
Teuvan kunta  
Tl. Kosken kunta  
Tohmajärven kunta  
Toholammin kunta  
Toivakan kunta  
Tornion kaupunki  
Turun kaupunki - Åbo stad  
Tuusniemen kunta  
Tuusulan kunta  
Tyrnävän kunta  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkoministeriö  
Ulvilan kaupunki  
Urjalan kunta  
Utajärven kunta  
Utsjoen kunta  
Uudenmaan ja Etelä-Hämeen erityishuoltopiiri  
Uudenmaan liitto  
Uuraisten kunta  
Uusikaupunki  
Vaalán kunta  
Vaasan kaupunki - Vasa stad  
Vaasan sairaanhoitopiiri  
Valkeakosken kaupunki  
Valkeakosken seudun koulutuskuntayhtymä  
Valtimon kunta  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiontalouden tarkastusvirasto  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan kaupunki - Vanda stad  
Varkauden kaupunki  
Varsinais-Suomen erityishuoltopiiri  
Varsinais-Suomen liitto  
Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiri  
Vehmaan kunta  
Vesannon kunta  
Vesilahden kunta  
Vetelin kunta  
Vieremän kunta  
Vihdin kunta  
Viitasaaren kaupunki  
Vimpelin kunta  
Virolahden kunta  
Virtain kaupunki  
Vörå kommun - Vöyriin kunta

Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Ylä-Savon koulutuskuntayhtymä  
Ylöjärven kaupunki  
Ympäristöministeriö  
Ypäjän kunta  
Ähtärin kaupunki  
Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymä  
Äänekosken kaupunki

## Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Pitkäniemi Jani  
VM

Liukko Marja  
Valtiovarainministeriö